

Содержание

I. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году»	3
II. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году	4
III. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2021 года	74
3.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» за 2019 год, 2020 год и истекший период 2021 года	74
3.2. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области» в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года	83
3.3. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года	93
3.4. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	104
3.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года	112

3.6.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Песчанокопского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года	121
3.7.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	136
3.8.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Целинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.....	144
3.9.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кагальницкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года	153
IV.	Экспертно-аналитические мероприятия	165
4.1.	Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2021 год.....	165
V.	Рассмотрено коллегией	168
	Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2021 года	168
VI.	Официальная хроника	174

І. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году»



Опубликовано
на официальном портале правовой
информации Ростовской области
(pravo.donland.ru)
02.03.2022 № 6112202203020002

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 февраля 2022 года

г. Ростов-на-Дону

№ 1560

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной палаты Ростовской области
в 2021 году

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году (прилагается).
2. Опубликовать указанный отчет в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области




А.В. Ищенко

II. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году

1. Общие итоги работы

Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2021 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств – не реже одного раза в два с половиной года.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведен ряд тематических контрольных мероприятий, в том числе в формате аудита эффективности использования бюджетных средств.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля.

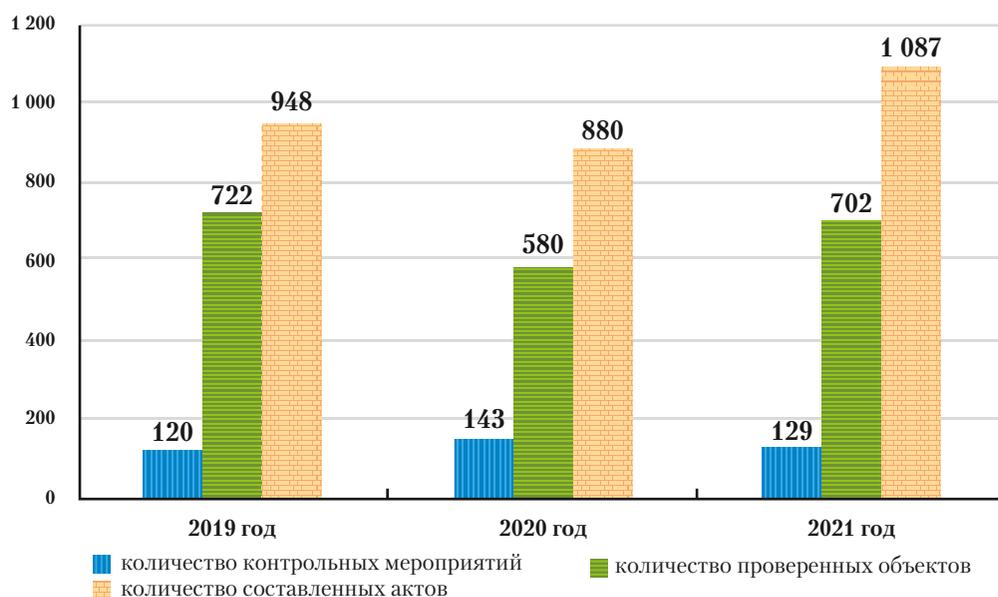
Палатой проведено 129 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 702 объекта. По результатам контрольных мероприятий составлено 1 087 актов. Общий объем проверенных средств составил 139 947,8 млн рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2021 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в 2021 году представлены в таблице.

Вид контрольного мероприятия	Проведено проверок	Проверено объектов	Составлено актов	Направлено представлений
Всего	129	702	1087	229
Проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов	21	375	683	131
Проверки главных распорядителей средств областного бюджета	12	19	19	15
Тематические	12	224	301	82
в том числе: аудиты эффективности	4	30	37	13
Внешние проверки отчетности главных распорядителей средств областного бюджета	36	36	36	–
Проверка отчета ТФОМС	1	1	1	–
Проверки отчетов муниципальных образований	47	47	47	1

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на диаграмме.

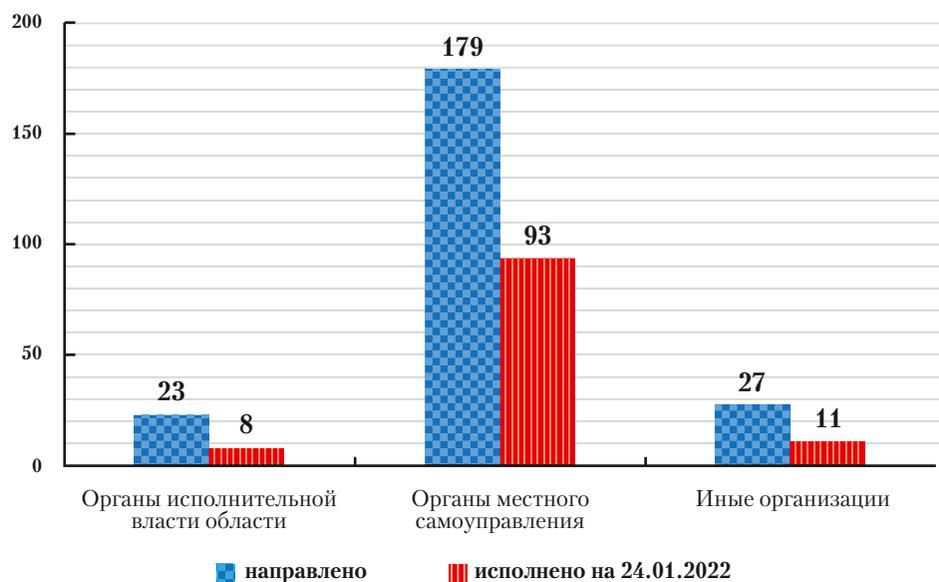


Как видно на диаграмме, в отчетном году количество контрольных мероприятий сопоставимо с предшествующими периодами, что обусловлено периодичностью проведения проверок главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований, количество которых ежегодно определяется в соответствии с установленной областным законодательством периодичностью, а также сохранением количества проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении областного и местных бюджетов в основном соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению бюджетов в основном соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству.

Вместе с тем в ходе проверок установлены различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства. Соответствующая информация отражена в разделе 2 настоящего отчета.

По результатам проведенных проверок в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 229 представлений. Информация о количестве направленных и исполненных представлений за 2021 год представлена на следующей диаграмме.



Большая часть от общего количества направленных представлений до конца отчетного года исполнена. Ряд проверок, проведенных в 2021 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

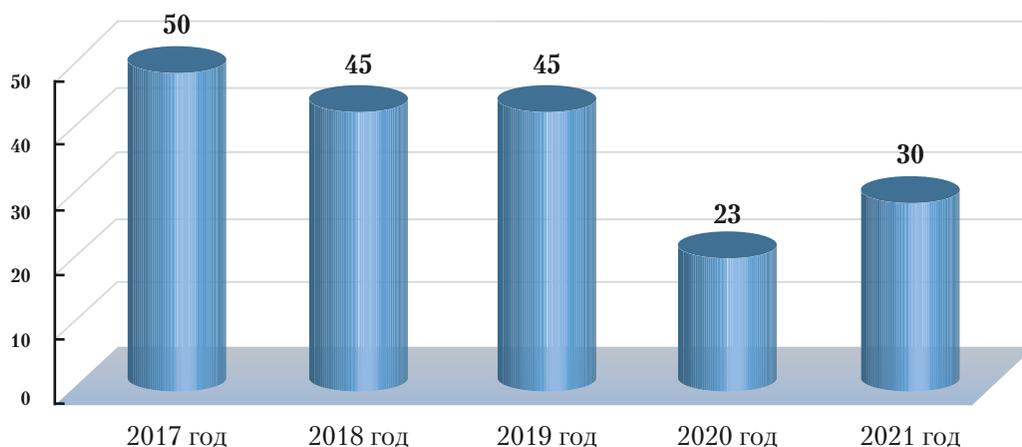
В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях аудиторами Палаты в отчетном периоде было составлено 30 протоколов, в том числе: по фактам нецелевого использования бюджетных средств (3), нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов (12), нарушения порядка формирования муниципального задания (8), нарушения порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (7).

Распределение протоколов, составленных Палатой, по видам состава правонарушений



По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 25 лиц, в их числе: глава администрации Верхнеподпольненского сельского поселения Аксайского района, глава администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района, глава Ильинского поселения Белокалитвинского района, глава администрации Зерноградского городского поселения, и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района, глава администрации Пролетарского сельского поселения Красносулинского района, глава администрации Советинского сельского поселения Неклиновского района, глава администрации Буденновского сельского поселения Пролетарского района, глава администрации Цимлянского городского поселения Цимлянского района, глава администрации Алексеево-Лозовского сельского поселения Чертковского района, глава администрации Маньковского сельского поселения Чертковского района, глава администрации Щедровского сельского поселения Чертковского района, глава администрации Базковского сельского поселения Шолоховского района, глава администрации Калининского сельского поселения Шолоховского района, глава администрации Колундаевского сельского поселения Шолоховского района, глава администрации Кружилинского сельского поселения Шолоховского района, глава администрации Терновского сельского поселения Шолоховского района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных казенных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составляемых аудиторами Палаты протоколов об административном правонарушении представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, администрируемых Палатой, составила 370,0 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами, в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в правоохранительные органы Ростовской области Палатой был направлен 21 материал по 6 контрольным мероприятиям.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 694,8 млн рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 3 709,1 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 4,9 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 10,9 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 1,1 млн рублей.

По результатам проверок в целях совершенствования нормативных правовых актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством, а также недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 412 правовых актов. Применены меры дисциплинарного характера к 404 ответственным работникам проверенных организаций. Уволено 1 должностное лицо.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности. В целом по результатам проверок Палаты направлено 162 информационных письма.

В соответствии с п. 10 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

Также в рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации.

Также в отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проведена экспертиза 103 проектов областных законов и 9 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведено 168 финансово-экономических экспертиз проектов внесения изменений в государственные программы Ростовской области.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом более 330 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении, радио. Опубликованы 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В отчетном периоде Палата в рамках двусторонних соглашений и Совета контрольно-счетных органов продолжила взаимодействие с контрольно-счетными палатами муниципальных образований области.

Палатой в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой города Таганрога была проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Подробная информация о деятельности Палаты представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 21 комплексное контрольное мероприятие по проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже одного раза в два с половиной года.

Проверками по данному направлению было охвачено 214 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 19 муниципальных районов, 193 городских и сельских поселения. Составлено 683 акта, проверено 375 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проведенные Палатой проверки показали, что в целом органами местного самоуправления соблюдается бюджетное законодательство. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов в основном соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях в целом соответствуют законодательству.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях установлены различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства.

Так, проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выявила факты нецелевого использования на общую сумму 23,4 тыс. рублей, в том числе: в администрациях Ильинского сельского поселения Белокалитвинского района на сумму 4,8 тыс. рублей, Мишкинского сельского поселения Аксайского района – 14,6 тыс. рублей и Пролетарского сельского поселения Красносулинского района – 4,0 тыс. рублей.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Палата отметила, что в отдельных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса.

Так, было установлено более 200 фактов нарушений, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований Аксайского, Волгодонского,

Дубовского, зерноградского, Кагальницкого, Константиновского, Мясниковского, Обливского, Песчанокопского, Пролетарского, Тарасовского, Целинского, Цимлянского, Чертковского и Шолоховского районов, а также в городах Новошахтинск и Таганрог.

В их числе: нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, порядка ведения реестра расходных обязательств, а также порядка формирования муниципальных программ и оценки их планируемой эффективности и другие нарушения на общую сумму 473,1 млн рублей.

Выявлено более 300 фактов нарушений различных порядков (реализации муниципальных программ, составления и ведения сводной бюджетной росписи, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, применения бюджетной классификации Российской Федерации, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений) на общую сумму 1 171,5 млн рублей.

Также имели место нарушения при формировании и (или) финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в муниципальных районах (Аксайский, Обливский), а также в муниципальных образованиях Шолоховского района (Базковское, Калининское, Колундаевское, Кружилинское, Терновское сельские поселения) и Чертковского района (Алексеево-Лозовское, Маньковское, Щедровское сельские поселения) на общую сумму 20,0 млн рублей.

Кроме того, были выявлены отдельные нарушения в области кредитной и долговой политики муниципальных образований.

Так, в городе Таганроге в нарушение Положения о порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18 марта 2015 года № 182 (в редакции от 12 февраля 2019 года № 64) и договора о предоставлении бюджетного кредита администрацией города Таганрога была предоставлена муниципальная гарантия МУП «Управление «Водоканал» на сумму 200,0 млн рублей.

Факты несоблюдения требований порядка ведения муниципальной долговой книги установлены в Сальском районе, в городах Новошахтинск и Таганрог.

В рамках реализации задачи по контролю за законностью, эффективностью, результативностью и экономностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, проверялось использование субсидий, в том числе, направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, средств резервного фонда Правительства Ростовской области, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности. Также проверялись средства местных бюджетов, направленные на софинансирование указанных расходных полномочий.

Палатой по-прежнему выявляются факты завышения стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Общая сумма завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ составила 46,5 млн рублей.

Наибольшие объемы нарушений установлены в муниципальных образованиях Цимлянского (20,8 млн рублей), Сальского (4,1 млн рублей), Красносулинского (2,4 млн рублей), Мясниковского (2,2 млн рублей), Песчанокопского (2,0 млн рублей) районов, а также в городе Таганроге (2,7 млн рублей).

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 58 объектах муниципальной собственности. В их числе газораспределительные и водопроводные сети, водоочистные сооружения, межпоселковые и внутрипоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, здравоохранения, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства и другие виды нарушений.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями средств областного бюджета.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на сумму 10,6 млн рублей, документы приведены в соответствие с действующим законодательством на общую сумму 9,8 млн рублей, в том числе согласована необходимость проведения не предусмотренных проектно-сметной документацией видов работ на сумму 8,3 млн рублей, ведется претензионная работа на сумму 22,5 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 0,6 млн рублей, возвращены в бюджет денежные средства в общей сумме 0,5 млн рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В соответствии с областным законодательством в ходе проверок в муниципальных образованиях Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в виде субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) проводились Палатой в 14 муниципальных образованиях области. Общий объем охваченных проверками средств областного бюджета составил 7 369,6 млн рублей.

В проверенных муниципальных образованиях области расположено 229 общеобразовательных учреждений, получающих субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на реализацию образовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются

субвенции, предоставленные из областного бюджета. Общий объем охваченных проверками субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил 8 774,2 млн рублей.

Проведенные Палатой проверки выявили наиболее распространенные нарушения установленного Правительством Ростовской области Положения о порядке расходования субвенции. Такие нарушения выявлены в 10 муниципальных образованиях на общую сумму 310,4 млн рублей.

Палата отметила, что по-прежнему имеют место нарушения действующего законодательства и муниципальных правовых актов в части несоблюдения порядков финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на сумму 6,2 млн рублей, а также порядка планирования бюджетных ассигнований и методик, устанавливаемых соответствующими финансовыми органами, на сумму 1,0 млн рублей.

Кроме того, допускаются нарушения при формировании муниципальных заданий. В их числе: невключение в муниципальные задания услуг, предусмотренных учредительными документами в составе основного вида деятельности учреждений; утверждение муниципальных заданий на виды деятельности, не предусмотренные учредительными документами общеобразовательных учреждений, а также при отсутствии у учреждений соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц, при несоответствии наименований показателей и потребителей услуг наименованиям показателей и потребителей услуг, установленным Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг и др.

Отмечено несоответствие формы обучения, утвержденной в муниципальных заданиях школ, фактической форме обучения детей (г. Таганрог).

Установлен факт направления в министерство образования области недостоверных данных о численности обучающихся, осваивающих программы начального общего образования. Численность детей, проживающих в социальном приюте для детей и подростков, обучающихся в школе, не была отражена в форме статистической отчетности ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», не учтена при расчете субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, что привело к занижению размера субвенции из областного бюджета (г. Таганрог).

Выявлены нарушения установленных порядков оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, переплаты (недоплаты) и неположенные выплаты заработной платы. Такие факты установлены в одном муниципальном образовании (г. Таганрог) на общую сумму 2,2 млн рублей.

В целом количество и объем нарушений имеют тенденцию к снижению. Палатой отмечено, что нарушения, связанные с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, сократились с 136,8 млн рублей до 56,2 млн рублей.

Вместе с тем наличие выявленных нарушений свидетельствует о необходимости продолжения контроля в этом направлении.

По итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, проведены Палатой в 6 муниципальных образованиях.

На территории проверенных муниципальных образований находится 109 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых предоставляется бесплатное горячее питание 10,2 тыс. детей, обучающимся в 1-4 классах, получающих образование в школе.

Общий объем проверенных средств составил 62,6 млн рублей.

Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем Палатой установлены отдельные нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с отсутствием установленных показателей результативности использования субсидии на организацию бесплатного питания школьников (Целинский, Константиновский районы); при заключении контрактов (договоров) на организацию бесплатного горячего питания (Песчанокопский, Чертковский районы).

В отчетном периоде Палатой проводились проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, муниципальных общеобразовательных организаций в 3 муниципальных образованиях.

Проверками охвачено 88 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых 1 116 педагогических работников получали ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство.

Объем проверенных средств составил 28,7 млн рублей.

Нарушений при использовании средств не установлено. Вместе с тем в 2 муниципальных образованиях (Пролетарский, Шолоховский районы) установлены нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с отсутствием установленных показателей результативности использования субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам. Имели место единичные случаи несоблюдения школами сроков при осуществлении педагогическим работникам выплат ежемесячного вознаграждения (Тарасовский район).

Учитывая важность и социальную значимость развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи Палатой в отчетном периоде в ходе плановых проверок в муниципальных образованиях продолжен контроль за использованием межбюджетных субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

Проверками были охвачены расходы, направленные на приобретение 28 модульных зданий (фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, врачебных амбулаторий, участковой больницы и административного корпуса), на общую сумму 187,3 млн рублей в 13 муниципальных образованиях (Аксайский, Белокалитвинский, Зерноградский, Константиновский, Красносулинский, Мясниковский, Обливский, Пролетарский, Сальский, Тарасовский, Цимлянский, Чертковский и Шолоховский районы).

Как и прежде, Палатой отмечены случаи приемки модульных зданий, параметры которых не соответствуют заключенным контрактам (Обливский район); неиспользования приобретенных зданий ФАПов для осуществления медицинской деятельности по оказанию первичной медико-санитарной помощи в связи с отсутствием лицензии по адресу их установки (Пролетарский район); несоответствия в полной мере помещений (площадей и кабинетов) зданий ФАПов, их оснащения медоборудованием и инструментарием приказу Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН (Аксайский, Зерноградский, Константиновский, Обливский, Пролетарский, Сальский и Цимлянский районы); осуществления медицинской деятельности без лицензии (Тарасовский район).

Палата обратила внимание на необходимость исключения нарушения муниципальными медицинскими учреждениями сроков оплаты за поставленные модульные здания (Красносулинский, Чертковский и Шолоховский районы); неприменения мер ответственности по отношению к недобросовестным поставщикам (Красносулинский, Пролетарский и Чертковский районы).

Выявленные нарушения явились предметом обсуждения Палаты на совещаниях с главами администраций муниципальных образований и главными врачами. Эта работа проводилась во взаимодействии с минздравом РО.

С учетом предложений, изложенных по итогам проверок в представлениях Палаты, органами местного самоуправления принимаются меры по созданию в приобретенных модульных зданиях в соответствии с требованиями нормативных правовых и локальных актов надлежащих условий для оказания населению первичной (доврачебной) медико-санитарной помощи.

В 12 муниципальных образованиях Палатой проверялось использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Общий объем проверенных средств составил 56,5 млн рублей.

Вместе с тем в отчетном периоде Палатой установлено 33 факта нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 0,7 млн рублей. Среди системных нарушений: нарушение порядка и условий оплаты труда; нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций; нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета; нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору). По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

Также проверками Палаты были охвачены расходы, направленные на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в 8 муниципальных образованиях.

Объем проверенных средств составил 42,6 млн рублей.

Установлен 41 факт нарушений при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления. Нарушения связаны с нарушением сроков на-

правления заявок на доведение объемов средств областного бюджета и предоставления отчетов о расходовании средств субвенции.

В 2021 году в 66 сельских поселениях Палатой осуществлены проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Установлено 263 факта нарушений, допущенных при расходовании указанных средств, на общую сумму 0,8 млн рублей.

Так, в 38 сельских поселениях выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, всего 147 фактов на сумму 0,2 млн рублей, в том числе повлекшие неэффективное использование бюджетных средств. Удельный вес таких нарушений в общем объеме составляет 55,9 процента.

В отдельных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса. Установлено 66 фактов нарушений, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований Аксайского, Белокалитвинского, Волгодонского, Дубовского, Кагальницкого, Константиновского, Красносулинского, Мясниковского, Неклиновского, Песчанокопского, Целинского, Цимлянского, Шолоховского районов, в том числе нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы.

В 20 сельских поселениях выявлены отдельные нарушения бюджетного учета, всего 45 фактов на сумму 0,2 млн рублей.

По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

В течение 2021 года в муниципальных образованиях Палатой проверялось использование межбюджетных трансфертов, направляемых на социальную защиту и социальную поддержку населения. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Общая сумма нарушений, выявленных в 2021 году по указанным направлениям расходов в муниципальных образованиях, составила около 902 млн рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; нарушения условий реализации договоров (контрактов); нарушения порядка применения бюджетной классификации; нарушения при ведении бухгалтерского учета. По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

Следует отметить, что в отчетном периоде Палатой были использованы возможности такой формы организации финансового контроля, как параллельное контрольное мероприятие.

Так, с целью комплексной оценки формирования и исполнения бюджета города Таганрога, его сбалансированности, долговой устойчивости, соблюдения бюджетного законодательства и условий предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечения первоочередных расходов Палатой в 2021 году было проведено параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой г. Таганрога.

Проверкой были охвачены бюджетные средства за 2020 год по доходам – 8 291,0 млн рублей, по расходам – 8 473,8 млн рублей, за 2021 год по доходам – 9 204,8 млн рублей, по расходам – 9 292,3 млн рублей. Оценка долговой устойчивости муниципального образования проведена за период с 2012 по 2021 год.

Результаты комплексной оценки муниципального образования позволили выявить системные проблемы.

Палатой отмечено, что многолетнее формирование бюджета города с дефицитом, привлечение кредитов коммерческих банков на его покрытие, выдача муниципальной гарантии привели за 9 лет (с 2012 по 2021 год) к росту муниципального долга в 5,5 раз. В 2021 году его размер достиг 2,0 млрд рублей. Уровень долговой нагрузки на бюджет составил 70,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Как показала проверка, администрацией города не в полной мере использованы имеющиеся резервы увеличения доходов бюджета, улучшения финансового состояния муниципальных унитарных предприятий, обеспечения эффективности использования переданного им муниципального имущества.

По заключению Палаты, при сохранении динамики формирования бюджета города с дефицитом и наращивания муниципального долга существуют риски его перехода в 2023 году в категорию муниципальных образований с низкой долговой устойчивостью.

Палатой указано, что формирование бюджета города на 2020 год и на 2021 год осуществлялось без обеспечения в первоочередном порядке расходов на заработную плату, коммунальные услуги, налоги, продукты питания, медикаменты, что создавало риски недостижения целевых показателей средней зарплаты, установленных Указами Президента Российской Федерации.

Палатой отмечена недостаточность мер администрации города по использованию потенциальных резервов увеличения доходов бюджета, улучшению финансового состояния муниципальных унитарных предприятий, обеспечению эффективности использования переданного им муниципального имущества.

Как показала проверка, не были приняты достаточные меры по осуществлению полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в объеме выделенных бюджетных средств, в связи с чем не обеспечены жильем: в 2019 году – 60 детей-сирот, в 2020 году – 68 детей-сирот, в 2021 году – 87 детей-сирот. По состоянию на 1 января 2022 года освоено лишь 15,2% предусмотренных на 2021 год ассигнований.

Палатой выявлено завышение стоимости выполненных работ из-за несоответствия установленного оборудования проектно-сметной документации на 5 объектах строительства, капремонта и благоустройства на общую сумму 2,7 млн рублей.

Установлены нарушения при формировании и финансовом обеспечении муниципальных заданий школам на 2020 год на общую сумму 8,5 млн рублей, на 2021 год на сумму 3,2 млн рублей.

По результатам параллельного контрольного мероприятия Палатой и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога были направлены представления с предложениями по повышению долговой устойчивости, принятию мер по финансовому оздоровлению бюджета города, направленных на повышение доходов и использование имеющихся резервов; обеспечению в приоритетном порядке первоочередных расходов в объеме необходимой потребности; оптимизации расходов местного бюджета и недопущению образования просроченной кредиторской задолженности и др.

Проведена серия рабочих совещаний с главой администрации города, руководителями отраслевых органов администрации города по вопросам выявленных нарушений и основным направлениям работы по их устранению.

Реализация материалов проверки, устранение нарушений, оптимизация расходов местного бюджета, вовлечение всех возможных резервов находились на постоянном

контроле и сопровождении Палаты, что позволило учесть результаты проверки на этапе формирования бюджета на 2022-2024 годы, определения направлений бюджетной политики города.

Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области, Законодательное Собрание Ростовской области и министерство финансов Ростовской области.

Результаты контрольного мероприятия учтены при принятии кадровых решений в отношении главы администрации города и начальника финансового управления.

С учетом предложений Палаты Губернатором Ростовской области принято решение о предоставлении г. Таганрогу из областного бюджета дотаций в сумме 116,7 млн рублей на решение вопросов по обеспечению потребности в первоочередных расходах 2021 года в полном объеме и повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации.

В целях оценки эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению выявленных нарушений и недостатков, Палатой и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога в 2022 году будет продолжена совместная работа.

2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 47 муниципальных образований области.

В соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного коллегией Палаты. Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований в целом соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином Российской Федерации порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки в основном были связаны с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных.

Так, нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу в части неотражения, неполного отражения (в том числе с нарушением порядка их отражения в разрезе кодов бюджетной классификации), расхождения и несоответствия отдельных реквизитов и показателей, несоставление или предоставление форм бюджетной отчетности в утратившей юридическую силу редакции были установлены Палатой в ходе проверок Заветинского района, Верхнеподпольненского сельского поселения Аксайского района, Краснозоринского сельского поселения Боковского района, Мещеряковского сельского поселения Верхнедонского района, Дубенцовского сельского поселения Волгодонского района, Гуреевского, Комиссаровского, Малолученского, Присальского и Романовского сельских поселений Дубовского района, Шебалинского сельского поселения Заветинского района, Кировского и Савоськинского сельских поселений Зимовниковского района, Индустриального сельского поселения Кашарского района, Табунциковского сельского поселения Красносулинского района, Авилковского сельского поселения Константиновского района, Кочетовского сельского поселения Семикаракорского района, Митякинском сельском поселении Тарасовского района, Пухляковского сельского поселения Усть-Донецкого района, Донского, Зубрилинского и Сетраковского сельских поселений Чертковского района, Дубровского и Терновского сельских поселений Шолоховского района.

Кроме того, проверками бюджетной отчетности Дубровского и Терновского сельских поселений Шолоховского района Палатой было выявлено неотражение начисленной дебиторской задолженности по доходам от предоставления межбюджетных трансфертов планового периода. Также проверками в данных поселениях Палатой было установлено, что при наличии просроченной дебиторской задолженности не были заполнены разделы соответствующих форм, в том числе отсутствовала информация о причинах ее увеличения. Проверкой Кировского сельского поселения Зимовниковского района, Донского, Зубрилинского и Сетраковского сельских поселений Чертковского района было установлено нарушение порядка оформления бюджетной отчетности в связи с отсутствием сведений о просроченной дебиторской задолженности.

Проверками Вербовологовского сельского поселения Дубовского района, Заветинского района и Шебалинского сельского поселения Заветинского района установлено, что ряд форм, не имеющих числового значения, был составлен и включен в состав годовой бюджетной отчетности муниципальных образований. Проверками Заветинского района, Шебалинского сельского поселения Заветинского района и Индустриального сельского поселения Кашарского района было установлено включение в состав пояснительных записок информации при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности.

Нарушения в части наличия в составе бюджетной отчетности отдельных форм, не предусмотренных для финансового органа, были выявлены Палатой при проведении проверок Индустриального сельского поселения Кашарского района, Дубровского и Терновского сельских поселений Шолоховского района.

Проверкой в Кочетовском сельском поселении Семикаракорского района было установлено, что в справках по консолидируемым расчетам неверно указаны номера (коды) организаций (ИНН контрагентов по отражаемым расчетам). В формах бюджет-

ной отчетности Дубровского сельского поселения Шолоховского района было выявлено неверное указание кода территории субъекта.

Палатой было отмечено, что Мещеряковским сельским поселением Верхнедонского района годовая бюджетная отчетность была представлена проверке не в полном объеме – отсутствовали сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете, об основных положениях учетной политики и остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств. В годовую бюджетную отчетность Табунщиковского сельского поселения Красносулинского района не была включена форма, входящая в состав пояснительной записки.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Так, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (в ходе исполнения бюджетов) в части несоответствия 1 кода доходов, наименований 3 кодов классификации доходов и 2 кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в приложениях к отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год были установлены Палатой в Авиловском сельском поселении Константиновского района.

Аналогичное нарушение было установлено Палатой в Кочетовском сельском поселении Семикаракорского района – в приложении к отчету об исполнении бюджета поселения выявлено несоответствие 2 кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, а также в Пухляковском сельском поселении Усть-Донецкого района – в приложении к отчету об исполнении бюджета поселения выявлено несоответствие 4 кодов доходов бюджетов.

Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с неверным отражением результата исполнения бюджета в текстовой части муниципальных правовых актов были выявлены Палатой в ходе проверки Верхнеподпольненского сельского поселения Аксайского района. Кроме того, проверкой Заветинского района Палатой было установлено, что в составе приложений к отчету об исполнении бюджета района за 2020 год не были утверждены 2 показателя, а также выявлено несоответствие отдельных показателей по источникам финансирования дефицита бюджета района в части их завышения.

Также Палатой в ходе проверок Апаринского и Пухляковского сельских поселений Усть-Донецкого района были установлены нарушения при выполнении (невыполнение) муниципальных задач и функций органами местного самоуправления в части некачественной подготовки проекта муниципального правового акта.

Кроме того, в ходе проверки Индустриального сельского поселения Кашарского района и Митякинского сельского поселения Тарасовского района Палатой были установлены расхождения отдельных показателей годового отчета об исполнении бюджета форме бюджетной отчетности по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в части занижения утвержденных бюджетных назначений. Проверкой Пухляковского сельского поселения Усть-Донецкого района было установлено ошибочное отражение показателя по кодам классификации доходов бюджетов и отсутствие показателя по коду разделов и подразделов классификации расходов бюджета в приложениях к решению Собрания депутатов поселения.

Проверкой в Кочетовском сельском поселении Семикаракорского района Палатой было установлено занижение показателей по подгруппе доходов в приложении к решению Собрания депутатов поселения в сравнении с аналогичными показателями, указанными в форме бюджетной отчетности, а также несоответствие наименования кода доходов в приложении к указанному решению.

Также Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении органами местного самоуправления внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Так, нарушения при выполнении (невыполнение) муниципальных задач и функций органами местного самоуправления были установлены Палатой в ходе проверок в Индустриальном сельском поселении Кашарского района и Авиловском сельском поселении Константиновского района: в нарушение пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений о бюджетном процессе в поселении внешние проверки отчетности главных распорядителей – администраций сельских поселений не проводились.

Кроме того, Палатой было отмечено, что условия отдельных статей положений о бюджетном процессе Астаховского сельского поселения Каменского района, Комиссаровского и Табунщиковского сельских поселений Красносулинского района, Донского, Зубрилинского и Сетраковского сельских поселений Чертовского района не соответствовали требованиям пункта 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

В целом нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 28 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о низком качестве подготовки документов, что, в свою очередь, создает условия для искажения бюджетной отчетности.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений.

На основании выявленных Палатой нарушений и несоответствий двум сотрудникам администрации Дубровского сельского поселения Шолоховского района, сотруднику Терновского сельского поселения Шолоховского района и главному бухгалтеру администрации Заветинского района были объявлены замечания, внесено 7 изменений в решения собраний депутатов сельских поселений об утверждении отчетов об исполнении бюджетов.

Главе администрации Заветинского района было направлено представление Палаты с предложением устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме; подготовить и направить в Собрание депутатов района проект решения о внесении изменений в решение Заветинского районного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении бюджета Заветинского района за 2020 год» в части приведения в соот-

ветствие состава приложений к Положению о бюджетном процессе района и показателей, отраженных в приложении к решению с показателями бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2020 год; обеспечить комплекс мероприятий по созданию условий по недопущению нарушений и недостатков в дальнейшем, соблюдению порядка составления отчетности об исполнении бюджета и укреплению бюджетной дисциплины; рассмотреть вопрос об ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств

В отчетном году Палатой было проведено 12 проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей средств областного бюджета:

по распределению и использованию бюджетных средств;

по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ и региональных проектов, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, своевременностью освоения бюджетных средств, осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей средств областного бюджета. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 91 309,6 млн рублей.

Проведенные проверки показали, что главными распорядителями средств областного бюджета в целом соблюдались требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

Также проверки показали, что применение конкурсных процедур при осуществлении

закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета.

В ходе проведенных контрольных мероприятий было установлено, что всеми проверенными главными распорядителями средств областного бюджета обеспечивалось целевое использование средств.

В целом Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании министерствами и ведомствами средств областного бюджета на содержание их аппаратов и в работе с подведомственной сетью государственных учреждений.

Палатой проводился анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции министерств и ведомств, оценивалось соблюдение условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Анализ показал, что в целом главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. Информация о проведенном мониторинге отражена в соответствующем разделе отчета в качестве экспертно-аналитического мероприятия.

Проверкой министерства финансов Ростовской области нарушений не установлено.

По результатам проверок 10 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой были выявлены отдельные факты нарушений действующего федерального и областного законодательства.

Так, при проведении проверок минсельхозпрода области, минприроды Ростовской области и минэкономразвития области Палатой было выявлено 8 фактов нарушений в ходе формирования бюджетов на общую сумму 24,9 млн рублей в части нарушения порядков применения бюджетной классификации Российской Федерации, планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой финансовым органом, принятия решений о разработке государственных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности.

Более 400 фактов нарушений в ходе исполнения бюджетов в части нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка и условий оплаты труда, несоблюдения принципа эффективности, нарушений при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций и др. были установлены Палатой в ходе проверок 8 главных распорядителей областного бюджета.

Так, проверкой минздрава РО было установлено 134 факта нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании министерством ассигнований на централизованную закупку медицинского и иного оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 1,7 млн рублей выявлялись Палатой в ходе проверок министерства строительства РО,

минэкономразвития области, минсельхозпрода области, комитета по управлению архивным делом Ростовской области и Ростовоблгостехнадзора.

Проверками министерства ЖКХ области, министерства строительства РО, минэкономразвития области, минсельхозпрода области, минздрава РО, минприроды Ростовской области, комитета по управлению архивным делом Ростовской области и Ростовоблгостехнадзора были установлены нарушения при выполнении или невыполнении государственных задач и функций в общей сумме 115,2 млн рублей.

Также Палатой было установлено использование средств областного бюджета министерством ЖКХ области, министерством строительства РО, минсельхозпродом области и минздравом РО в общей сумме 125,2 млн рублей с несоблюдением принципа эффективности.

Завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объёмов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах, в сумме 0,06 млн рублей было выявлено Палатой в министерстве ЖКХ области.

Кроме того, проверкой в этом же министерстве Палатой были установлены сверхнормативные и неподтвержденные обязательства и расходы в объеме 0,03 млн рублей.

Проверкой минэкономразвития области было выявлено 15 фактов нарушений при предоставлении субсидий некоммерческим организациям в части невключения в договоры отдельных условий, предусмотренных бюджетным законодательством.

В минприроды Ростовской области Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении министерством функций и полномочий учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных государственных учреждений: выявлено несовершенство локального акта министерства, регламентирующего формирование государственного задания и финансового обеспечения его выполнения в части его несоответствия областному порядку, некачественная подготовка госзаданий подведомственных учреждений и соглашений о предоставлении субсидии и др. Министерством был не обеспечен надлежащий контроль за размещением государственных заданий и отчетов об их выполнении в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru); за своевременностью утверждения отчетов о результатах деятельности ГАУ РО «Лес» и др.

Более 950 фактов нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 9,2 млн рублей было установлено Палатой в ходе проверок 8 главных распорядителей областного бюджета (министерство строительства РО, минсельхозпрод области, минэкономразвития области, минприроды Ростовской области, Избирательная комиссия Ростовской области, комитет по управлению архивным делом Ростовской области, Ростовоблгостехнадзор и комитет по охране объектов культурного наследия области). Наибольший объем таких нарушений был выявлен Палатой при проведении проверки в комитете по охране объектов культурного наследия области в части нарушений требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учётными документами, а также к регистрам бухгалтерского учета.

Около 200 фактов нарушений на общую сумму 37,9 млн рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц было установлено Палатой в ходе проверок 8 главных распорядителей средств

областного бюджета (минприроды Ростовской области, министерство строительства РО, министерство ЖКХ области, минсельхозпрод области, минздрав РО, Избирательная комиссия Ростовской области, комитет по управлению архивным делом Ростовской области, Ростовоблгостехнадзор). Наибольший объем таких нарушений (84,1%) был выявлен Палатой при проведении проверки в минприроды Ростовской области и большей частью был связан с нарушениями условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), а также приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) и неприменения мер ответственности за нарушение условий заключенных контрактов.

Кроме того, проверками Палаты в минэкономразвития области и минприроды Ростовской области было выявлено более 100 фактов иных нарушений на общую сумму 41,8 млн рублей, в том числе в ходе проверки некоммерческих организаций и при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

По результатам проверок в соответствии со статьями 9 и 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверяемые органы представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой было предложено министерству строительства РО, министерству ЖКХ области, минздраву РО, минсельхозпроду области, минэкономразвития области, минприроды Ростовской области, Избирательной комиссии Ростовской области, Ростовоблгостехнадзору устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Также министерству строительства РО, министерству ЖКХ области, минсельхозпроду области, комитету по управлению архивным делом Ростовской области, Ростовоблгостехнадзору было предложено принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, укреплению бюджетной дисциплины, недопущению нарушений в дальнейшем при выполнении государственных задач и функций, усилению контроля за использованием бюджетных средств и обеспечить их эффективное и результативное использование.

Кроме того, ряду министерств и ведомств Палатой были направлены отдельные предложения в части совершенствования их деятельности и повышения эффективности работы.

Так, минэкономразвития области было предложено усилить кассовую и бюджетную дисциплину при расходовании средств областного бюджета, обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и иных нормативных актов при предоставлении субсидий и осуществлении функций и полномочий учредителя ГАУ РО «Региональный информационно-аналитический центр», АНО «Агентство инноваций», АНО «Агентство по туризму» и АНО «Центр поддержки экспорта», а также рассмотреть вопрос о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» с учетом требований законодательства.

Министерству строительства РО было предложено обеспечить контроль за соблюдением условий контрактов, заключенных для государственных нужд.

Минздраву РО предлагалось принять меры, определенные действующим законодательством, постановлением Правительства Ростовской области от 22 октября 2020

года № 113 «О Порядке предоставления субсидии акционерному обществу «Санаторий Вешенский», а также Соглашением между министерством и АО «Санаторий Вешенский», по устранению нарушений, допущенных при предоставлении указанному акционерному обществу субсидии на возмещение недополученного дохода; обеспечить соблюдение утвержденного порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания; обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок, условия и цели предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, обеспечить эффективность и результативность использования средств областного бюджета; усилить контроль за реализацией мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», региональных проектов; активизировать работу по координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в части: завершения устранения нарушений, допущенных при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, а также организации деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в соответствии с нормативными правовыми и иными актами с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи.

Минприроды Ростовской области было предложено провести работу по подготовке внесения изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», сводную бюджетную роспись, в бюджетную роспись и бюджетную смету министерства в части перераспределения средств на предоставление субсидии ГБУ РО «Дирекция» на выполнение учреждением работ по охране лесов от пожаров, защите, воспроизводству лесов, направленных на достижение целей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» с подраздела «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на подраздел «Лесное хозяйство», а также работу по внесению изменений в государственную программу Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» в части включения в состав участников подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» ГБУ РО «Дирекция»; привести в соответствие Регламент работы по взаимодействию министерства и подведомственных государственных учреждений Ростовской области при формировании и выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18 сентября 2015 года № 582; обеспечить соответствие региональному перечню услуг и работ приказов министерства от 27 декабря 2019 года № ПР-278, от 11 декабря 2020 года № ПР-278, обеспечить соблюдение законодательства при осуществлении функций и полномочий учредителя в отношении 9 подведомственных государственных учреждений при утверждении государственных заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также принятых нормативных правовых актов и локальных актов в данной сфере; обеспечить заключение соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных

заданий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с государственными заданиями, Регламентом министерства и Положением; обеспечить надлежащий контроль за выполнением государственных заданий в части полноты представления и своевременности размещения подведомственными учреждениями отчетности об их выполнении, за своевременностью утверждения отчетов о результатах деятельности подведомственных учреждений, за соблюдением условий реализации заключенных государственных контрактов; принять меры по взысканию неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение контрактов; обеспечить соблюдение требований к оформлению первичных документов, принимаемых к бухгалтерскому учету, при приемке и выдаче материальных ценностей.

Избирательной комиссии Ростовской области предлагалось не допускать нарушений условий исполнения контрактов и гражданско-правовых договоров, обеспечить надлежащий контроль в отношении первичных учетных документов перед принятием их к учету.

Комитету по управлению архивным делом Ростовской области было предложено не допускать нарушения требований при осуществлении государственных закупок товаров, работ и услуг. Кроме того, в рамках полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, в связи с размещением государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» социально значимых документов в помещении, имеющем ряд дефектов и недостатков, и с целью обеспечения сохранности документов предлагалось продолжить работу с отраслевыми структурами по выработке решений по сохранению эксплуатационной надежности здания.

Палатой по итогам проведенных проверок были направлены предложения министерству строительства РО, министерству ЖКХ области, минэкономразвития области, минздраву РО, минсельхозпроду области, минприроды Ростовской области, Избирательной комиссии Ростовской области, Ростовоблгостехнадзору рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты по результатам проведенных проверок главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе перечислены средства в доходы областного бюджета в размере 0,06 млн рублей, приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 68,5 млн рублей. Приняты другие меры на общую сумму 3 210,7 млн рублей, в том числе направлены иски, претензии в общем объеме 10,3 млн рублей. Приняты необходимые локальные нормативные правовые акты. За допущенные нарушения должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 36 главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались в основном соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год, которое представлено Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год.

При подготовке заключения были учтены результаты ежеквартального мониторинга, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией ТФОМС документов об исполнении бюджета ТФОМС.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год, подготовленное по результатам проверки, было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области.

2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 12 тематических контрольных мероприятий.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации программных мероприятий в различных отраслях, реализации национальных (региональных) проектов.

В отчетном периоде Палатой проведено контрольное мероприятие **«Аудит эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростовской области, а также использования средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области»** (аудитор – Калашникова Н.А.).

Аудит проведен на основе критериев и показателей, характеризующих эффективность деятельности министерства экономического развития Ростовской области, администраций трех муниципальных образований: «Гуково», «Донецк», «Зверево» в этой сфере. В целях оценки законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области, осуществлен анализ и обобщение результатов контрольных мероприятий, проведенных ранее Палатой и другими органами, осуществляющими функции государственного контроля, в отношении муниципальных образований Ростовской области, получивших статус территорий опережающего социально-экономического развития.

Для независимой профессиональной оценки проблематики и совершенствования деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, как одного из инструментов развития моногородов Ростовской области, Палатой были привлечены члены научного и экспертного сообщества – представители ЮФУ, РГЭУ (РИНХ), РАНХиГС, ТПП Ростовской области, НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области», Ростовского областного отделения Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и его региональные отделения, автономной некоммерческой микрокредитной компании содействия малому предпринимательству «Деловой Двор» (г. Гуково), члены Общественной Палаты Ростовской области.

Проведенный аудит показал, что расходы областного бюджета, направляемые на развитие моногородов Ростовской области, осуществлялись в рамках одиннадцати государственных программ Ростовской области и за проверяемый период составили 6 487,6 млн рублей. Больше всего средств областного бюджета было направлено в г. Донецк – 3 193,5 млн рублей, или 49,2% совокупных расходов бюджета, в том числе на создание объектов инженерной инфраструктуры, включая индустриальную площадку № 2 г. Донецка – 1 409,0 млн рублей. На 2021 год для г. Гуково, г. Донецк и г. Зверево был существенно снижен уровень софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

На момент проведения аудита в трех ТОСЭР действовал 21 резидент, которыми осуществлены капитальные вложения в объеме 343,8 млн рублей и создано 1232 единицы новых рабочих мест.

Общий объем полученных резидентами ТОСЭР льгот по налогам и страховым взносам за проверяемый период составил 178,7 млн рублей. С момента образования ТОСЭР сумма полученных льгот не превысила сумму налогов, подлежащих уплате резидентами, и объема инвестиций нарастающим итогом, осуществленных резидентами в форме капитальных вложений.

Объемы финансовой поддержки без учета налоговых льгот, предоставленные восьми резидентам ТОСЭР, составили 38,9 млн рублей, из них 37,6 млн рублей (96,7%) – поддержка, оказанная резидентам на возвратной основе (займы, поручительства, средства по договорам финансовой аренды (лизинга)).

Проведенный аудит показал, что создание ТОСЭР не привело к положительным трендам отдельных показателей экономического развития трех моногородов.

Так, сохраняется тенденция снижения частных инвестиций с 2018 года к 2020 году по моногородам Ростовской области. Доля инвестиций в основной капитал резидентов ТОСЭР в общем объеме инвестиций в основной капитал по полному кругу организа-

ций остается очень низкой: максимальное значение было достигнуто по г. Гуково –5,6% в 2018 году.

С 2018 по 2020 год наблюдается снижение среднесписочной численности работников по всем трем моногородам: в городе Гуково на 0,6 тыс. человек (6,7%), в городе Донецке на 0,4 тыс. человек (6,4%), в городе Зверево на 0,2 тыс. человек (3,1%).

Палатой были отмечены риски недостижения значений показателей эффективности, установленных в соглашениях о создании ТОСЭР на территории муниципальных образований г. Гуково, г. Донецк и г. Зверево, заключенных между Ростовской областью, моногородами и министерством экономического развития Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2021 года.

В их числе показатели: количество резидентов ТОСЭР, количество рабочих мест, созданных резидентами, объем капитальных вложений, осуществленных резидентами, объем инвестиций, осуществленных резидентами, и объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученной резидентами. Недостижения указанных показателей колеблются от максимального 95,4% по показателю «Объем капитальных вложений, осуществленных резидентами ТОСЭР» до минимального 38,2% по показателю «Количество резидентов ТОСЭР» по результатам оценки реализации инвестиционных проектов действующими резидентами.

Аудит показал, что с момента начала функционирования ТОСЭР утратили статус резидентов ТОСЭР 9 инвесторов, или 30,0% от общего количества инвесторов, получивших статус «Резидентов ТОСЭР». Приняты решения о снижении значений показателей «Объем инвестиций, осуществленных резидентами ТОСЭР» и «Количество рабочих мест, созданных резидентами ТОСЭР» по соглашениям в отношении семи резидентов.

Палатой совместно с экспертным сообществом подтверждена проблематика, отмеченная в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, по развитию моногородов в части факторов, сдерживающих развитие ТОСЭР – это наличие ограниченных инфраструктурных возможностей, короткий срок действия льгот по уплате страховых взносов, высокие тарифы на коммунальные услуги, недостаток квалифицированных кадров. Кроме того, отсутствуют стратегические документы по развитию моногородов.

Всего в ходе контрольного мероприятия Палатой установлено 166 фактов нарушений законодательства, иных правовых актов. В основном нарушения связаны с несоблюдением Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, предоставлением отчетности о функционировании ТОСЭР, а также недостаточным контролем за соблюдением условий договоров аренды земельных участков, предоставленных резидентам (сумма задолженности составила 6,6 млн рублей).

По итогам аудита Палатой направлены представления в минэкономразвития области и главам администраций 3 муниципальных образований («Город Гуково», «Город Донецк», «Город Зверево») с предложениями осуществить комплекс мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Исполнение представлений на текущий момент находится на контроле Палаты.

По результатам проведенного аудита, обобщения рекомендаций представителей экспертного и бизнес-сообщества, в целях совершенствования нормативно-правовой базы и повышения эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростов-

ской области Палатой внесены предложения министерству экономического развития Ростовской области совместно с администрациями моногородов и во взаимодействии с исполнительными органами власти Ростовской области разработать «дорожную карту» по снижению рисков неисполнения условий соглашений о создании ТОСЭР на территории муниципальных образований г. Гуково, г. Донецк и г. Зверево, заключенных Ростовской областью и моногородами с министерством экономического развития Российской Федерации, с включением таких мероприятий, как:

актуализация документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне для комплексного развития ТОСЭР моногородов, предусматривающих синхронизацию бюджетирования процессов снижения инфраструктурных ограничений с применением преференциальных режимов для резидентов ТОСЭР (в частности, по обеспечению Восточной индустриальной площадки ТОСЭР «Гуково» (Гуковский индустриальный парк), как наиболее перспективной для локализации новых гринфилд-проектов, всеми видами инженерной инфраструктуры);

разработка комплекса показателей результативности, характеризующих экологический, инфраструктурный и социальный эффект деятельности территорий опережающего социально-экономического развития Ростовской области и цифровой платформы для мониторинга данных показателей;

внесение изменений в соответствующие нормативно-правовые акты в части создания условий для предоставления субсидии на компенсацию расходов ресурсоснабжающим организациям при строительстве, реконструкции объектов инженерной инфраструктуры в ТОСЭР, а также субсидирование тарифов на водоснабжение в ТОСЭР до уровня среднеобластных значений;

активизация работы по формированию перечня гринфилд-площадок и браунфилд-площадок с описанием имеющейся инфраструктуры в отношении каждой ТОСЭР моногородов и обеспечение его размещения в информационных ресурсах сети Интернет с регулярным обновлением.

Кроме того, Палатой было предложено рассмотреть возможность обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам снятия ограничений для действующих резидентов на реализацию инвестиционных проектов по видам разрешенной экономической деятельности и установления краткого перечня ограничений по ОКВЭД, а также признания резидентами территорий опережающего социально-экономического развития не только юридических лиц, отвечающих установленным законом требованиям, но и индивидуальных предпринимателей.

Проверка остается на контроле Палаты.

Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» (аудитор – Галушкин И.В.) был проведен Палатой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – министерство, минЖКХ области), а также 7 муниципальных образованиях области (Азовском, Семикаракорском, Целинском районах, городах Гуково, Донецк, Каменск-Шахтинский и Новошахтинск).

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств в сумме 2,3 млрд рублей из 3,0 млрд рублей, направленных в 2018-2021 годах на строительство, реконструкцию (модернизацию) 13 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, или 77,7 процента.

Как показали проверки, в Ростовской области в целом создана и применяется нормативная правовая база, определяющая порядок реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», бюджетные расходы, учет операций в основном соответствовали действующему законодательству. Факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены не были.

За время реализации регионального проекта строительством или реконструкцией завершены 9 объектов, еще 40 планируется завершить в 2022-2024 годах.

Аудитом установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 650, региональной программы «Чистая вода», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 1 августа 2019 года № 552, а также регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)».

Так, в 2020 году не были достигнуты плановые значения по всем показателям регионального проекта «Доля населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля городского населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения».

Это обусловлено ненадлежащим отбором объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки для регионального проекта «Чистая вода».

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что реализация министерством и муниципальными образованиями регионального проекта осуществлялась с нарушениями требований федерального, областного законодательства, нормативных правовых актов, условий заключенных контрактов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, имеют место риски безрезультативных расходов в дальнейшем.

Так, по итогам проверок выявлены факты частичного отсутствия работ, принятых и оплаченных муниципальными заказчиками. В ряде случаев ими, согласно представленным первичным учетным документам, принимались работы, соответствовавшие проектно-сметной документации. Однако фактически вместо этих работ на объекте выполнялись иные строительные-монтажные работы, которые в актах приемки выполненных работ не значились, что привело к завышению объемов (стоимости) выполненных работ на общую сумму 21,9 млн рублей.

Проверками в министерстве и в муниципальных образованиях установлены факты невыполнения заказчиками необходимых задач и функций в сфере земельных вопросов, имущественного комплекса в части своевременного оформления правоустанавливающих документов, регистрации права собственности, которые носят делящийся и системный характер.

В 4 из 7 муниципальных образований, охваченных контрольным мероприятием, выявлено отсутствие контроля заказчиков за разработкой проектно-сметной документации и, как следствие, ее низкое качество, необходимость корректировки и дополнительные расходы бюджета на изменение ПСД, ее государственную экспертизу, выполнение дополнительных работ. Утверждение некачественной ПСД приводит в итоге к невысокому уровню исполнения плановых ассигнований, несвоевременному вводу в эксплуатацию объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, а в отдельных случаях и к оставке выполнения строительные-монтажных работ.

По итогам проведенного аудита Палатой в адрес министерства и администраций муниципальных образований, в которых проводилось контрольное мероприятие, были направлены представления с предложением:

- провести работу по устранению выявленных нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечить планирование расходов областного бюджета на реализацию регионального проекта, а также отбор объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом минимизации рисков недостижения показателей, установленных для Ростовской области федеральным проектом «Чистая вода», региональным проектом, региональной и государственной программами;

- организовать долгосрочное пообъектное и поэтапное планирование расходов, регламентированное контрольными точками, строго увязав этапы разработки проектно-сметной документации с учетом наличия источников водоснабжения, выполнения непосредственно строительно-монтажных работ, урегулирования вопросов, связанных с оформлением права собственности;

- сформировать систему показателей (индикаторов) с возможностью ежегодной объективной оценки выполнения мероприятий регионального проекта, необходимой для принятия организационных и управленческих решений;

- рассмотреть возможность включения в соглашения на предоставление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов промежуточных целевых показателей, характеризующих динамику реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» в разрезе объектов, с учетом всех источников финансирования;

- разработать систему мероприятий для исключения неэффективных и безрезультативных расходов, рисков отказа в регистрации права собственности в отношении объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, созданных за счет бюджетных средств, для своевременного их ввода в эксплуатацию, а также усилить контроль за эффективностью расходования средств, выделенных на проектирование, и принять меры по недопущению возникновения дополнительных расходов, связанных с необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- обеспечить выполнение условия, предусмотренного соглашениями о реализации регионального проекта «Чистая вода» (Ростовская область)», заключенными с Минстроем России, в части включения регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» в государственную программу Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» в виде отдельного структурного элемента;

- организовать в рамках полномочий министерства работу по своевременной корректировке элементов нормативно-правовой базы, регулирующей реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», обеспечив сопоставимость и соответствие между собой ее составляющих.

В рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области министерством и муниципальными образованиями проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, в ряде муниципальных образований на объектах питьевого водоснабжения и водоподготовки выполнены отсутствовавшие работы, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами,

восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации перед заказчиком в объеме выявленного завышения стоимости. Усилен контроль за планированием расходов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой строительно-монтажных работ, соблюдением условий контрактов, разработкой проектно-сметной документации. В отношении виновных должностных лиц вынесены решения о применении дисциплинарного взыскания.

МинЖКХ области инициирована работа по корректировке региональной и государственной программ, подготовке предложений по формированию механизма оценки эффективности произведенных расходов и степени достижения поставленных целей при реализации регионального проекта, по актуализации мероприятий, включенных в региональную программу «Чистая вода», а также метода отбора мероприятий для реализации в рамках федерального проекта «Чистая вода». Усилен контроль за достижением показателей регионального проекта, а также за соблюдением бюджетной классификации Российской Федерации и требований к составлению форм первичной учетной документации.

Исполнение министерством и органами местного самоуправления мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Палаты.

Информационные письма о результатах проведенного Палатой аудита были направлены Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Палатой в отчетном году проведен **аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)»** (далее – региональный проект) национального проекта «Здравоохранение» (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Целью проведения аудита эффективности являлось определение: результативности деятельности минздрава области и подведомственных ему государственных учреждений по выполнению целей и задач регионального проекта; экономности использования средств, направленных на переоснащение медоборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями; результативности использования финансовых средств и приобретенного медоборудования.

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных в рамках регионального проекта на переоснащение медоборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, на 2019-2024 годы составляет 3 612,4 млн рублей.

Аудитом эффективности охвачен весь объем финансовых средств, направленных в 2019-2021 годах на реализацию указанного мероприятия, – 2 716,3 млн рублей.

Проверены минздрав области и подведомственные ему 5 онкодиспансеров (Ростовской области, в г. Волгодонске, г. Новочеркасске, г. Таганроге и г. Шахты), ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» и ГБУ РО «Областная детская клиническая больница».

Выводы и предложения по итогам аудита эффективности сформированы Палатой исходя из оценки выполнения критериев, согласованных минздравом области, с учетом мнения независимых специалистов, а также результатов работы проверенных объектов

по устранению выявленных нарушений и недостатков, по повышению результативности и эффективности использования медоборудования.

По итогам аудита эффективности Палатой установлено, что бюджетные средства были направлены на реализацию поставленных региональным проектом целей и задач. Минздравом области и государственными учреждениями в целом была организована работа по закупке, установке и использованию медоборудования для оказания помощи больным онкологическими заболеваниями. В ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» и ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» нарушений не выявлено.

За 2019-2021 годы было закуплено 572 единицы современного медоборудования, которое позволило оказывать дополнительные виды высокотехнологичной медицинской помощи, улучшить качество диагностики новообразований на ранних стадиях заболевания, сократить общие сроки проведения исследований и постановки диагноза, повысить уровень радикальности операций и предотвращения рецидива и метастазирования злокачественной опухоли.

Достигнут социальный эффект от реализации мероприятий по переоснащению медицинских организаций. За три года реализации регионального проекта в Ростовской области одногодичная летальность снизилась на 8,5%, выявление на ранних стадиях увеличилось на 4,6%, пятилетняя выживаемость повысилась на 9,8 процента.

В ходе аудита эффективности Палатой проведен анализ нормативных правовых и локальных актов, принятых в целях реализации регионального проекта, достижения стратегических целей, направленных на снижение смертности от новообразований, деятельности медицинских учреждений – участников реализации регионального проекта. Проанализирован перечень медоборудования, включенного в плановый перечень медоборудования, заявленный к закупке за счет средств федерального бюджета.

Палатой проверены традиционные вопросы – целевое и эффективное использование бюджетных средств, своевременность поставки медоборудования и его оплаты, наличие фактов простоев медоборудования и их причин.

Проведенный Палатой аудит эффективности показал наличие факторов, способствующих повышению эффективности проводимой работы по оснащению медицинских организаций, с учетом закупки необходимого оборудования, которое отсутствует в настоящее время в учреждениях, строительства помещений для размещения данного оборудования, а также возможности создания единого специализированного медицинского учреждения путем объединения онкодиспансеров с включением муниципального уровня (врачи-онкологи) в структуру данного учреждения с целью обеспечения оптимальной организации равной доступности оказания медицинской помощи онкологическим больным с использованием приобретенного медоборудования.

В ходе аудита эффективности Палатой отмечено несоответствие государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года в связи с отсутствием в ней мероприятия по строительству лечебно-диагностического центра лучевой терапии в г. Ростове-на-Дону, предусмотренного Стратегией. Региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями» не содержит весь перечень государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь онкологическим больным.

Как показал аудит эффективности, установленные федеральным проектом «Борьба с онкологическими заболеваниями» условия участия в переоснащении медоборудо-

ванием только государственных учреждений не позволили принять участие в данном мероприятии муниципальным медицинским учреждениям, также оказывающим помощь больным с онкологическими заболеваниями.

В ходе аудита эффективности установлено, что в соответствии с утвержденным Минздравом России перечнем в 2019-2021 годах было закуплено 259 единиц диагностического оборудования, 90 единиц реанимационного оборудования, 64 единицы лабораторного оборудования, 45 единиц оборудования для хирургических вмешательств и 114 единиц прочего оборудования.

Палатой отмечено, что предложенные Минздравом России возможности по закупке медоборудования не были использованы в полной мере.

Оценка состояния материально-технической базы учреждений минздравом области не проводилась.

Проведенный Палатой аудит показал, что в плановый перечень не были включены и не были закуплены 42 (из 115) наименования медицинских изделий, в том числе для медицинской реабилитации больных с онкологическими заболеваниями, в связи с отсутствием в структуре государственных бюджетных учреждений соответствующих отделений, а также ПЭТ-КТ и линейные ускорители, которых нет ни в одном из государственных учреждений Ростовской области в связи с отсутствием специально построенных для этого оборудования помещений.

Некоторое медоборудование (система однофотонного эмиссионного компьютерного томографа, ангиографический аппарат) было приобретено в единичных экземплярах для отдельных медицинских организаций при отсутствии такого оборудования в других учреждениях.

Не учтена потребность в закупке медоборудования с целью выполнения предусмотренного Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года мероприятия по строительству лечебно-диагностического центра лучевой терапии в г. Ростове-на-Дону.

Палатой выявлены факты простоев от 1 до 502 дней 113 (из 572) единиц медоборудования стоимостью 907,2 млн рублей по причине отсутствия специалистов, лицензий, несоблюдения сроков завершения капремонтов помещений для установки оборудования.

Имели место нарушения поставщиками сроков поставки медоборудования, сроков оплаты за его поставку минздравом и онкодиспансерами в г. Новочеркасске и г. Таганроге, нарушения срока проведения гарантийного ремонта.

По результатам аудита эффективности Палатой был сделан вывод о том, что 22 из 27 примененных критериев эффективности имеют оценку «соответствуют критерию», по 5 критериям отмечена оценка «не в полной мере соответствуют критерию». Оснований для оценки «не соответствует критерию» не установлено.

В ходе аудита Палатой были проведены совещания с минздравом области, руководителями медицинских организаций с целью оперативного принятия мер для решения выявленных проблемных вопросов.

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, возможному принятию мер по оптимизации структуры онкологической службы изложены в представлениях Палаты, направленных в адрес министра здравоохранения области и руководителей 5 онкодиспансеров.

Подготовлена информация о результатах аудита эффективности Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверка находится на контроле Палаты.

В ходе контрольного мероприятия **«Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»** (аудитор – Кузьминов Ю.С.) Палатой оценивалась деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, а также деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) – получателей субсидии областного бюджета на обеспечение затрат, связанных с оказанием вышеуказанных социальных услуг, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года.

По результатам исполнения поручений Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области минтрудом области часть социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в 28 муниципальных образованиях была передана некоммерческим организациям.

При проведении аудита Палатой было установлено, что сумма расходов социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги на дому, за счет субсидии областного бюджета в проверяемом периоде составила 487,6 млн рублей, в том числе: за 2019 год – 92,7 млн рублей, за 2020 год – 153,5 млн рублей, за 2021 год – 241,4 млн рублей.

Численность получателей социальных услуг на дому, предоставленных НКО, за 2019 год составила 4 199 человек, за 2020 год – 6 544 человека, за 2021 год – 8 075 человек. Процент выполнения показателя результативности предоставления субсидии в 2019 году составил 106,8%, в 2020 году – 109,6%, в 2021 году – 116,5 процента.

Проведенный Палатой сравнительный анализ затрат на одного получателя услуг в форме социального обслуживания на дому показал, что превышение затрат, установленных для муниципальных учреждений социального обслуживания (ЦСО), над затратами, установленными для НКО, в 2019 году дошло до 155,6%, в 2020 году – до 168,8%, в исследуемом периоде 2021 года – до 155,0 процентов.

Палатой было отмечено, что плановая экономия бюджетных средств от реализации в проверяемом периоде мероприятий по привлечению негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания в 2019 году составила – 95,1 млн рублей, в 2020 году – 103,8 млн рублей, в 2021 году – 145,6 млн рублей.

В ходе аудита Палатой был также проведен анализ Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15 сентября 2017 года № 641, по результатам которого был выявлен ряд факторов, препятствующих качественному управлению программным мероприятием.

По итогам оценки достигнутых результатов деятельности НКО и системы отчетности Палатой было установлено отсутствие разработанной методики подсчета количества обслуженных граждан.

Также аудитом выявлено, что установленный формат отчетности НКО (ежеквартальный, одним значением по состоянию на отчетную дату) не коррелирует с системой плановых показателей (ежемесячной).

Кроме того, Палатой было отмечено, что отсутствие качественных показателей результативности предоставления субсидии не позволяет сделать комплексный вывод о достигнутом социальном эффекте развития негосударственного сектора в этой сфере.

Установлены были и другие нарушения и недостатки: при организации проведения конкурсного отбора получателей субсидии, а также при заключении договоров о предоставлении субсидии из областного бюджета и исполнении их условий.

С учетом результатов контрольного мероприятия, в целях совершенствования управления государственным программным мероприятием и повышения эффективности использования бюджетных средств министерству труда и социального развития Ростовской области Палатой было направлено представление с указанием выявленных нарушений и недостатков, а также предложениями по их устранению.

В ходе аудита и в рамках реализации представления Палаты министерством проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, в результате которых: государственная программа Ростовской области «Социальная поддержка граждан» дополнена показателем, позволяющим оценить деятельность НКО в сфере оказания социальных услуг; внесены ряд изменений в порядок предоставления субсидии, в том числе в соответствии с Областным законом Ростовской области от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», расширена категория получателей социальных услуг, установлены показатели, необходимые для оценки достижения результатов предоставления субсидии; разработана и утверждена методика подсчета количества обслуженных граждан; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 скорректирован состав рабочей группы по рассмотрению заявок и осуществлению конкурсного отбора на предоставление субсидий. Кроме того, руководителям НКО направлены разъяснительные письма о возможности получения дополнительной финансовой поддержки и увеличения источников доходов, а также о присоединении возглавляемых ими организаций к действующему Ростовскому областному трехстороннему соглашению между Правительством Ростовской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Ростовской области» и Союзом работодателей Ростовской области в целях улучшения условий труда социальных работников НКО в части предоставления им гарантий и льгот, аналогичных установленным статьей 27 Областного закона от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» для социальных работников организаций социального обслуживания Ростовской области и муниципальных организаций социального обслуживания.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области» в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области») за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года (аудитор – Кузьминов Ю.С.) были охвачены министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской

области, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, органы местного самоуправления городов Азов, Батайск, Новочеркасск, Ростов-на-Дону и Шахты, а также Азовского, Мартыновского, Матвеево-Курганского, Морозовского, Орловского и Целинского районов.

Кроме того, проверкой были учтены результаты камерального анализа деятельности всех муниципальных районов и городских округов Ростовской области, результаты отдельных контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Объем проверенных средств составил 1 955,9 млн рублей.

Проверкой было установлено, что основные цели и задачи Госпрограммы сформированы с учетом целей и приоритетов Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года. Ежегодно в областном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме, необходимом для обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Палатой было отмечено, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилась доля обеспечения детей-сирот жилыми помещениями при достижении ими 18 лет, положительная динамика наблюдалась и за 10 месяцев 2021 года. На 1 января 2021 года количество детей, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями, по сравнению с данными на 1 января 2019 года уменьшилось на 36,1 процента.

Кроме того, проверка показала, что муниципальными образованиями учтены рекомендации министерства строительства РО о мерах по снижению рисков приобретения жилых помещений ненадлежащего качества в части приемки квартир муниципальной комиссией с участием представителей органов жилищного, строительного, санитарного, пожарного надзоров, организаций, эксплуатирующих инженерно-технические коммуникации, общественных организаций, а также детей-сирот или их представителей.

В то же время проверка выявила ряд факторов, снижающих эффективность и результативность использования бюджетных средств в деятельности органов местного самоуправления.

Так, Палатой установлено, что в 2019 и 2020 годах в связи с отсутствием заявок на участие в электронных аукционах на приобретение жилья детям-сиротам двадцатью муниципальными образованиями не было обеспечено приобретение 363 жилых помещений.

Палатой было установлено, что отдельными муниципальными образованиями приобретались жилые помещения без учета норм доступности социально необходимых учреждений, а также объектов транспортной инфраструктуры.

Проверка показала, что деятельность органов местного самоуправления по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот при рассмотрении сложных жизненных ситуаций, в части наличия задолженности за жилищно-коммунальные услуги, находится на низком уровне или не проводится, при этом по состоянию на 1 сентября 2021 года в 38 муниципальных образованиях области задолженность за жилищно-коммунальные услуги составила 60,8 млн рублей, количество должников – 3 671 человек, или 48,8% от общего количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

В ходе анкетирования детей-сирот, проведения визуального осмотра Палатой были установлены недостатки технического состояния жилых помещений, общедо-

мового имущества, придомовой территории, а также выявлены факты отсутствия или неудовлетворительного состояния твердого покрытия подъездных дорог, тротуаров, придомового освещения, отсутствия площадок для сбора мусора, малых архитектурных форм, детских площадок и т.д.

Палатой было отмечено, что указанные проблемы возникли из-за недостаточно эффективной деятельности в ходе управления и реализации программных мероприятий муниципальными образованиями, а также вследствие недостаточного контроля министерства строительства РО.

По итогам проверки во исполнение представлений Палаты органами местного самоуправления была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Утверждены планы мероприятий по предупреждению и недопущению нарушений, укреплению финансовой дисциплины, проводится работа по устранению недостатков технического состояния помещений, по передаче жилых помещений застройщиками, активизирована претензионно-исковая работа.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц органов местного самоуправления, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

В период проведения контрольного мероприятия принят Областной закон «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области», внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 25 июня 2012 года № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие возможность предоставления детям-сиротам жилых помещений на территории другого муниципального образования, а также изменена Методика расчета стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Предложения Палаты о поручении министерству строительства РО усилить контроль и принять меры, обеспечивающие исполнение госпрограммы в части мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в полном объеме, а также рекомендовать главам администраций муниципальных образований принять меры, обеспечивающие исполнение госпрограммы в части мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в полном объеме, активизировать деятельность органов местного самоуправления по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот при рассмотрении сложных жизненных ситуаций, предоставлять жилые помещения с учетом норм доступности социально необходимых учреждений, а также объектов транспортной инфраструктуры Губернатором Ростовской области были поддержаны, даны соответствующие поручения.

Кроме того, по результатам совещания «Об итогах работы министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год и задачах на 2022 год», проведенного Губернатором Ростовской области, Минобразованию Ростовской области были даны поручения с целью исключения рисков снижения эффективности мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, во взаимодействии с министерством строительства РО организовать проведение совещаний, обучающих семинаров с участием

глав администраций городских округов и муниципальных районов области по вопросу повышения эффективности мероприятий по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот, а также обеспечения сохранности и содержания в надлежащем техническом состоянии жилых помещений, переданных детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

В отчетном периоде Палатой в министерстве по физической культуре и спорту области проведена **проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2019, 2020 годы и текущий период 2021 года** (аудитор – Костюченко М.Ф.).

В ходе контрольного мероприятия Палатой также проверены 5 находящихся в ведении министерства спорта государственных бюджетных учреждений: Ростовское областное училище (колледж) олимпийского резерва, Спортивные школы олимпийского резерва № 3, № 8 им. В.В. Понедельника, № 9 и № 19 им. Б. Кабаргина.

Проведен анализ представленных документов других 16 государственных учреждений и 16 муниципальных спортивных школ о расходовании субсидий на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд; на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, мягкого инвентаря, экипировки и других основных средств.

Общий объем направленных на эти цели бюджетных средств за предшествующие три года составил 527,9 млн рублей.

В рамках контрольного мероприятия охвачены проверкой направления расходования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и регионального проекта «Спорт – норма жизни» в виде субсидий на иные цели подведомственным министерству спорта организациям, а также иных межбюджетных трансфертов и субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Проверка показала, что министерством спорта, государственными и муниципальными учреждениями проведена работа по обеспечению реализации мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни», государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и выполнению заключенных соглашений на предоставление субсидий.

Осуществлена в полном объеме оплата за счет бюджетных средств по 920 договорам, заключенным государственными учреждениями, и 45 договорам, заключенным муниципальными учреждениями, на приобретение товарно-материальных ценностей.

Финансовые средства направлены на реализацию поставленных региональным проектом и государственной программой целей и задач.

Палатой отмечено, что учреждениями в 2019, 2020 и 2021 годах приобретены спортивное оборудование и инвентарь, экипировка, модульные спортивные залы, автотранспортные средства и другие товарно-материальные ценности в количестве 37 406 единиц по базовым видам спорта. Это способствовало улучшению качества

подготовки спортивного резерва для сборных команд Ростовской области и России, созданию условий для подготовки спортсменов области – кандидатов на участие в Играх XXXII летней Олимпиады и XVI Паралимпиады в 2021 году в Токио.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения и недостатки. Так, факты несвоевременности расчетов с поставщиками за полученные товары, услуги допущены:

– 13 государственными бюджетными учреждениями: Спортивными школами олимпийского резерва № 5, № 6, № 11 им. Г. Шатворяна, № 13, № 15 им. В.И. Алексеева, № 22, № 25, № 29, № 35 им. братьев Самургашевых, Паралимпийской адаптивной спортивной школой № 27, Центром олимпийской подготовки № 1, Ростовской-на-Дону и Красносулинской школами-интернатами спортивного профиля – с превышением установленных сроков оплаты от 2 до 153 дней по 93 договорам на приобретение товарно-материальных ценностей (спортивное оборудование, байдарки, каноэ, весла, экипировка и др.) на сумму 17,9 млн рублей;

– 10 муниципальными спортивными школами: № 1 и № 5 г. Шахты, № 1, № 2 и № 3 г. Таганрога, № 2 и № 5 г. Волгодонска, № 3 г. Новочеркаска, Сальского района и «Ника» Красносулинского района – с превышением установленных сроков оплаты от 2 до 38 дней по 21 договору на сумму 3,6 млн рублей.

Отмечены нарушения учета основных средств в 3 учреждениях: Спортивных школах олимпийского резерва № 3, № 8 им. В.В. Понедельника и № 19 им. Б. Кабаргина (83 объекта балансовой стоимостью 21,2 млн рублей).

Работа по устранению нарушений осуществлена в полном объеме в ходе проверки. В соответствии с предложениями Палаты учреждениями утверждены планы мероприятий, направленные на повышение оснащенности учреждений спортивным оборудованием и инвентарем, на повышение эффективности использования спортивных объектов и оборудования, на предоставление услуг населению в соответствии с федеральными стандартами по спортивной подготовке, на обеспечение достижения показателей регионального проекта и государственной программы.

Министерством спорта в целях усиления контроля утвержден Комплексный план мероприятий, направленный на устранение причин и условий допускаемых нарушений и недостатков, на повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений и обеспечение достижения показателей регионального проекта «Спорт – норма жизни» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

По результатам проверки министерством спорта проведено совещание с руководителями подведомственных учреждений по принятию мер, направленных на недопущение в дальнейшем нарушений и недостатков, усиление контроля по всем направлениям их деятельности.

Запланировано обучение на курсах повышения квалификации и участие в онлайн-семинарах 6 сотрудников проверенных учреждений.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в

эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более) в 2019–2020 годах (аудитор – Галушкин И.В.)

Контрольное мероприятие проводилось во взаимодействии с членами комитета Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи – депутатами Сапрыкиным М.Ю. и Дегтяревым Е.Н.

В проверяемом периоде министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области предоставлялись субсидии 11 объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию 12 проблемных многоквартирных домов и объектов с высокой степенью строительной готовности в общем объеме 2 100,6 млн рублей.

В результате проведенных в 2020 году мероприятий по завершению строительства проблемных объектов 8 домов были введены в эксплуатацию. Это позволило передать гражданам 517 современных и качественных квартир общей площадью 47 742,46 м². В первой половине 2021 года были введены в эксплуатацию еще 2 дома общей площадью 12 891 м², передано гражданам 311 квартир.

Проведенная Палатой проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству.

В то же время в ходе контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области.

Так, на объектах строительства Палатой было выявлено завышение стоимости выполненных работ в общей сумме 9,5 млн рублей.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по предоставлению и использованию средств областного бюджета, выявил ряд недостатков. В их числе: отсутствие требований о предоставлении получателем субсидии первичных учетных документов, подтверждающих объемы и виды выполненных работ; требований об обязательном наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, о повторном прохождении экспертизы в случае корректировки объемов и видов подрядных работ, о предоставлении копий договоров, на основании которых осуществлялось привлечение денежных средств, а также документов, подтверждающих факт полной либо частичной оплаты.

Кроме того, не был определен алгоритм действий в отношении недвижимого имущества, подлежащего передаче гражданам и организациям после ввода в эксплуатацию проблемного объекта, в случае неполной оплаты такого имущества.

Также было отмечено, что при выборе подрядной организации не предусмотрены требования к ее материально-техническому, финансовому состоянию. А существующая практика полного авансирования выполнения работ создает условия для возникновения рисков неэффективного, неэкономного использования средств.

Проверка показала, что при принятии выполненных работ, подлежащих оплате за счет субсидий, применялись формы первичных учетных документов, не соответствующие ни унифицированным формам, ни учетной политике получателей субсидий.

Кроме того, в соглашениях о предоставлении субсидий не был указан срок ввода в эксплуатацию многоквартирных домов, не установлен срок передачи в государственную собственность Ростовской области объектов недвижимого

имущества, не подлежащих передаче гражданам и организациям, после ввода в эксплуатацию многоквартирных домов.

Палата выявила и другие нарушения и недостатки.

В рамках реализации представлений Палаты министерством приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, внесены изменения в проектную документацию, предоставлены заключения экспертизы о проверке определения сметной стоимости.

В учетной политике жилищно-строительных кооперативов утверждены формы акта сдачи-приемки выполненных работ. Министерством заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии, предусматривающие срок достижения результата предоставления субсидии (ввода многоквартирного дома в эксплуатацию), а также условие предоставления субсидии – передачу в государственную собственность Ростовской области нереализованных помещений в течение 1 года с момента ввода многоквартирного дома в эксплуатацию.

Внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 642 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», предусматривающие целевые показатели реализации мероприятия «Поддержка пострадавших участников долевого строительства».

Приказом министерства утверждено положение об осуществлении внутреннего финансового аудита, учтены основные предложения Палаты по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более).

Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

В ходе контрольного мероприятия: **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года (аудитор – Калашникова Н.А.)** Палатой были проверены министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области – ответственный исполнитель государственной программы и подведомственное ему государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Региональный центр информационных систем» (ГБУ РО «РЦИС»), министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и подведомственное ему казенное предприятие Ростовской области «Информационная база «ЖКХ», министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и подведомственное ему государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» (ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства»), а также департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

Проверка показала, что расходы областного бюджета на реализацию госпрограммы составили в 2019 году – 697,3 млн рублей, или 97,8% плана, в 2020 году – 659,1 млн рублей, или 98,8% плана, за 9 месяцев 2021 года – 451,2 млн рублей, или 61,4% плана. Расходы на реализацию 3 региональных проектов («Цифровое государственное управление», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность») в 2020 году составили 240,8 млн рублей, или 96,5% плана, за 9 месяцев 2021 года – 166,7 млн рублей, или 62,8% плана.

Палатой было установлено, что в 2019 и 2020 годах реализован комплекс запланированных мероприятий госпрограммы. Из предусмотренных на 2019 год 18 показателей и на 2020 год 22 показателей выполнены соответственно 17 и 19. Не был достигнут показатель «Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосной доступ к сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (в 2019 году – 72,7% при плане 83,3%, в 2020 году – 78,1% при плане 86%) и показатель «Доля библиотечного фонда, переведенного в электронную форму» (в 2020 году – 57% при плане 64 процента).

Как показала проверка, расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий госпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета выявлено не было. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия был установлен ряд нарушений и недостатков.

Так, Палатой были установлены нарушения и недостатки при выполнении государственных задач и функций 4 главными распорядителями средств областного бюджета (115 фактов на общую сумму 0,5 млн рублей): выявлено отсутствие в течение 5 месяцев порядка взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителя и участников госпрограммы (мининформсвязи области); несвоевременное направление паспортов мероприятий, отчетов, информации о ходе реализации госпрограммы, сведений о заключенных контрактах в мининформсвязи области, а также их некачественная подготовка (департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, министерство ЖКХ области, министерство строительства РО) и др.

Широкий спектр нарушений был выявлен Палатой в ходе проверки министерства ЖКХ области, допущенных при предоставлении субсидий казенному предприятию Ростовской области «Информационная база ЖКХ»: несоответствие соглашения о предоставлении субсидии на 2019 год закону об областном бюджете, сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи и типовому соглашению; неустановление окончательного срока перечисления субсидии; неприведение в соответствие с федеральным законодательством положения о порядке предоставления субсидий в части установления результатов предоставления субсидии, требований к отчетности, принятие решения о предоставлении субсидии без документального подтверждения соответствия получателя установленным требованиям, неустановление форм отчетности, отсутствие в соглашениях обязательных положений, несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий на 2019 и 2020 годы в связи с непроведением оценки достижения показателей результативности и др. Установлено необеспечение внесения баз данных ЖКХ и их программного обеспечения в Реестр государственных информационных систем Ростовской области.

Проверкой мининформсвязи области было выявлено несоблюдение порядка определения нормативных затрат при расчете финансового обеспечения выполнения

госзадания ГБУ РО «РЦИС» по работе «Обеспечение требований информационной безопасности», а также неравномерное финансовое обеспечение учреждения.

Нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок были выявлены Палатой у всех проверенных объектов (19 фактов на общую сумму 11,9 млн рублей). Это невключение в госконтракты обязательных условий, внесение изменений с нарушением установленных требований и др. Также Палатой были установлены нарушения условий заключенных контрактов (284 факта на общую сумму 9,9 млн рублей) в части сроков приемки оборудования, сроков оплаты и возврата обеспечения, отчетной документации исполнителя и др.

Нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 0,8 млн рублей были установлены проверкой в ГБУ РО «РЦИС». Нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности выявлялись у 4 проверенных главных распорядителей средств областного бюджета (44 факта на 22,9 млн рублей). Установлены были и иные нарушения.

По результатам проверки во исполнение представлений Палаты руководителям проверенных объектов приняты оперативные меры: утверждены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, проведены совещания с сотрудниками о недопущении нарушений, прекращены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и выплаты заработной платы, приняты к учету нематериальные активы, внесены изменения в госпрограмму, действующие локальные акты, приняты новые распорядительные документы, активизирована претензионно-исковая работа, на ответственного сотрудника ГБУ РО «РЦИС» наложено дисциплинарное взыскание, приняты и иные меры.

По результатам проверки Палатой было направлено информационное письмо в адрес Губернатора Ростовской области с предложением поручить мининформсвязи области усилить контроль по обеспечению соблюдения участниками госпрограммы положений Порядка взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителя, участников государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в части своевременного представления достоверной информации, а также по обеспечению внесения создаваемых информационно-аналитических систем в Реестр государственных информационных систем Ростовской области; ограничиться мерами, принятыми по результатам проверки проверяемыми объектами.

Также информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия было направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверка остается на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года (аудитор – Кузьминов Ю.С.), проведена в министерстве труда и социального развития Ростовской области, органах местного самоуправления, в том числе в сфере социальной защиты населения и управления образованием, муниципальных общеобразовательных учреждениях (выборочно), муниципальных учреждениях бухгалтерского обслуживания образовательных

учреждений системы образования городов Батайск, Волгодонск, Гуково, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Шахты, а также Азовского, Верхнедонского, Егорлыкского, Каменского, Матвеево-Курганского, Морозовского, Октябрьского, Орловского, Семикаракорского и Тацинского районов.

Кроме того, вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей рассматривались Палатой в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в муниципальных образованиях Новошахтинска и Таганрога, Аксайского, Белокалитвинского, Дубовского, Зерноградского, Красносулинского, Константиновского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Пролетарского, Сальского, Тарасовского, Цимлянского, Чертковского и Шолоховского районов.

Проверка показала, что объем бюджетных средств, использованных на реализацию мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в рамках подпрограммы, за 2019 год составил 1 005,6 млн рублей, или 99,86% к плановым назначениям, за 2020 год – 735,6 млн рублей, или 98,82% к плану, и за 2021 год – 1 097,4 млн рублей, или 99,93% к плану.

Палатой было установлено, что по итогам 2019 и 2020 годов целевые показатели реализации подпрограммы в целом выполнены, в минтруда области и 34 муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) соблюдались требования действующего законодательства при реализации подпрограммы в части проводимых мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, средства, направленные на финансирование мероприятий подпрограммы, были израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, Палатой было установлено, что при выполнении государственных задач и функций минтруда области в Порядке предоставления и распределения субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в расчете планируемого размера выделяемой муниципальному образованию субсидии не были учтены отдельные показатели, обеспечивающие прозрачность данного расчета.

Также Палатой было отмечено, что целевой показатель программы «Доля оздоровленных детей от численности детей школьного возраста, проживающих в Ростовской области» не в полной мере учитывает требования постановления Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 и приказа министерства экономического развития Ростовской области от 10 января 2018 года № 3.

Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления выявлялись проверками муниципальных образований области.

Палатой были выявлены нарушения органами образования соглашений, заключенных с минтруда области, в связи с несвоевременным предоставлением в министерство заявок на перечисление субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время.

Кроме того, Палатой были выявлены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, нарушения порядка предоставления субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, нарушения условий реализации контрактов (договоров) и др.

По результатам проведенных проверок в министерство и администрации муниципальных образований были направлены представления Палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Во исполнение представлений минтруда области утвержден план мероприятий по устранению и недопущению нарушений при планировании средств, направляемых на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в соответствии с которым в настоящее время проводится работа по уточнению методики расчета планируемого размера выделяемой муниципальному образованию субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время для дальнейшего внесения изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 643, а также по корректировке целевого показателя программы «Доля оздоровленных детей от численности детей школьного возраста, проживающих в Ростовской области».

По итогам выявленных Палатой нарушений и недопущению их в дальнейшей работе министерством в целях укрепления финансовой дисциплины подготовлены и направлены обзорные и методические письма в адрес министерства общего и профессионального образования Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Администрациями муниципальных образований приняты меры по устранению и прекращению выявленных Палатой нарушений в полном объеме.

По результатам проверки на должностных лиц составлено 6 протоколов об административном правонарушении. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 31 должностное лицо.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Палатой завершена **проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов** (аудитор – Калашникова Н.А.)

В ходе контрольного мероприятия было проверено 15 объектов, в том числе: 5 органов исполнительной власти Ростовской области (министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций, министерство труда и социального развития, министерство общего и профессионального образования, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений, управление ветеринарии), 10 учреждений и 1 унитарное предприятие Ростовской области, подведомственные им.

В пользовании проверенных объектов находятся 2 872 объекта недвижимости, или 30% от общего количества объектов недвижимости, переданных в оперативное управление и хозяйственное ведение.

Проверка показала, что в Ростовской области в целом создана и функционирует нормативная правовая база, определяющая порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области.

Вместе с тем проведенный Палатой анализ нормативных правовых актов выявил необходимость внесения изменений в отдельные документы в целях совершенствования процесса управления и распоряжения областной собственностью в части контроля и порядка предоставления сведений об имуществе подведомственными учреждениями.

В ходе контрольного мероприятия Палатой были выявлены нарушения, связанные в основном с некачественным исполнением функций учредителя государственного учреждения в части распоряжения государственным имуществом, переданным в оперативное управление подведомственным учреждениям, и контроля за деятельностью подведомственных учреждений (49 фактов по 4 проверенным объектам); нарушением порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (60 фактов по 4 проверенным объектам); несоблюдением правообладателями требований Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 2 августа 2012 года № 709 «Об утверждении Положения об учете государственного имущества Ростовской области» (128 фактов по 11 проверенным объектам), а также с нарушением требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета (277 фактов по 7 проверенным объектам).

Кроме того, Палатой были установлены факты неиспользования 538 объектов государственной собственности Ростовской области общей площадью 142 тыс. м²; 55 земельных участков общей площадью 218,7 га; 7 объектов движимого имущества и 12 сооружений.

При этом было отмечено, что в числе неиспользуемых объектов недвижимости 40 объектов общей площадью 14,6 тыс. м² расположены в Краснодарском и Ставропольском краях (минздрав – 11 объектов, минспорта – 24 объекта, минобразования – 2 объекта, минприроды – 3 объекта).

Проведенная проверка показала, что неиспользуемые объекты нуждаются в ремонте, часть объектов разрушена, нередко отсутствуют должным образом оформленные правоустанавливающие документы на земельные участки под объектами.

Палата обратила внимание на то, что в проверяемом периоде органами власти Ростовской области и подведомственными им организациями не были приняты достаточные меры в целях повышения эффективности распоряжения и использования государственного имущества, а также вовлечения в хозяйственный оборот.

По результатам проверок Палата выделила типичные проблемы вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости.

В их числе: отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки, оформленных должным образом; непринятие органами власти Ростовской области и подведомственными им организациями достаточных мер в целях эффективного использования и вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, неиспользуемых для осуществления уставной деятельности; отсутствие средств на изготовление технической документации объектов недвижимости, проектно-сметной документации на ремонт и реконструкцию объектов, проведение экспертиз технического состояния объектов; высокая стоимость работ по сносу и утилизации объектов, рекультивации земельных участков.

По итогам проверки Палатой было направлено 11 представлений и 11 писем руководителям проверенных объектов с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений в рамках установленных полномочий.

Внесены предложения рассмотреть возможность установления распорядительными актами отраслевых органов сроков предоставления подведомственными учреждениями документов для внесения изменений в утвержденные перечни особо ценного движимого имущества, внести изменения в Порядок осуществления контроля за деятельностью

бюджетных, казенных, бюджетных и автономных учреждений Ростовской области, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 11 мая 2021 года № 348, в части дополнения государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями, земельными участками, предоставленными учреждениям.

Кроме того, Палатой было предложено органам исполнительной власти активизировать взаимодействие с министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области по организации на постоянной основе работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, в том числе путем изъятия его из оперативного управления или хозяйственного ведения подведомственных организаций в казну Ростовской области для применения в последующем норм законодательства о приватизации в целях вовлечения этих объектов в хозяйственный оборот.

В ходе реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений руководителями проверенных объектов на отчетную дату принято 33 локальных правовых акта по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области. Меры дисциплинарной ответственности применены к 12 специалистам и 4 руководителям государственных учреждений.

Продолжается работа по устранению нарушений. Реализация представлений направляется на контроле Палаты.

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2019, 2020 годы и текущий период 2021 года** (аудитор – Костюченко М.Ф.) были проверены министерство культуры Ростовской области и 3 государственных бюджетных образовательных учреждения: ГБПОУ РО «Ростовский колледж искусств», ГБПОУ РО «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова», ГБПОУ РО «Шахтинский музыкальный колледж».

Также охвачены контрольным мероприятием остальные образовательные учреждения, подведомственные министерству культуры; учтены результаты анализа реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», мониторинга хода реализации региональных проектов в сфере культуры; мониторинга хода реализации мероприятий, определенных «майскими» Указами Президента Российской Федерации, информация, полученная от министерств и ведомств, в ведении которых находятся образовательные учреждения в других сферах деятельности.

В целом контрольным мероприятием охвачены все бюджетные средства, направленные из областного бюджета на развитие образования в сфере культуры, общий объем которых на 2019-2021 годы составил 1 128,4 млн рублей, исполнение за 2019 год – 98,7%, за 2020 год – 99,9%, на 01.10.2021 года – 71,2 процента.

Основное направление расходов областного бюджета в этой сфере – финансовое обеспечение выполнения государственного задания шести государственных образовательных учреждений (90,2 % от общего объема их финансирования).

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о сохранении в деятельности министерства культуры динамики повышения бюджетной дисциплины, качества управления финансами.

Палатой было установлено, что министерством культуры области проводилась системная работа по сохранению и укреплению сети государственных образовательных учреждений, что позволяло обеспечивать предоставление образования 1,8 тыс. студентов, а также осуществлять ежегодно профессиональную подготовку и выпуск около 400 студентов.

Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда» и государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» по укреплению материально-технической базы государственных образовательных учреждений на сумму 35,5 млн рублей позволила укомплектовать и оснастить их новым оборудованием, повысить уровень и качество образовательного процесса. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

В основном в ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, допущенные подведомственными учреждениями.

Так, Ростовским колледжем искусств за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию услуг среднего профессионального образования допущено планирование и осуществление расходов, не связанных с его выполнением, – на реализацию программ дополнительного предпрофессионального образования на сумму 10,1 млн рублей.

Ростовским колледжем искусств и Ростовским художественным училищем имени М.Б. Грекова допущены нарушения установленного порядка осуществления денежных выплат, пособий и стипендий на общую сумму 0,143 млн рублей.

Палатой отмечено, что Ростовским колледжем искусств и Шахтинским музыкальным колледжем не были приняты своевременные меры по эффективному использованию оборудования.

Выявлены нарушения при учете рабочего времени работников, выполняющих должностные обязанности по внутреннему совместительству за пределами основного рабочего времени, и другие нарушения.

В соответствии с предложениями Палаты, изложенными в письме министру культуры Ростовской области А.А. Дмитриевой и в представлениях государственным учреждениям, значения базовых нормативов и нормативных затрат утверждены с учетом необходимости оказания услуг по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств. Внесены изменения в Областной закон от 21 декабря 2020 года № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части выделения на 2021 год расходов на финансовое обеспечение услуги по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств в сумме 7,1 млн рублей.

Произведены доплаты денежных компенсаций, пособий и стипендий обучающимся в настоящее время студентам.

Приняты меры по обеспечению эффективного использования приобретенного оборудования и автобусов, учета рабочего времени работников.

В целях определения приоритетных перспектив и направлений развития образования в сфере культуры и искусств запланирована разработка долгосрочной Концепции развития образования в сфере культуры и искусства.

С целью усиления контроля за деятельностью подведомственных учреждений министерством проведены проверки использования регионального имущества в Ростовском колледже искусств, Шахтинском музыкальном колледже и Таганрогском музыкальном колледже.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечено 14 работников.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования» (аудитор – Галушкин И.В.) была проведена Палатой в министерствах культуры, строительства и архитектуры Ростовской области, а также в 6 муниципальных образованиях области (Боковском, Волгодонском, Аксайском, Кагальницком районах, городах Каменске-Шахтинском и Ростове-на-Дону).

В проверяемом периоде в рамках мероприятий государственной программы создан Народный военно-исторический музейный комплекс Великой Отечественной войны «Самбекские высоты», завершено строительство 2 муниципальных домов культуры, проведен капитальный ремонт 10 областных и 44 муниципальных учреждений культуры, 2 муниципальных учреждений дополнительного образования, 68 памятников, обеспечена пожарная безопасность 23 и антитеррористическая безопасность 6 государственных учреждений культуры.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств в сумме 1,4 млрд рублей, направленных в 2019-2021 годах на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования.

Реализация министерством культуры (ответственный исполнитель государственной программы) и министерством строительства (участник государственной программы) мероприятий госпрограммы в основном осуществлялась с соблюдением требований действующего законодательства и областных нормативных правовых актов, факты нецелевого использования бюджетных средств не выявлены.

Вместе с тем в результате проверки Палатой были установлены отдельные недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Ростовской области.

Так, имели место нарушения Методики и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области. Установлены нарушения отдельных положений соглашений о реализации регионального проекта «Культурная среда», о предоставлении субсидии из федерального бюджета, заключенных с министерством культуры Российской Федерации.

Выборочные проверки учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования, находящихся в государственной и муниципальной собственности, показали, что министерствами не обеспечен надлежащий контроль за реализацией мероприятий государственной программы в части основного мероприятия «Развитие материально-технической базы сферы культуры».

В результате контрольного мероприятия установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 24,3 млн рублей, в том числе: в семи учреждениях культуры, подведомственных министерству культуры, на общую сумму 2,9 млн рублей, в девяти муниципальных образованиях области, охваченных проверкой, – 21,4 млн рублей.

Имели место неэффективные расходы на общую сумму 64,0 млн рублей, обусловленные введением в эксплуатацию объекта с нарушением установленного срока и расторжением контракта при наличии аванса, перечисленного подрядной организацией.

Установлены факты нарушения сроков оплаты принятых работ, установленных контрактами, неприменения мер ответственности (пени) за нарушение подрядными организациями сроков производства работ.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

В рамках реализации представлений Палаты министерствами культуры и строительства области, учреждениями культуры, органами местного самоуправления проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Областными учреждениями культуры восстановлена кредиторская задолженность подрядных организаций перед заказчиками в объеме выявленного завышения стоимости выполненных работ, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами.

Усилен контроль за планированием расходов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой строительно-монтажных работ, соблюдением условий контрактов, разработкой проектно-сметной документации.

Осуществляется работа по внесению изменений в областные нормативные правовые акты.

Информационные письма о результатах проведенного Палатой контрольного мероприятия были направлены Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Проверка остается на контроле Палаты.

2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе комплексных, тематических проверок и экспертно-аналитической деятельности в 21 муниципальном образовании области и у 12 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

В рамках 35 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой выявлено 1747 фактов различных нарушений и недостатков.

По-прежнему допускаются нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов. Это нарушения, связанные с отсутствием экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, отсутствие отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге. Также отмечались такие нарушения, как несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверки 2 муниципальных образований (Матвеево-Курганский район, Песчанокоспский район) и 5 главных распорядителей средств областного бюджета.

Палатой было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта, а также нарушения при выборе способа определения поставщика при проверке 5 муниципальных

образований (г. Азов, Морозовский район, Семикаракорский район, Шолоховский район, Вешенское сельское поселение Шолоховского района) и 3 главных распорядителей средств областного бюджета.

Палатой выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок 10 муниципальных образований области (в том числе г. Новочеркасск, Волгодонской район, Красносулинский район, Пролетарское городское поселение Пролетарского района, Сальский район, Ольгинское сельское поселение Аксайского района, Боковское сельское поселение Боковского района, Верхнечирское сельское поселение Боковского района, Каргинское сельское поселение Боковского района, Краснокутское сельское поселение Боковского района) и 2 главных распорядителей средств областного бюджета, их подведомственных учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) при проверке 76 муниципальных образований области (в том числе г.г. Азов, Батайск, Гуково, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Новочеркасск, Таганрог, Шахты, Азовский район, Аксайский район, Грушевское сельское поселение Аксайского района, Ольгинское сельское поселение Аксайского района, Белокалитвинский район, Белокалитвинское городское поселение Белокалитвинского района, Боковское сельское поселение Боковского района, Верхнечирское сельское поселение Боковского района, Грачевское сельское поселение Боковского района, Земцовское сельское поселение Боковского района, Каргинское сельское поселение Боковского района, Краснокутское сельское поселение Боковского района, Волгодонской район, Добровольское сельское поселение Волгодонского района, Дубенцовское сельское поселение Волгодонского района, Потаповское сельское поселение Волгодонского района, Прогрессовское сельское поселение Волгодонского района, Романовское сельское поселение Волгодонского района, Рябичевское сельское поселение Волгодонского района, Дубовский район, Андреевское сельское поселение Дубовского района, Дубовское сельское поселение Дубовского района, Семичанское сельское поселение Дубовского района, Черноградский район, Большеталовское сельское поселение Черноградского района, Манычское сельское поселение Черноградского района, Мечетинское сельское поселение Черноградского района, Кагальницкий район, Новобатайское сельское поселение Кагальницкого района, Константиновский район, Авилоское сельское поселение Константиновского района, Гапкинское сельское поселение Константиновского района, Константиновское городское поселение Константиновского района, Николаевское сельское поселение Константиновского района, Красносулинский район, Владимировское сельское поселение Красносулинского района, Мартыновский район, Матвеево-Курганский район, Морозовский район, Неклиновский район, Самбековское сельское поселение Неклиновского района, Приморское сельское поселение Неклиновского района, Обливский район, Караичевское сельское поселение Обливского района, Солонецкое сельское поселение Обливского района, Орловский район, Песчанокопский район, Пролетарский район, Мокроельмутянское сельское поселение Пролетарского района, Огневское сельское поселение Пролетарского района, Пролетарское городское поселение Пролетарского района, Сальский район, Гигантовское сельское поселение Сальского района, Сальское городское посе-

ление Сальского района, Семикаракорский район, Тарасовский район, Митякинское сельское поселение Тарасовского района, Тарасовское сельское поселение Тарасовского района, Тацинский район, Целинский район, Целинское сельское поселение Целинского района, Цимлянский район, Цимлянское городское поселение Цимлянского района, Маркинское сельское поселение Цимлянского района, Чертковский район, Чертковское сельское поселение Чертковского района, Шолоховский район, Вешенское сельское поселение Шолоховского района и 7 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений ответственные исполнители были привлечены к дисциплинарной ответственности, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым усовершенствовано правовое регулирование деятельности региональных контрольно-счетных палат, Законодательным Собранием Ростовской области внесены изменения в Областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области». Изменения коснулись порядка формирования, принципов деятельности и полномочий Палаты.

Кроме того, Законодательным Собранием Ростовской области внесены изменения в структуру и штатную численность палаты в части создания управления муниципального контроля. Утвержденная штатная численность Палаты составила 87 человек.

Созданным управлением с учетом заключенных с представительными органами муниципальных образований соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля будет обеспечиваться их реализация. Соглашения заключены со 129 муниципальными образованиями, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений.

В отчетном году Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрено 103 проекта областных законов и 9 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2020 год»,

«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области необходимые замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания и в заседаниях Законодательного Собрания, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год» и «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена финансово-экономическая экспертиза 168 проектов постановлений Правительства Ростовской области об утверждении государственной программы (проектов внесения изменений в государственную программу).

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за I полугодие 2021 года они составили 43,9%, за 9 месяцев 2021 года – 66,5% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности минфина области, исполнение расходов в рамках государственных программ за 2021 год составило 96,1 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, перечисление субсидий по мере поступления заявок, а также несвоевременное предоставление документов на финансирование и нарушение графиков производства работ.

По результатам мониторинга Палатой ежеквартально осуществлялось ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях организации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры.

Информация направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

В рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

Кроме того, Палатой в 2021 году проводился мониторинг хода реализации региональных проектов в виде экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия, по итогам 2021 года также планируется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2021 году применялись 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с п. 11 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В 2021 году в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» внесены соответствующие изменения в «План мероприятий Палаты по противодействию коррупции на 2020-2022 годы».

Палатой было продолжено взаимодействие с правоохранительными органами и управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области. Председатель Палаты принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе. На заседании межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе председатель Палаты выступил на тему минимизации рисков при расходовании бюджетных средств, выделяемых на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и поддержку экономической и социальной сферы.

В 2021 году на заседании комиссии по инициативе председателя Палаты был рассмотрен вопрос «О мерах по выявлению и минимизации финансовых и коррупционных рисков в ходе контроля за расходованием бюджетных средств, направленных

на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов государственной и муниципальной собственности».

Продолжена практика проведения начальником управления правового и кадрового обеспечения перед началом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инструктажей с инспекторским составом по правилам антикоррупционного поведения. В отчетном периоде проведено 3 инструктажа.

Кроме того, представителем прокуратуры Ростовской области по приглашению Палаты проведено семинарское занятие, посвященное разъяснению составов преступлений и правонарушений в сфере закупок, а также ответственности за их совершение.

Также проведено занятие по практике применения Методических рекомендаций Минтруда России и новых форм СПО «Справки БК» для заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год. Требования антикоррупционного законодательства соблюдались при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в Палате.

В 2021 году в Палате была принята Методика выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Палаты.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты принимал участие:

в заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации;

в видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в презентации для сотрудников региональных контрольно-счетных органов, занимающихся вопросами незавершенного строительства, обновленной информационной панели «Мониторинг незавершенного строительства», организаторами которой выступили: Департамент аудита регионального развития и ЖКХ, Департамент международного и регионального сотрудничества, а также Департамент цифровой трансформации аппарата Счетной палаты Российской Федерации;

в экспертном семинаре Всемирного банка на тему: «Цифровизация госуправления», проведенном со Счетной палатой Российской Федерации, организатором которого выступил Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации в составе отдела сотрудничества с ИНТОСАИ и другими международными организациями, а также отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами;

в семинаре по темам: «Инструменты оптимизации процессов (Lean, начальный уровень)» и «Процессное управление (основные понятия)», организаторами трансляции видеосеминара выступили Департамент стратегического развития и Департамент

международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации;

во встрече, проведенной Счетной палатой Российской Федерации с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

в семинаре-совещании на тему: «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», проведенном отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в режиме видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации;

в совещании руководителей контрольно-счетных органов регионов России на тему: «Обобщение опыта работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19» под руководством председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесникова, состоявшемся в г. Грозный;

в заседании «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля», проведенном в г. Волгограде в формате видеоконференции на технической площадке портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Кроме того, Палата в формате видеоконференции приняла участие во встрече с заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотовой и в рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации.

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, подведены итоги работы отделений и комиссий Совета за 2021 год, а также определены основные направления совместной работы на предстоящий период.

В рамках профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в предусмотренных обучающих семинарах и тренингах Счетной палаты Российской Федерации:

тренинге для специалистов контрольно-счетных органов субъектов России по внедрению методологии цифровой зрелости;

семинаре для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «СГА 104 «Аудит эффективности (новая редакция). Основные положения и новации»;

семинаре для сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Практика проведения мониторинга качества отчетов»;

семинаре для руководителей контрольно-счетных органов субъектов России и муниципальных образований по вопросам использования в Счетной палате Российской Федерации системы управления проектами Jira.

Представители Палаты принимали активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по совершен-

ствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам методологии и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, по правовым вопросам и этике, а также в работе информационно-аналитической комиссии.

Так, в рамках работы комиссии Совета по правовым вопросам Палата принимала участие в следующих мероприятиях:

по анализу и обобщению практики правового регулирования участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в формировании и реализации региональных проектов;

по вопросам проведения административного расследования по делам об административных правонарушениях и возможности истребования персональных данных лиц, привлекаемых к административной ответственности;

по вопросу исполнения требований прокурора о проведении ревизии контрольно-счетными органами;

по подготовке информации о нормативно-правовом регулировании понятий технической и строительной готовности объектов капитального строительства, объектов незавершенного строительства, методики ее расчета;

по анализу и обобщению судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018-2020 годы;

по методике формирования штатной численности контрольно-счетного органа;

по анализу и обобщению судебной практики по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также их должностных лиц убытков (ущерба, вреда, неустойки), причиненных при исполнении контрактов.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам методологии Палатой реализовывались мероприятия:

по подготовке предложений по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

по актуальным проблемам методологического характера и подготовке предложений в части направлений разработки методических подходов по контролю приоритетных направлений развития публично-правовых образований (отраслевых вопросов);

по подготовке предложений для опросного листа в адрес контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации для сбора информации об осуществлении контроля в отношении государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием;

по подготовке предложений по разработке общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

по подготовке предложений для формирования (актуализации) систематизированного Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества;

по подготовке предложений по вопросу терминологии внешнего государственного финансового контроля Российской Федерации;

по обобщению практики методологических подходов по осуществлению аудита в сфере закупок.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета Палата участвовала в мероприятиях по изучению основного функционала имеющихся региональных

информационных систем в целях определения «полезности» для контрольно-счетных органов, а также по подготовке пособия по практике подключения контрольно-счетных органов к региональным информационным системам.

В рамках работы комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Палата принимала участие в мероприятиях по сбору и обобщению информации о создании, деятельности, штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также осуществляло оказание консультативной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований. Кроме того, Палатой реализовывались мероприятия по анализу и обобщению результатов мониторинга реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований, проведенного контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В рамках работы комиссии Совета по этике Палатой реализовывались мероприятия по мониторингу правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также локальные акты КСО).

В рамках работы комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие:

в подготовке проекта Положения о конкурсе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший контролер Российской Федерации»;

в подготовке информации об имеющейся практике исполнения полномочий в отношении аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (положительной и отрицательной), в том числе судебной практике для наполнения курсами образовательной платформы MOODLE на Портале КСО;

в подготовке информации по мероприятиям профессионального развития сотрудников, реализуемых в контрольно-счетном органе в 2020-2021 годах.

Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, а также иные вопросы, связанные с организацией деятельности и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

Отделением Совета в Южном федеральном округе, работу которого возглавляет председатель Палаты, был организован и проведен в формате видеоконференцсвязи семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Особенности осуществления внешнего финансового контроля исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятых в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой». По итогам семинара были выработаны рекомендации контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленные на совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях оказания практической помощи Контрольно-счетной палате города Севастополя Палатой осуществлялось консультирование по отдельным вопросам организации

контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также методологическое обеспечение, в том числе на основе материалов и документов, разработанных комиссиями Совета.

В отчетном году Палатой была продолжена работа в качестве члена Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

Председатель Палаты, являясь членом Руководящего комитета ЕВРОРАИ, принял участие в заседании Руководящего комитета ЕВРОРАИ, объединяющей на сегодняшний день около 100 региональных контрольно-счетных органов Европы. Мероприятие проходило в режиме видеоконференцсвязи с участием членов Руководящего комитета ЕВРОРАИ и их заместителей – представителей шести европейских государств. Руководящим комитетом обсуждались вопросы создания рабочей группы по изучению мер, принятых учреждениями-членами ЕВРОРАИ в условиях пандемии COVID-19, участия в целевой рабочей группе ЕВРОСАИ по аудиту муниципалитетов, иные организационные вопросы.

В режиме видеоконференцсвязи Палата принимала участие в ряде международных семинаров, проведенных на базе Счетной палаты Российской Федерации, в их числе:

Российско-китайский семинар на тему: «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)», проводимый с участием Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики (НКРУ КНР) и Муниципального управления аудита Тяньцзиня;

международный семинар по обмену опытом с участием руководителей Национального контрольно-ревизионного управления Королевства Швеция и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, включивший две секции: 1) «Аудит инноваций»; 2) «Аудит вопросов развития Арктического региона»;

международный семинар на тему: «Опыт деятельности ВОА с судебными полномочиями», который проходил в формате видеоконференции с участием представителей высших органов аудита Бразилии, Испании, Италии, Португалии, России, Турции и Франции;

международный семинар по обмену опытом на тему: «Аудит в сфере здравоохранения», проводимый в формате видеоконференции с участием представителей высших органов аудита Венгрии, Кипра, России, США, Финляндии и Франции;

международный семинар по обмену опытом с участием представителей Счетной палаты Венгерской Республики и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, где обсуждались актуальные вопросы противодействия коррупции и стратегического аудита;

многосторонний семинар по обмену опытом на тему: «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19» с участием представителей высших органов аудита Азербайджана, Бразилии, Италии, ОАЭ, Перу, Польши, России, а также контрольно-счетных органов регионов Бразилии и России;

международный семинар по обмену опытом на тему: «COVID-19: поддержка бизнеса и промышленности, развитие цифровизации и инноваций» с участием представителей высших органов аудита Индии, Китая, Словении и Бахрейна;

многосторонний семинар на тему: «Опыт деятельности ВОА с судебными полномочиями» с участием представителей высших органов аудита Испании, Италии, Марокко, России, Франции и Чили;

Российско-китайский семинар по обмену опытом на тему: «Экологический аудит в контексте регионального развития»;

международный семинар на тему: «Аудит в сфере IT» с участием представителей высших органов аудита Австралии, Бахрейна, Великобритании, Индии и Японии;

Российско-бразильский семинар по обмену опытом на тему: «Аудит лесопользования».

В рамках взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Палата в отчетном периоде принимала участие в подготовке информационно-аналитических сведений о выявленных контрольно-счетными органами в Южном федеральном округе в 2018-2020 годах нарушениях законодательства при формировании и реализации региональных программ капитального ремонта, фактах нарушения прав граждан на проживание в безопасных и благоприятных условиях, злоупотреблений и бездействия должностных лиц при реализации возложенных на них задач, незаконного использования денежных средств, несоблюдения сроков и нормативов качества выполнения работ по капитальному ремонту, а также о принятых мерах.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах проверок, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Собрания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов проведенных проверок с помощью организации удаленного электронного доступа позволяет, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и кадрового обеспечения и управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения в режиме «онлайн».

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 3 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 13 человек. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 7 человек.

В соответствии с пунктом 12 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 2019 года № 1646-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы» Палатой в 2021 году продолжена работа в государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

В соответствии с действующим законодательством 11 сотрудникам присвоены классные чины, из них по результатам квалификационного экзамена – 1 сотруднику; прошли аттестацию 14 специалистов Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 11, 3 – признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2021 года по государственному заказу 30 сотрудников повысили квалификацию.

За безупречную и эффективную гражданскую службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

В 2021 году поощрены: Почетной грамотой Законодательного Собрания Ростовской области – 3 человека; Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области – 2 человека; Почетным знаком Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 2 человека, Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 5 человек. Кроме того, внесена запись в Книгу Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области о 2 сотрудниках, на Доске Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 20 человек.

4. Основные итоги работы в 2021 году и задачи на 2022 год

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

Палата осуществляла свою деятельность на основе разработанных ею 22 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, направляемых на программные мероприятия; осуществлялся мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, ежеквартальный мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного

бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определения зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2022 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области, правоохранительных органов, прокуратуры Ростовской области, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также ответственности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке направлен Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2022 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 18 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 182 муниципальных образованиях, включая: 18 муниципальных районов, 5 городских округов и 159 городских и сельских поселений.

В соответствии с заключенными с представительными органами муниципальных образований соглашениями о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля они будут реализовываться в отношении 129 муниципальных образований, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений.

Эта работа предполагает:

внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области;

экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований Ростовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности муниципальных образований Ростовской области;

иные мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8

Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в перечень подлежащих проверкам муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (не реже одного раза в два года) включены 103 сельских поселения.

В 2022 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок с другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2022 году будет контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов, как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2022 году.

Так же, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

В.И. Хрипун

**Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой
Ростовской области в 2021 году**

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
1.	Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	
1.1	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.2	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.3	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.4	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Галушкин И.В.
1.5	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
1.6	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
1.7	Министерство экономического развития Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.8	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.9	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.10	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.11	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.12	Избирательная комиссия Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
2	Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	
2.1	Аксайский район	Калашникова Н.А.
2.2	Белокалитвинский район	Галушкин И.В.
2.3	Волгодонской район	Костюченко М.Ф.
2.4	Дубовский район	Галушкин И.В.
2.5	Зерноградский район	Костюченко М.Ф.
2.6	Кагальницкий район	Галушкин И.В.
2.7	Константиновский район	Калашникова Н.А.
2.8	Красносулинский район	Галушкин И.В.
2.9	Мясниковский район	Кузьминов Ю.С.
2.10	Неклиновский район	Калашникова Н.А.
2.11	Обливский район	Костюченко М.Ф.
2.12	Песчанокопский район	Калашникова Н.А.
2.13	Пролетарский район	Кузьминов Ю.С.
2.14	Сальский район	Кузьминов Ю.С.

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
2.15	Тарасовский район	Костюченко М.Ф.
2.16	Целинский район	Кузьминов Ю.С.
2.17	Цимлянский район	Кузьминов Ю.С.
2.18	Чертковский район	Галушкин И.В.
2.19	Шолоховский район	Калашникова Н.А.
2.20	г. Новошахтинск	Кузьминов Ю.С.
2.21	г. Таганрог	Костюченко М.Ф.
3	Внешние проверки годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств	
3.1	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.2	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.3	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.4	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.5	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
3.6	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.7	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.8	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.9	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Галушкин И.В.
3.10	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
3.11	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
3.12	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.13	Министерство экономического развития Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.14	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.15	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.16	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.17	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.18	Министерство информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.19	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.20	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Кузьминов Ю.С.

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
3.21	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области	Костюченко М.Ф.
3.22	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.23	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.24	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Галушкин И.В.
3.25	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.26	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.27	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.28	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.29	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.30	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.31	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.32	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
3.33	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
3.34	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
3.35	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.36	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
4	Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	
	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	Калашникова Н.А.
4.1	Верхнеподпольненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	Кузьминов Ю.С.
4.2	Багаевский район	
4.3	Елкинское сельское поселение	
4.4	Ажиновское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	Галушкин И.В.
4.5	Богураевское сельское поселение	
4.6	Литвиновское сельское поселение	
4.7	Рудаковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	Костюченко М.Ф.
4.8	Краснозоринское сельское поселение	

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	Галушкин И.В.
4.9	Мещеряковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	Костюченко М.Ф.
4.10	Дубенцовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	Костюченко М.Ф.
4.11	Вербовологовское сельское поселение	
4.12	Гуреевское сельское поселение	
4.13	Комиссаровское сельское поселение	
4.14	Малолученское сельское поселение	
4.15	Присальское сельское поселение	
4.16	Романовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	Калашникова Н.А.
4.17	Заветинский район	
4.18	Шебалинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	Костюченко М.Ф.
4.19	Кировское сельское поселение	
4.20	Савоськинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	Галушкин И.В.
4.21	Астаховское сельское поселение	
4.22	Волченское сельское поселение	
4.23	Малокаменское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	Калашникова Н.А.
4.24	Индустриальное сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	Калашникова Н.А.
4.25	Авиловское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	Галушкин И.В.
4.26	Комиссаровское сельское поселение	
4.27	Табунщиковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	Кузьминов Ю.С.
4.28	Большеорловское сельское поселение	
4.29	Ильиновское сельское поселение	
4.30	Рубашкинское сельское поселение	

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	Костюченко М.Ф.
4.31	Мальчевское сельское поселение	
4.32	Титовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	Кузьминов Ю.С.
4.33	Мокрологское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	Кузьминов Ю.С.
4.34	Николаевское сельское поселение	
4.35	Опенкинское сельское поселение	
4.36	Суховское сельское поселение	
4.37	Уютненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	Калашникова Н.А.
4.38	Кочетовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	Калашникова Н.А.
4.39	Митякинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	Калашникова Н.А.
4.40	Апаринское сельское поселение	
4.41	Пухляковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	Кузьминов Ю.С.
4.42	Калининское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	Галушкин И.В.
4.43	Донское сельское поселение	
4.44	Зубрилинское сельское поселение	
4.45	Сетраковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	Калашникова Н.А.
4.46	Дубровское сельское поселение	
4.47	Терновское сельское поселение	
5.	Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	Костюченко М.Ф.
6.	Тематические проверки	
6.1	Аудит эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростовской области, а также использования средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
6.2	Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)»	Галушкин И.В.
6.3	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)» национального проекта «Здравоохранение»	Костюченко М.Ф.
6.4	Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»	Кузьминов Ю.С.
6.5	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области» в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	Кузьминов Ю.С.
6.6	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	Костюченко М.Ф.
6.7	Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более)	Галушкин И.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
6.8	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»	Калашникова Н.А.
6.9	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года	Кузьминов Ю.С.
6.10	Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективно-го использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов	Калашникова Н.А.
6.11	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»	Костюченко М.Ф.
6.12	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования	Галушкин И.В.

III. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2021 года

3.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» за 2019 год, 2020 год и истекший период 2021 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.08.2021 № 146 (с учетом изменений), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 10.08.2021 № 95 и от 31.08.2021 № 108.

Цели контрольного мероприятия:

- анализ нормативных правовых и иных документов, регулирующих реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» в рамках мероприятий государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»;

- оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в целях реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки;

- разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в целях реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)»; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие мероприятия по модернизации, строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения, финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные, статистические и информационные материалы.

Перечень проверенных объектов: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области, министерство); администрации муниципальных образований «Азовский район», «Семикаракорский район», «Целинский район», «Город Донецк», «Город Гуково», «Город Каменск-Шахтинский», «Город Новошахтинск».

Проверяемый (аналитический) период: 2019 год, 2020 год и истекший период 2021 года – в отношении объектов водопроводного хозяйства, строительство и реконструкция которых были начаты до реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» – 2018 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 16.08.2021 по 08.10.2021 (без учета выходных дней).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), Е.А. Милейчик, ин-

спекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Г. Бахарев, Н.В. Евсеева, И.Ю. Куцев, В.П. Наливайченко, А.С. Пономарев, Н.В. Славгородский, Р.А. Яценко и Н.Г. Шапранова.

Контрольное мероприятие проведено в минЖКХ области, а также в 7 муниципальных образованиях: Азовском, Семикаракорском, Целинском районах, городах Гуково, Донецке, Каменске-Шахтинском и Новошахтинске.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств в сумме 2,3 млрд рублей, направленных в 2018-2021 годах на строительство, реконструкцию (модернизацию) 13 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, также осуществлялись и в ходе плановых контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в 2019-2021 годах в девяти муниципальных образованиях. В их числе: Аксайский, Неклиновский, Верхнедонской, Мясниковский, Чертковский, Шолоховский районы, а также города Батайск, Донецк и Новошахтинск. В ходе этих контрольных мероприятий было проверено использование бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», в общей сумме 1,1 млрд рублей.

Как показали проверки, в Ростовской области в целом создана и применяется нормативная правовая база, определяющая порядок реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)». Бюджетные расходы, учет операций в основном соответствовали действующему законодательству. Факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены не были.

Вместе с тем в 2020 году не были достигнуты плановые значения по всем показателям регионального проекта: «Доля населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля городского населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (далее – показатели регионального проекта). В отчетах о реализации в 2020 году государственной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 650 (далее также – государственная программа), и регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» министерством завышены данные о доле населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, относительно сведений Роспотребнадзора.

По данным вышеуказанных отчетов показатель «Доля населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в 2020 году был исполнен на уровне 78,7%, что соответствовало плановому значению. В то же время, согласно отчету Роспотребнадзора, размещенному на официальном сайте Минстроя России (<https://minstroyrf.gov.ru>), доля населения Ростовской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в 2020 году, составила 78,0%, что на 0,7 п. п. ниже.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий государственной программы, региональной программы «Чистая вода», утвержденной постановлением Правительства Ростовской

области от 01.08.2019 № 552 (далее также – региональная программа «Чистая вода», региональная программа), а также регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» (далее также – региональный проект).

Так, в результате ненадлежащего отбора объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки для реализации в рамках регионального проекта министерством не было обеспечено комплексное планирование расходов, основанное на единстве подходов и требований к их выбору, а также критериев эффективности их реализации, что создало предпосылки для недостижения показателей, установленных для Ростовской области федеральным проектом «Чистая вода», региональным проектом, региональной и государственной программами.

Выявленные факты были связаны с наличием в региональной программе «Чистая вода», включающей 49 объектов строительства и реконструкции, 13 объектов (27%) общей стоимостью 4 309 162,4 тыс. рублей (32,0%), реализация которых не предусматривает увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, т. е. не влияет на значения показателей регионального проекта и не обеспечивает их достижение, а также не соответствует целям и задачам федерального и регионального проектов.

Например, при реконструкции водозаборных и очистных сооружений водопровода Семикаракорского городского поселения планируется замена трубопроводов и оборудования, его модернизация, реконструкция существующей насосной станции, что позволит ликвидировать износ водозабора, сложившийся за время его эксплуатации. Однако, несмотря на востребованность этих работ для обеспечения бесперебойного водоснабжения, после их завершения увеличение числа жителей г. Семикаракорска, обеспеченного качественной питьевой водой, не предполагается. В связи с чем реализация этого объекта не повлияет на достижение показателей регионального проекта.

Кроме того, в региональную программу включены два муниципальных объекта: «Реконструкция подводящих и разводящих сетей водоснабжения п. Овощной Обильненского сельского поселения Азовского района (2 этап)» при отсутствии возможности подключения его к источнику водоснабжения, а также «Водоснабжение п. Орловский, х. Широкий, х. Каменная Балка, х. Быстрянский, х. Луганский Орловского района Ростовской области», финансирование которого государственной программой не предусмотрено.

Как показало контрольное мероприятие, в нарушение условий соглашений о реализации регионального проекта «Чистая вода», заключенных с Минстроем России, минЖКХ области проект не был включен в государственную программу в виде отдельного структурного элемента. Это создало предпосылки для ряда несоответствий и недостатков в нормативно-правовом регулировании, выявленных в ходе контрольного мероприятия. В их числе:

- несоответствие региональной программы «Чистая вода» государственной программе, закону об областном бюджете, а также множественные арифметические ошибки, допущенные при формировании региональной программы, неактуальность названия национального проекта и др.;

- несоответствие объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в государственной программе на финансирование инвестиционных проектов, отмеченных как реализуемые в рамках регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», объему финансового обеспечения реализации регионального проекта;

- необеспечение системой показателей, применяемой для измерения результатов

реализации программ и их целевых значений, возможности ежегодной объективной оценки выполнения программных мероприятий в части строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, необходимой для принятия организационных и управленческих решений;

– отсутствие единых подходов при определении критериев и целевых показателей, характеризующих эффективность произведенных расходов и степень достижения поставленных целей, при реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода», предусмотренных региональным проектом, региональной программой и государственной программой.

Контрольное мероприятие также показало, что реализация министерством и муниципальными образованиями регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» осуществлялась с нарушениями требований федерального, областного законодательства, нормативных правовых актов, условий заключенных контрактов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, имели место риски безрезультативных расходов в дальнейшем.

Так, по итогам проверок установлено завышение объемов (стоимости) выполненных работ на общую сумму 21 937,8 тыс. рублей, в том числе: связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 21 26,7 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 19 811,1 тыс. рублей.

Выявленные факты были связаны в основном с установкой в ходе реконструкции в г. Семикаракорске водозаборных и очистных сооружений водопровода оборудования стоимостью 18 789,2 тыс. рублей (дозировочная станция коагулянта, шкафы управления), отличающегося от принятого муниципальным заказчиком согласно первичным учетным документам.

Кроме того, факты несоответствия фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами были выявлены на общую сумму 1 021,9 тыс. рублей в ходе проверок, проведенных в 5 муниципальных образованиях: «Город Донецк» (523,2 тыс. рублей), «Целинский район» (212,1 тыс. рублей), «Город Гуково» (131,3 тыс. рублей), «Город Новошахтинск» (77,7 тыс. рублей), «Город Каменск-Шахтинский» (77,6 тыс. рублей).

В ряде случаев при строительстве объектов питьевого водоснабжения было допущено завышение объемов (стоимости) выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов, видов работ, а также материалов на сумму 2 126,7 тыс. рублей.

Такие факты выявлены в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский» в связи с отсутствием на объекте напорной трубы размером 280*25,4 в количестве 459 м, принятой и оплаченной муниципальным заказчиком в 2018 году на сумму 2 097,5 тыс. рублей, в ходе строительства новых линий основного и резервного водоводов мкр. Лиховского, а также в муниципальном образовании «Город Донецк» на сумму 29,2 тыс. рублей, где в рамках реализации 2-го этапа мероприятий по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок не были выполнены работы по установке воздушных кранов для чугунных радиаторов, частично отсутствовали работы по штукатурке поверхностей, устройству покрытий из керамических плиток для полов.

При этом, вследствие расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, муниципальными заказчиками в г. Донецке и в г. Каменске-Шахтинском было допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Как показало контрольное мероприятие в муниципальных образованиях «Семикаракорский район» и «Город Каменск-Шахтинский», в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, было допущено расходование бюджетных средств в сумме 211 145,4 тыс. рублей и 270 088,8 тыс. рублей соответственно, без достижения требуемого результата. Выявленные факты обусловлены затратами на реконструкцию водозаборных и очистных сооружений водопровода Семикаракорского городского поселения, а также на строительство новых линий основного и резервного водоводов мкр. Лиховского в г. Каменске-Шахтинском, которые не завершены в сроки, установленные муниципальными контрактами, остановлены, контракты расторгнуты, а объекты до настоящего времени в эксплуатацию не введены.

В г. Гуково в ходе строительства водовода от насосной станции 5-го подъема до ул. Кольцевая, ул. Мира были допущены безрезультативные расходы на сумму 110,0 тыс. рублей, обусловленные оплатой работ по высадке 72 деревьев, которые к моменту проверки уже погибли.

В Азовском районе выявлены риски безрезультативного расходования бюджетных средств в сумме 197 701,4 тыс. рублей, выделенных на строительство объекта: «Реконструкция подводящих и разводящих сетей водоснабжения п. Овощного Обильненского сельского поселения (1 и 2 этапы)». Так, согласно проектной документации, начальная точка подключения подводящих сетей водоснабжения п. Овощного к водопроводу определена на выходе из водонасосной станции в с. Кулешовка промзоны «Новоалександровская» Азовского района. Вместе с тем эта водонасосная станция строительством не завершена, в эксплуатацию не вводилась. Средства на выполнение работ по восстановлению ее работоспособности на момент проверки ни государственными, ни муниципальными программами не предусмотрены. Таким образом, отсутствует функционирующий источник водоснабжения, позволяющий обеспечить ввод в эксплуатацию строящихся сетей водоснабжения п. Овощного.

В ряде случаев муниципальными заказчиками в Азовском, Целинском районах, в городах Гуково, Донецке, Новошахтинске и Каменске-Шахтинском допускались нарушения при реализации муниципальных контрактов, связанные в основном с несоблюдением сроков оплаты принятых работ, установленных муниципальными контрактами.

Кроме того, в г. Гуково и Семикаракорском районе, в нарушение условий муниципальных контрактов, в ходе их исполнения были внесены изменения в части объема работ и материалов с превышением максимально возможного объема, установленного законодательством в сфере размещения заказов на уровне 10,0 %. В проектно-сметную документацию (далее – ПСД) на строительство новых линий основного и резервного водоводов мкр. Лиховского в г. Каменск-Шахтинском были внесены изменения при отсутствии такой возможности, предусмотренной муниципальным контрактом.

В ходе реконструкции водозаборных и очистных сооружений водопровода Семикаракорского городского поселения муниципальным заказчиком принята дизельная

электростанция стоимостью 43 422,8 тыс. рублей, не соответствовавшая условиям муниципального контракта и требованиям проектной документации по качеству изготовления и комплектации.

В минЖКХ области и в двух муниципальных образованиях (в г. Донецке и Целинском районе) установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, допущенные в связи с несоблюдением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а также Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

Так, минЖКХ области допущено планирование расходов в областном бюджете на разработку ПСД по двум объектам, включенным в региональную программу «Чистая вода» и имеющим одинаковое экономическое содержание, на 2020 и 2021 годы по разным кодам бюджетной классификации. Кроме того, министерством в региональной программе и в областном бюджете на 2020 и 2021 годы были запланированы расходы на разработку ПСД по 13 объектам питьевого водоснабжения в рамках мероприятий, не относящихся к реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», тогда как расходы на реализацию этой ПСД (выполнение строительно-монтажных работ и т. д.), также предусмотренные в региональной программе, запланированы в рамках мероприятий, относящихся к реализации регионального проекта.

Проверки в минЖКХ области, в г. Донецке и в Целинском районе выявили факты планирования и расходования средств на оплату услуг строительного контроля, авторского надзора, а также работ по технологическому присоединению к электрическим сетям по подстатье классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 226 «Прочие работы, услуги», тогда как согласно установленным требованиям такие расходы подлежали отражению по КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений». Кроме того, расходы на возмещение убытков и упущенной выгоды юридическому лицу были отнесены министерством на подстатью КОСГУ 298 «Иные выплаты капитального характера физическим лицам», а не на подстатью КОСГУ 299 «Иные выплаты капитального характера организациям».

Проверками в министерстве и в муниципальных образованиях установлены факты невыполнения заказчиками необходимых задач и функций в сфере земельных вопросов, имущественного комплекса в части своевременного оформления правоустанавливающих документов, регистрации права собственности, которые носят длящийся и системный характер.

В 4 из 7 муниципальных образований, охваченных контрольным мероприятием, выявлено отсутствие контроля заказчиков за разработкой ПСД и, как следствие, ее низкое качество, необходимость корректировки и дополнительные расходы бюджета на изменение ПСД, ее государственную экспертизу, выполнение добавленных работ. Утверждение некачественной ПСД приводит в итоге к невысокому уровню исполнения плановых ассигнований, несвоевременному вводу в эксплуатацию объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, а в отдельных случаях и к остановке выполнения строительно-монтажных работ.

Так, в ходе реализации мероприятий по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области (2-й этап) муниципальным заказчиком цена контракта была увеличена на 14 197,0 тыс. рублей – до

346406,5 тыс. рублей, а срок производства работ продлен до 05.08.2021, или почти на 11 месяцев. При этом, как показала проверка, увеличение стоимости контракта было обусловлено включением в сметную документацию работ по устройству напорного канализационного коллектора, хотя и предусмотренного проектом, но ошибочно не включенного в локальный сметный расчет, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны муниципального заказчика за соответствием сметной документации проектной.

Кроме того, в результате недостаточного контроля за полнотой ПСД, разработанной для реализации в г. Донецке 3-го этапа вышеуказанных мероприятий, в нее не были включены затраты на пусконаладочные работы стоимостью 14945,2 тыс. рублей, выполнение которых необходимо для ввода этого объекта в эксплуатацию и получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

Проверка в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» показала, что в ходе выполнения работ на объекте «Комплекс Соколовского водохранилища. Реконструкция участка ОСВ «Водострой». Строительство электролинии, насосной 1-го подъема, РЧВ» были выявлены недостатки в ПСД, которые не позволяли выполнить весь комплекс работ и завершить строительство с последующим вводом объектов в эксплуатацию. Эти недостатки ПСД обусловлены неучтенными проектной документацией работами, в числе которых: строительство трубопровода к насосной станции, вынос сетей вокруг резервуара чистой воды, демонтаж существующего водопровода, электроснабжение электролинии станции и др. Для завершения работ на объекте, с учетом исключаемых объемов работ, требуется дополнительное финансирование в объеме 64039,4 тыс. рублей, обусловленное увеличением объема и стоимости строительно-монтажных работ в результате внесения изменений в проектные решения и корректировки сметного расчета.

Недостаточный контроль со стороны заказчика за разработкой проектной документации на строительство водовода от насосной станции 5-го подъема до ул. Кольцевая, ул. Мира в г. Гуково привел к ее корректировке за счет средств местного бюджета (в части внесения изменений в профиль водопроводной сети, замены дисковых затворов), повторному прохождению государственной экспертизы и в итоге – к увеличению сметной стоимости строительства на 110891,9 тыс. рублей.

Также установлено, что при увеличении стоимости реконструкции водозаборных и очистных сооружений водопровода Семикаракорского городского поселения после расторжения первого муниципального контракта, невыполнения работ по реконструкции этого объекта в срок, установленный уже вторым муниципальным контрактом, имеют место риски дополнительных затрат бюджета в части оплаты государственной экспертизы откорректированной ПСД, а также строительно-монтажных работ, включенных в ПСД после ее корректировки.

По результатам контрольного мероприятия в целях совершенствования нормативно-правового регулирования, организационных и управленческих решений, повышения экономической эффективности реализации программных мероприятий Палатой для министерства разработан ряд рекомендаций и предложений. В их числе:

- исключение при планировании расходов областного бюджета на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» финансирования в его рамках объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, строительство (реконструкция) которых непосредственно не влияет на степень достижения его показателей;
- обеспечение долгосрочного пообъектного и поэтапного планирования рас-

ходов, регламентированного контрольными точками, с увязкой этапов (разработка ПСД с учетом наличия источников водоснабжения, выполнение непосредственно строительного-монтажных работ, урегулирование вопросов, связанных с оформлением права собственности);

– формирование системы показателей (индикаторов), обеспечивающих ежегодную объективную оценку выполнения мероприятий регионального проекта, необходимой для принятия организационных и управленческих решений;

– рассмотрение возможности включения в соглашения на предоставление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов промежуточных целевых показателей, характеризующих динамику реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» в разрезе объектов, с учетом всех источников финансирования;

– разработка системы мероприятий для исключения неэффективных и безрезультативных расходов, рисков отказа в регистрации права собственности в отношении объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, созданных за счет бюджетных средств, для своевременного их ввода в эксплуатацию, а также усиление контроля за эффективностью расходования средств, выделенных на проектирование, и принятие мер по недопущению возникновения дополнительных расходов, связанных с необходимостью корректировки ПСД;

– обеспечение выполнения условия, предусмотренного соглашениями о реализации регионального проекта «Чистая вода» (Ростовская область)», заключенными с Минстроем России, в части включения регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)» в государственную программу Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» в виде отдельного структурного элемента;

– организация, в рамках полномочий, работы по своевременной корректировке элементов нормативно-правовой базы, регулирующей реализацию регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)», для обеспечения сопоставимости и соответствия между собой ее составляющих.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, а также 7 глав администраций муниципальных образований Палатой направлены представления.

При проведении контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области министерством, органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, в ряде муниципальных образований на объектах питьевого водоснабжения и водоподготовки выполнены отсутствовавшие работы, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работа-

ми, восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации перед заказчиком в объеме выявленного завышения стоимости. Усилен контроль за планированием расходов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой строительно-монтажных работ, соблюдением условий контрактов, разработкой проектно-сметной документации. В отношении виновных должностных лиц вынесены решения о применении дисциплинарного взыскания.

МинЖКХ области инициирована работа по корректировке региональной и государственной программ, подготовке предложений по формированию механизма оценки эффективности произведенных расходов и степени достижения поставленных целей при реализации регионального проекта, по актуализации его мероприятий, а также метода отбора объектов. Усилен контроль за приведением государственной и региональной программ в соответствие с областным законом об областном бюджете, с объемом финансового обеспечения реализации регионального проекта, за отбором мероприятий для включения в государственную и региональную программы, за их соответствием региональному проекту, за достижением показателей регионального проекта, а также за соблюдением бюджетной классификации Российской Федерации и требований к составлению форм первичной учетной документации.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

3.2. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области» в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.04.2021 № 89, от 28.10.2021 № 190, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 21.04.2021 № 55, от 28.10.2021 № 122.

Цель контрольного мероприятия:

– анализ и оценка системы предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, детям, находящимся под опекой (попечительством) (далее – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) в Ростовской области;

– оценка результативности и эффективности деятельности министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по реализации подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

– оценка результативности и эффективности использования средств, направленных на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Предмет контрольного мероприятия:

– организация и процессы использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

– результаты использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;

– деятельность министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, министерства общего и профессионального образова-

ния Ростовской области, органов местного самоуправления Ростовской области по использованию бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Объекты контрольного мероприятия: министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – минстрой), министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования), органы местного самоуправления Ростовской области.

Состав лиц, участвующих в проведении контрольного мероприятия: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Л. Владарчик (руководитель контрольного мероприятия) и С.А. Вериги, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.А. Зерьщикова, Е.И. Капустина, А.В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), С.А. Репа, В.В. Туров и Т.В. Углова.

В результаты контрольного мероприятия включены итоги проверок, проведенных в министерстве строительства, министерстве образования, в 11 муниципальных районах и городских округах Ростовской области: в городах Азов, Батайск, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Шахты, в Азовском, Мартыновском, Матвеево-Курганском, Морозовском, Орловском, Целинском районах.

А также учтены результаты камерального анализа деятельности 55 муниципальных районов и городских округов Ростовской области, результаты отдельных контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты контрольного мероприятия:

Деятельность органов исполнительной власти и муниципальных образований Ростовской области направлена на реализацию Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года (далее – Стратегия Ростовской области).

Основные цели и задачи государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (далее – Госпрограмма) сформированы с учетом целей и приоритетов Стратегии Ростовской области.

Ежегодно областным бюджетом предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме, необходимом для достижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы в части обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрено 828,4 млн рублей, из них: 719,1 млн рублей – средства областного бюджета, 109,3 млн рублей – средства федерального бюджета.

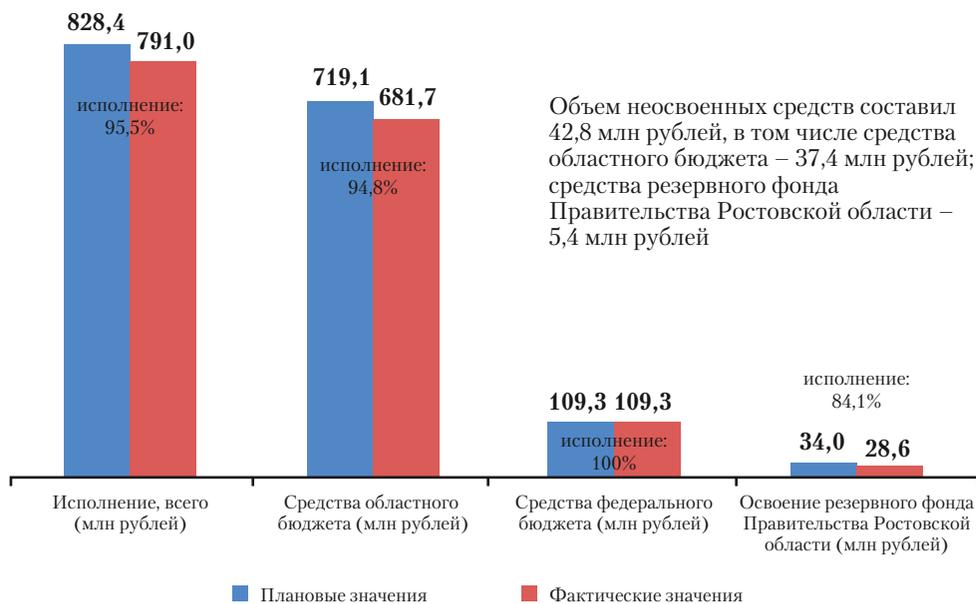
Кроме того, из резервного фонда Правительства Ростовской области выделено 34,0 млн рублей.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 04.08.2020 № 343-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год» исполнение составило 791,0 млн рублей, из них: 681,7 млн рублей – средства областного бюджета, 109,3 млн рублей – средства федерального бюджета, что составляет 95,5% от запланированного.

Объем неосвоенных средств в 2019 году составил 37,4 млн рублей.

Освоение средств резервного фонда Правительства Ростовской области составило 28,6 млн рублей (84,0% от запланированного).

Данные об исполнении областного бюджета за 2019 год



В соответствии с Областным законом Ростовской области от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрено 842,4 млн рублей, из них: 770,3 млн рублей – средства областного бюджета, 72,1 млн рублей – средства федерального бюджета.

Из резервного фонда Правительства Ростовской области выделено 28,2 млн рублей.

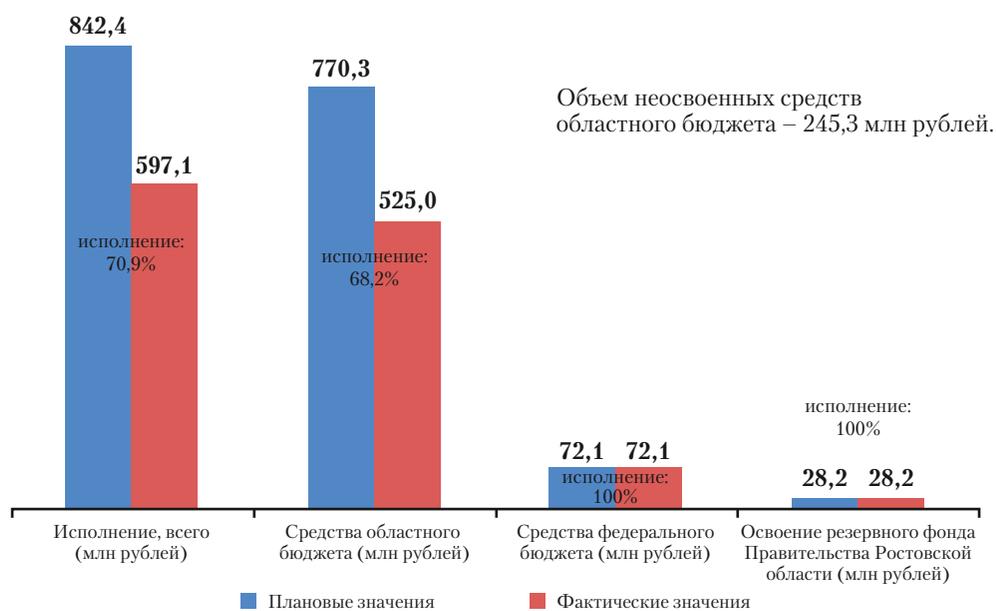
В соответствии с Областным законом Ростовской области от 29.07.2021 № 507-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год» исполнение составило 597,1 млн рублей, из них: 525,0 млн рублей – средства областного бюджета, 72,1 млн рублей – средства федерального бюджета, что составляет 70,1% от запланированного.

Освоение средств резервного фонда Правительства Ростовской области составило 28,2 млн рублей (100,0% от запланированного).

Объем неосвоенных средств в 2020 году составил 245,3 млн рублей.

Неиспользованный остаток средств в сумме 245,3 млн рублей образовался в связи с тем, что в Аксайском, Кашарском, Миллеровском, Морозовском, Неклиновском, Родионово-Несветайском, Тарасовском, Шолоховском районах, городах Азове, Новочеркасске, Ростове-на-Дону и Таганроге не состоялись торги на приобретение жилых помещений для детей-сирот в связи с отставанием застройщиков от плановых сроков строительства, а также ввиду экономии, сложившейся по результатам торгов.

Исполнение областного бюджета за 2020 год



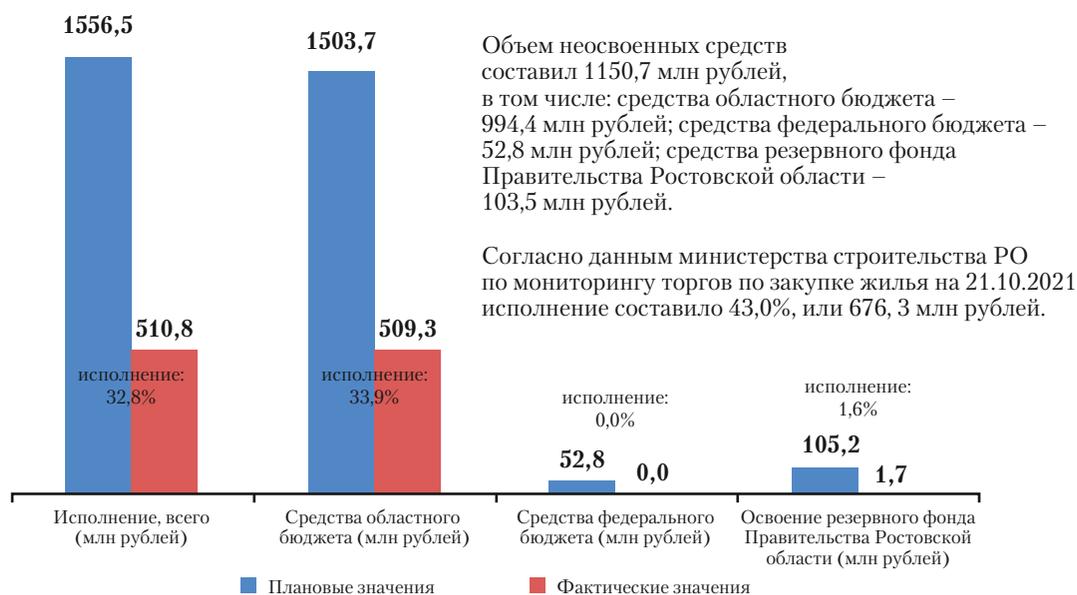
В соответствии с Областным законом Ростовской области от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрено 1 556,5 млн рублей, из них: 1 503,7 млн рублей – средства областного бюджета, 52,8 млн рублей – средства федерального бюджета.

Из резервного фонда Правительства Ростовской области выделено 105,2 млн рублей.

По состоянию на 01.10.2021 освоение средств областного бюджета сложилось в сумме 509,3 млн рублей, что составляет 32,7% от запланированного.

Освоение средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области, сложилось в сумме 1,7 млн рублей, что составляет 1,6% от запланированного.

Исполнение областного бюджета на 01.10.2021 года



Согласно данным, предоставленным минстроем, объем средств, направленных на обеспечение жильем детей-сирот в разрезе источников финансирования составил:

- в 2019 году – 828,4 млн рублей, в том числе: 719,1 млн рублей – средства областного бюджета; 109,3 млн рублей – средства федерального бюджета, 34,0 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Ростовской области;
- в 2020 году – 842,4 млн рублей, в том числе: 770,3 млн рублей – средства областного бюджета; 72,1 млн рублей – средства федерального бюджета, 28,2 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Ростовской области;
- на 01.10.2021 года – 509,3 млн рублей из областного бюджета, а также 1,7 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Ростовской области.

Анализ обеспечения детей-сирот жилыми помещениями при достижении ими совершеннолетия (18 лет) показал:

- в 2019 году из 1092 детей-сирот, с которыми заключены договоры найма специализированного жилого помещения, 365 детей-сирот получили жилые помещения в год своего совершеннолетия, или 33,4%;
- в 2020 году из 606 детей-сирот, с которыми заключены договоры найма специализированного жилого помещения, 330 детей-сирот получили жилые помещения в год своего совершеннолетия, или 54,5%;
- по состоянию на 01.10.2021 из 337 детей-сирот, с которыми заключены договоры найма специализированного жилого помещения, 119 детей-сирот получили жилые помещения в год своего совершеннолетия, или 35,3%.

Рост числа обеспеченных жильем детей в процентном соотношении в 2020 году по сравнению с 2019 годом составил 21,1%.

Также наблюдается положительная тенденция достижения данного показателя по состоянию на 01.10.2021 по сравнению с 2019 годом:

- на 01.10.2021 обеспечено жилыми помещениями 337 человек, что составляет 30,9% от 1092 человек, обеспеченных в 2019 году; количество обеспеченных жилыми помещениями при достижении 18 лет составило в 2019 году 33,4%, по состоянию на 01.10.2021 – 35,3%, рост составил – 1,9%.

На основании данных, представленных минстроем, проведен анализ количества жилых помещений, приобретенных путем долевого участия и на вторичном рынке, который показал следующее:

- в 2019 году заключено 1300 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений, в том числе путем долевого участия – 731 жилое помещение, или 56,2% от общего их количества, на вторичном рынке – 569 жилых помещения, или 45,8%.
- в 2020 году заключен 751 муниципальный контракт на приобретение жилых помещений, в том числе путем долевого участия – 198 жилых помещений, или 26,4% от общего их количества, на вторичном рынке – 553 жилых помещения или 73,6%.
- на 01.09.2021 заключено 392 муниципальных контракта на приобретение жилых помещений, путем долевого участия – 83 жилых помещения, или 21,2% от общего их количества, на вторичном рынке – 309 жилых помещений, или 78,8%.

Анализ размера фактической площади жилых помещений, приобретенных путем долевого участия и на вторичном рынке, показал следующее.

В 2019 году средняя площадь жилого помещения, приобретенного путем долевого участия, составила 27,0 кв. м., на вторичном рынке – 36,8 кв. метров.

В 2020 году средняя площадь жилого помещения, приобретенного путем долевого участия, составила 31,3 кв. м., на вторичном рынке – 34,4 кв. метров.

В текущем периоде 2021 года (на 01.09.2021) средняя площадь жилого помещения, приобретенного путем долевого участия, составила 36,0 кв. м., на вторичном рынке – 42,7 кв. метров.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов расходование бюджетных средств в целом осуществлялось в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

Проверкой соответствия заключенных договоров найма жилого помещения специализированного фонда для детей-сирот, между муниципальными образованиями и детьми-сиротами, типовой форме договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28.06.2013 № 548 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», отклонений не установлено. Заключенные договоры найма жилого помещения специализированного фонда для детей-сирот соответствуют утвержденному Типовому договору.

Муниципальными образованиями, осуществляющими мониторинг задолженности за жилищно-коммунальные услуги, проводится работа по ее погашению: должникам направляются уведомления о погашении задолженности, проводится разъяснительная работа, заключаются соглашения о рассрочке уплаты коммунальных платежей, направляют детей-сирот в органы социальной защиты для рассмотрения возможности получения социальных выплат и т. д.

Следует отметить деятельность органов местного самоуправления Орловского района по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации детей-сирот: органами социальной защиты района выплачена адресная социальная помощь; управлением образования с должниками заключаются соглашения о порядке и сроках погашения задолженности.

При неисполнении продавцами условий муниципальных контрактов, как по несвоевременности передачи жилых помещений, так и по их техническому состоянию, муниципальными образованиями в целом проводится претензионно-исковая работа.

В то же время проверкой выявлен ряд факторов, снижающих эффективность и результативность использования бюджетных средств в деятельности органов местного самоуправления.

В 2019 и 2020 годах в связи с отсутствием заявок на участие в электронных аукционах на приобретение жилья детям-сиротам двадцатью муниципальными образованиями не обеспечено приобретение 363 жилых помещений.

Семь муниципальных образований (города Новочеркасск, Шахты; Мартыновский, Морозовский, Обливский, Целинский и Цимлянский районы) произвели расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с приобретением 50 жилых помещений, которые не переданы по договорам найма детям-сиротам, что привело к неэффективному использованию имущества на общую сумму 42,1 млн рублей.

Несвоевременное обеспечение жилыми помещениями детей-сирот привело к неэффективному использованию 4 муниципальными образованиями (города Новочеркасск и Шахты, Зимовниковский и Миллеровский районы) бюджетных средств, пошедших на уплату исполнительских сборов и административных штрафов на общую сумму 6,4 млн рублей.

В городе Новочеркасске и Миллеровском районе на момент проверки застройщиками не исполнены обязательства по своевременной передаче 237 жилых помещений на общую сумму 154,1 млн рублей.

Проверка показала, что деятельность органов местного самоуправления по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот при рассмотрении сложных жизненных ситуаций в части наличия задолженности за жилищно-коммунальные услуги находится на низком уровне или не проводится, при этом по состоянию на 01.09.2021 в 38 муниципальных образованиях задолженность за жилищно-коммунальные услуги составила 60,8 млн рублей, число должников – 3671 человек, что составляет 48,8% от общего числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

Отдельными муниципальными образованиями приобретались жилые помещения без учета норм доступности социально необходимых учреждений, а также объектов транспортной инфраструктуры.

Анализ использования жилых помещений, переданных детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого помещения, показал, что на 01.09.2021 в 16 муниципальных образованиях в жилых помещениях постоянно проживают только 70,1% детей, получивших жилье, при этом местонахождение 170 человек неизвестно. На их долю приходится 6,3% от общего количества переданных жилых помещений.

В ходе анкетирования детей-сирот, проведения визуального осмотра домов установлены недостатки и замечания к техническому состоянию жилых помещений, общедомового имущества, придомовой территории, установлены факты отсутствия или неудовлетворительного состояния твердого покрытия подъездных дорог, тротуаров, придомового освещения, отсутствия площадок для сбора мусора, малых архитектурных форм, детских площадок и т. д.

Администрациями, отраслевыми органами муниципальных образований допущены нарушения десятидневного срока осуществления закупки жилых помещений, своевременности предоставляемой отчетности, направления в министерство образования сведений об изменении положения ребенка-сироты, оплаты контрактов, приемки жилых помещений, заключения договоров найма.

Указанные проблемы возникли из-за недостаточно эффективной деятельности в ходе управления и реализации программных мероприятий муниципальными образованиями, а также вследствие недостаточного контроля министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.

Выводы.

1. Ежегодно областным бюджетом предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме, необходимом для достижения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы в части обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам.

2. Общий объем средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, составил: за 2019 год 791,0 млн рублей, или 95,5% от плана, из них средства федерального бюджета – 109,3 млн рублей; за 2020 год – 597,1 млн рублей, или 70,9% от плана, из них средства федерального бюджета – 72,1 млн рублей; за 9 месяцев 2021 года – 509,3 млн рублей, что составляет 32,7% от плана, из них средства федерального бюджета – 52,8 млн рублей. Кроме того, освоение средств резервного фонда Правительства Ростовской области составило: в 2019 году – 28,6 млн рублей, в 2020 году – 28,2 млн рублей, за 9 месяцев 2021 года – 1,7 млн рублей.

3. Ежегодно увеличивается доля обеспечения детей-сирот жилыми помещениями при достижении ими 18 лет.

4. Контрольное мероприятие выявило ряд факторов, снижающих эффективность и результативность использования бюджетных средств в деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления.

4.1. Семь муниципальных образований (города Новочеркасск, Шахты; Мартыновский, Морозовский, Обливский, Целинский и Цимлянский районы) произвели расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с приобретением 50 жилых помещений, которые не переданы по договорам найма детям-сиротам, что привело к неэффективному использованию имущества на общую сумму 42,1 млн рублей.

4.2. Несвоевременное обеспечение жилыми помещениями детей-сирот привело к неэффективному использованию 4 муниципальными образованиями (города Новочеркасск и Шахты, Зимовниковский и Миллеровский районы) бюджетных средств, пошедших на уплату исполнительских сборов и административных штрафов на общую сумму 6,4 млн рублей.

4.3. В городе Новочеркасске и Миллеровском районе на момент проверки застройщиками не исполнены обязательства по своевременной передаче 237 жилых помещений на общую сумму 154,1 млн рублей.

4.4. Проверка показала, что деятельность органов местного самоуправления по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот при рассмотрении сложных жизненных ситуаций в части наличия задолженности за жилищно-коммунальные услуги находится на низком уровне или не проводится, при этом по состоянию на 01.09.2021 в 38 муниципальных образованиях задолженность за жилищно-коммунальные услуги составила 60,8 млн рублей, число должников – 3 671 человек, что составляет 48,8% от общего числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

4.5. Отдельными муниципальными образованиями приобретались жилые помещения без учета норм доступности социально необходимых учреждений, а также объектов транспортной инфраструктуры.

4.6. Анализ использования жилых помещений, переданных детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого помещения, показал, что на 01.09.2021 в 16 муниципальных образованиях в жилых помещениях постоянно проживают только 70,1% детей, получивших жилье, при этом местонахождение 170 человек неизвестно.

На их долю приходится 6,3% от общего количества переданных жилых помещений.

4.7. В ходе анкетирования детей-сирот, проведения визуального осмотра домов установлены недостатки и замечания к техническому состоянию жилых помещений, общедомового имущества, придомовой территории, установлены факты отсутствия или неудовлетворительного состояния твердого покрытия подъездных дорог, тротуаров, придомового освещения, отсутствия площадок для сбора мусора, малых архитектурных форм, детских площадок и т. д.

4.8. Администрациями, отраслевыми органами муниципальных образований допущены нарушения десятидневного срока осуществления закупки жилых помещений, своевременности предоставляемой отчетности, направления в министерство образования сведений об изменении положения ребенка-сироты, оплаты контрактов, приемки жилых помещений, заключения договоров найма.

На основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по итогам проверки министру строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, главам 9 администраций муниципальных образований направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проводится работа по устранению и прекращению нарушений в полном объеме. Выполнены соответствующие работы, утверждены планы мероприятий по предупреждению и недопущению нарушений в дальнейшем, укреплению финансовой дисциплины.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечены 9 должностных лиц органов местного самоуправления, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

В период проведения контрольного мероприятия принят Областной закон «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области», внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие возможность предоставления детям-сиротам жилых помещений на территории другого муниципального образования, до 15 рабочих дней увеличен срок осуществления закупки жилых помещений, а также изменена Методика расчета стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения.

Вопросы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот рассмотрены на совещаниях под руководством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева: 21.01.2022 «Об итогах работы министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год и задачах на 2022 год» и 01.02.2022 «Об итогах работы министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2021 год и задачах на 2022 год».

По итогам указанных совещаний с целью исключения рисков снижения эффективности мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот даны поручения министер-

ству общего и профессионального образования Ростовской области и министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений и недостатков направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.3. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.01.2021 № 10 (в редакции распоряжения от 18.06.2021 № 125), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 28.01.2021 № 6, от 21.06.2021 № 82.

Цель контрольного мероприятия: законность, эффективность, результативность и экономность использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» (далее – Подпрограмма) государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (далее – Программа) и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство труда области, минтруда области, министерство) и других исполнителей Программы по обеспечению законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в рамках Подпрограммы; нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами; документы, подтверждающие финансирование и использование бюджетных средств по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей и подростков; контрольная деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

– министерство труда и социального развития Ростовской области;
– администрации, финансовые органы муниципальных образований, муниципальные органы социальной защиты населения, муниципальные органы в сфере управления образованием и подведомственные им муниципальные общеобразовательные учреждения (выборочно), муниципальные учреждения бухгалтерского обслуживания образовательных учреждений системы образования:

1) в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также

соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в следующих муниципальных образованиях: «Шолоховский район», «Тарасовский район», «Пролетарский район», «Белокалитвинский район», «Город Новошахтинск», «Аксацкий район», «Зерноградский район», «Мясниковский район», «Чертковский район», «Неклиновский район», «Обливский район», «Сальский район», «Красносулинский район», «Константиновский район», «Город Таганрог», «Цимлянский район», «Дубовский район»;

2) согласно приложению № 1 к программе проведения контрольного мероприятия, утвержденному распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.01.2021 № 10 (в редакции распоряжения от 18.06.2021 № 125) в следующих муниципальных образованиях: «Матвеево-Курганский район», «Каменский район», «Город Новочеркасск», «Егорлыкский район», «Город Каменск-Шахтинский», «Орловский район», «Город Донецк», «Верхнедонской район», «Тацинский район», «Азовский район», «Город Шахты», «Семикаракорский район», «Морозовский район», «Город Батайск», «Город Гуково», «Город Волгодонск», «Октябрьский район».

По результатам проверок в министерстве труда области и в муниципальных образованиях составлены 142 акта, которые подписаны без возражений и разногласий.

Контрольное мероприятие проведено с ведома министра труда и социального развития Ростовской области Е.В. Елисейевой.

Необходимо отметить, что в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой ряд проверок проведены в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленной проверяемыми объектами, а также выезды для проведения проверок в организации, предназначенные для отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Ростовской области, не производились в связи с тем, что, согласно требованиям Управления Роспотребнадзора по Ростовской области, допуск в указанные организации лиц (не из штата лагеря) не осуществлялся (письмо Управления Роспотребнадзора по Ростовской области от 28.05.2021 № 04-61/12426).

Проверяемый период: 2019-2020 годы и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Володин (руководитель контрольного мероприятия), С.А. Вериги, И.Л. Владарчик, В.В. Кочергина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В.Ф. Беня (заместитель руководителя контрольного мероприятия), О.А. Зерьщикова, Е.И. Капустина, А.В. Космынин, А.В. Маевский, М.Д. Морозов, С.А. Репа, Т.В. Углова, В.В. Туров.

Результаты проверки:

Объем бюджетных средств, использованных на реализацию мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в рамках Подпрограммы, за 2019 год составил 1 005,6 млн рублей, или 99,8% от плана, за 2020 год – 735,6 млн рублей, или 98,8% от плана и за 2021 год – 1097,4 млн рублей, или 99,9% от плана.

По итогам 2019 и 2020 годов целевые показатели реализации Подпрограммы в целом выполнены.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в целом в министерстве труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство труда) и в 34 проверенных муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) соблюдались требования действующего законодательства при реализации

Подпрограммы в части проводимых мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Соблюдались условия предоставления муниципальным образованиям субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время.

Средства, направленные на финансирование мероприятий Подпрограммы по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем при проведении контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, министерством труда допущено следующее:

– в расчете планируемого размера выделяемой муниципальному образованию субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время не учтены показатели: прогнозируемого количества детей школьного возраста, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в пришкольных лагерях; прогнозируемого количества дней отдыха детей; средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день;

– целевой показатель Программы «Доля оздоровленных детей от численности детей школьного возраста, проживающих в Ростовской области», не отражает прогресс в достижении цели.

В ходе проведения проверок в муниципальных образованиях установлены следующие нарушения:

Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а также нарушение порядка предоставления субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в органах социальной защиты населения и органах образования 4 муниципальных образований).

Нарушения условий реализации контрактов (договоров):

– несвоевременность расчетов по договорам (контрактам) на оказание услуг по организации питания детей, посещающих оздоровительный лагерь с дневным пребыванием при образовательном учреждении (нарушение допущено в 41 общеобразовательном учреждении, подведомственном органам образования 21 муниципального образования), и по контрактам на оказание услуг по оздоровлению детей из малоимущих семей в загородных стационарных оздоровительных лагерях (нарушение допущено в органах социальной защиты Азовского и Чертковского районов) (данные нарушения создают риски уплаты пени за счет бюджетных средств);

– проведение экспертизы оказанных услуг раньше окончания срока предоставления услуг по оздоровлению детей и непроведение экспертизы результатов, оказанных исполнителями услуг по организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием на базе общеобразовательного учреждения в каникулярное время (в 4 органах образования и социальной защиты населения);

– неутверждение заказчиком актов приемки оказанных услуг и подписание актов приемки оказанных услуг не всеми членами приемочной комиссии заказчика (12 фактов).

Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления:

– детям-сиротам предоставлены путевки в санаторный лагерь, закупленные минтруда области, при отсутствии справки медицинского учреждения для получения путевки на санаторно-курортное лечение, а также без учета медицинских показаний (диагноз заболевания, для лечения которого ребенок направлялся в санаторно-курортное

учреждение, не соответствовал профилю лечения в данном учреждении) (Департамент образования города Шахты предоставил 22 путевки, Управление образования города Батайска – 13 путевок);

– органами образования допущены нарушения соглашений, заключенных с министерством труда области, в связи с несвоевременным предоставлением в министерство труда заявок на перечисление средств субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время (нарушение допущено в 10 муниципальных образованиях) и отчетности о расходах бюджета (о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий), предусмотренной данным соглашением (нарушение допущено в 12 муниципальных образованиях);

– допущено несоответствие формы бюджетной сметы, предусмотренной приказами органов социальной защиты и образования, форме бюджетной сметы, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н (нарушение допущено в 6 муниципальных образованиях области);

– утверждение финансовыми органами муниципальных образований типовой формы соглашений о предоставлении из бюджета района муниципальному учреждению района субсидии на иные цели, не в полной мере соответствующей указанным Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (нарушение допущено в 5 муниципальных образованиях).

Иные нарушения, выявленные в ходе проверки образовательных учреждений, – несоблюдение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с невключением в договоры (муниципальные контракты) на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневным пребыванием на базе общеобразовательного учреждения в каникулярное время обязательных условий о возможности изменения по соглашению сторон размера, сроков оплаты, объема товаров, работ, услуг (нарушение допущено в 38 образовательных учреждениях, подведомственных органам образования 19 муниципальных образований области).

Также имели место и другие нарушения.

Выводы:

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в целом в министерстве труда области и в муниципальных образованиях соблюдались требования законодательства при реализации Подпрограммы. Бюджетный процесс в министерстве труда области основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствовал действующему бюджетному законодательству.

Средства, направленные на финансирование мероприятий Подпрограммы по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем установленные в ходе контрольного мероприятия отдельные нарушения действующего законодательства и недостатки не позволяют сделать вывод о полностью эффективным расходованием средств муниципальными образованиями области.

При выполнении государственных задач и функций министерством труда области были допущены следующие нарушения и недостатки:

– в Порядке предоставления и распределения субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного

самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время (приложение № 8 к Программе) (далее – Порядок предоставления субсидий), в расчете планируемого размера выделяемой муниципальному району и городскому округу субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время на очередной финансовый год и плановый период не учтены: прогнозируемое количество детей школьного возраста в муниципальном образовании, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в пришкольных лагерях дневного пребывания; прогнозируемое количество дней отдыха детей в пришкольных лагерях (в период весенней, летней, осенней оздоровительных кампаний); средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день;

– несоблюдение пункта 1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области», и пункта 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области», в связи с несоответствием целевого показателя 3.4 «Доля оздоровленных детей от численности детей школьного возраста, проживающих в Ростовской области» Программы требованию к целевым показателям (показатель должен характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи).

В ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) Ростовской области были выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка предоставления субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

– Отделом социальной защиты населения Администрации Матвеево-Курганского района допущены нарушения Порядка расходования субвенций на обеспечение отдыха и оздоровления детей, утвержденного постановлением Правительства области от 20.01.2012 № 24, в связи с несоблюдением ОСЗН установленного срока расходования субвенций (общая сумма 296,8 тыс. рублей) от 4 до 133 дней (составлен протокол об административном правонарушении).

2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения:

– Управлением образования Администрации города Новошахтинска при составлении бюджетной сметы на 2019 финансовый год и бюджетной сметы на 2020 финансовый год допущено нарушение, выразившееся в несоответствии показателей бюджетной сметы на 2019 финансовый год лимитам бюджетных обязательств бюджета города Новошахтинска на 2019 год, а также в несоответствии показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год лимитам бюджетных обязательств бюджета города Новошахтинска на 2020 год (составлен протокол об административном правонарушении);

– Управлением социальной защиты населения города Таганрога при составлении бюджетных смет на 2020 и 2021 финансовые годы допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, выразившееся в отсутствии обоснования (расчетов) плановых сметных назначений к бюджетной смете на

2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также в отсутствии обоснования (расчетов) плановых сметных назначений к бюджетной смете на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (составлены два протокола об административном правонарушении);

– Управлением социальной защиты населения города Гуково допущено нарушение требований приказа Министерства финансов России от 14.02.2018 № 26н, а также порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и бюджетной сметы, выразившееся в отсутствии обоснований (расчетов) плановых сметных назначений в общей сумме 27 919,4 тыс. рублей к бюджетным сметам на 2019, 2020 и 2021 финансовые годы в части планируемых расходов субвенции на осуществление полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малообеспеченных семьях (составлены два протокола об административном правонарушении);

– Управлением социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска допущено нарушение в связи с составлением, утверждением и ведением бюджетных смет в 2019 и 2020 годах не в общем объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств и не в целом по учреждению, а по каждому разделу, подразделу в разрезе целевых статей;

– Отделом образования Администрации Семикаракорского района при составлении бюджетной сметы на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов допущено нарушение, выразившееся в неотражении лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в разделе 3 указанной бюджетной сметы.

3. Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений:

– Отделом образования Администрации Семикаракорского района при составлении бюджетной росписи на 2019 год допущено нарушение, выразившееся в несоответствии показателей указанной бюджетной росписи показателям сводной бюджетной росписи бюджета Семикаракорского района на 2019 год по бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств на организацию отдыха детей в каникулярное время.

4. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору):

4.1. Заказчиками допущена несвоевременность расчетов с исполнителями по договорам (контрактам) на оказание услуг по организации питания детей, посещающих оздоровительный лагерь с дневным пребыванием при образовательном учреждении (нарушение допущено в 41 общеобразовательном учреждении, подведомственном органам управления образования 21 муниципального образования области (городов Новочеркаска, Донецка, Шахты, Новошахтинска, Таганрога; Азовского, Зерноградского, Матвеево-Курганского, Тацинского, Семикаракорского, Пролетарского, Аксайского, Неклиновского, Орловского, Обливского, Сальского, Красносулинского, Морозовского, Константиновского, Цимлянского, Дубовского районов), а также Управлением социальной защиты населения города Батайска.

Органами социальной защиты населения допущена несвоевременность расчетов с исполнителями по контрактам на оказание услуг по оздоровлению детей из малоимущих

семей в загородных стационарных оздоровительных лагерях (нарушение допущено в муниципальных образованиях – Азовский и Чертковский районы).

Вышеуказанные нарушения создают риски уплаты пени за счет бюджетных средств.

4.2. Проведение экспертизы оказанных услуг раньше окончания срока предоставления услуг по оздоровлению детей (нарушение допущено органами социальной защиты населения в 2 муниципальных образованиях – Орловский и Зерноградский районы) и непроведение экспертизы результатов оказанных исполнителями услуг по организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием на базе общеобразовательного учреждения в каникулярное время (нарушение допущено 2 образовательными учреждениями (заказчиками) Морозовского района).

4.3. Отделом социальной защиты населения Администрации Тарасовского района допущено неутверждение заказчиком (заведующим ОСЗН) актов приемки оказанных услуг.

4.4. Управлением социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района допущено подписание актов приемки оказанных услуг, предусмотренных муниципальными контрактами, не всеми членами приемочной комиссии заказчика.

5. Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций органами местного самоуправления:

5.1. Департаментом образования города Шахты и Управлением образования города Батайска, в нарушение постановления Правительства области № 157, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой, были предоставлены путевки в санаторный лагерь, закупленные министерством труда и социального развития Ростовской области при отсутствии справки медицинского учреждения по форме № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение» (Департамент образования города Шахты предоставил 22 путевки на общую сумму 721,2 тыс. рублей, Управление образования города Батайска – 1 путевку на сумму 22,1 тыс. рублей).

5.2. Управлением социальной защиты населения города Батайска допущено несоблюдение пункта 3.1 Положения о порядке оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области № 157, в связи с предоставлением детям 12 путевок в санаторные оздоровительные лагеря без учета медицинских показаний (диагноз заболевания, для лечения которого ребенок направлялся в санаторно-курортное учреждение, не соответствовал профилю лечения в данном учреждении).

5.3. Администрациями городов и районов области в лице управлений и отделов образования допущены нарушения соглашений, заключенных с министерством труда области, в связи с несвоевременным предоставлением в министерство труда области:

– заявок на перечисление средств субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время (нарушение допущено в 10 муниципальных образованиях: города Новочеркасск, Шахты, Батайск, Таганрог; Верхнедонской, Орловский, Азовский, Аксайский, Сальский, Морозовский районы);

– отчетности о расходах бюджета (о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий), предусмотренной данным соглашением (нарушение допущено в 12 муниципальных образованиях: города Новочеркасск, Шахты, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Таганрог, Волгодонск; Каменский, Белокалитвинский, Орловский, Азовский, Красносулинский, Сальский районы).

5.4. Несоответствие формы бюджетной сметы, предусмотренной приказом органа социальной защиты (органа управления образования), форме бюджетной сметы, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н (нарушение допущено в 6 муниципальных образованиях области органами социальной защиты населения администраций: Каменского, Матвеево-Курганского, Мясниковского районов, а также органами управления образования администраций: Пролетарского, Константиновского, Цимлянского районов).

5.5. Несоблюдение Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203:

– в связи с утверждением типовой формы соглашений о предоставлении из бюджета района муниципальному бюджетному или автономному учреждению района субсидии на иные цели, не в полной мере соответствующей указанным Общим требованиям (нарушение допущено в 5 муниципальных образованиях области (финансовыми управлениями администраций Азовского и Сальского районов, финансовыми отделами администраций Морозовского, Константиновского районов, города Гуково);

– в связи с возложением в постановлении Администрации Азовского района полномочия по утверждению типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели на Азовский районный отдел образования, а не на Финансовое управление Администрации Азовского района.

5.6. Управлениями социальной защиты населения Администрации города Донецка и Администрации Цимлянского района допущены нарушения приказов УСЗН в связи с неутверждением начальником УСЗН актов приемки оказанных услуг по оздоровлению детей из малоимущих семей.

5.7. Отделом социальной защиты населения Администрации Верхнедонского района допущено нарушение приказа ОСЗН в связи с подписанием документов о приемке – заключений по результатам исполнения муниципальных контрактов об оказании услуг по оздоровлению детей из малоимущих семей в загородных стационарных оздоровительных лагерях – не всеми членами приемочной комиссии заказчика и неутверждением указанных заключений руководителем заказчика (начальником ОСЗН).

5.8. Управлением социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района было допущено нарушение Положения о приемочной комиссии в связи с неправомочностью принятия приемочной комиссией решения о надлежащем исполнении контракта на оказание услуг по оздоровлению детей (подписание актов приемки оказанных услуг приемочной комиссией численностью менее половины членов комиссии).

5.9. Отделом образования Администрации Мясниковского района при составлении бюджетных смет на 2020 и 2021 финансовые годы допущено нарушение, выразившееся в отражении лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время не в соответствующем разделе бюджетной сметы.

Управлением социальной защиты населения Администрации Мясниковского района было допущено несоблюдение приказа министерства труда области в связи с несоответствием показателей в Сводном отчете о расходовании субвенций, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по законам социальной направленности (форма № 22) по состоянию на 01.01.2021 и на 01.04.2021, показателям, предусмотренным в форме отчетности (приложение № 22 к приказу минтруда области от 31.12.2014 № 470).

5.10. Управлением образования Администрации города Новочеркасска, в нарушение Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, заключались соглашения между Управлением образования и 14 бюджетными образовательными учреждениями, согласно которым по каждому из соглашений предоставляется несколько различных субсидий на иные цели, вместо того чтобы заключить по каждой предоставляемой субсидии отдельное соглашение.

5.11. Отделом образования Администрации Морозовского района было допущено нарушение, выразившееся в несоблюдении пункта 5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Морозовского района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, в связи с отсутствием в 2019 году в 12 соглашениях и в 2020 году в 12 соглашениях, заключенных между бюджетными образовательными учреждениями и отделом образования Администрации Морозовского района, сроков предоставления субсидии, порядка предоставления отчетности о результатах выполнения условий соглашения получателем субсидии, права Учредителя уточнять и дополнять соглашение, в том числе сроки и объемы предоставления субсидии.

6. Иные нарушения, выявленные в ходе проверки некоммерческих организаций:

6.1. Образовательными учреждениями допущено несоблюдение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с невключением в договоры (муниципальные контракты) на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневным пребыванием на базе общеобразовательного учреждения в каникулярное время (на поставку продуктов питания) условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Данное нарушение допущено в 38 образовательных учреждениях, подведомственных органам управления образования 19 муниципальных образований области (городов Новочеркасска, Донецка, Каменска-Шахтинского, Таганрога; Азовского, Верхнедонского, Зерноградского, Матвеево-Курганского, Тацинского, Семикаракорского, Аксайского, Неклиновского, Красносулинского, Каменского, Мясниковского, Чертковского, Константиновского, Цимлянского, Дубовского районов).

6.2. МБОУ Тацинская СОШ № 1 и МБОУ Тацинская СОШ № 2 Тацинского района допущено несоблюдение Положения о приемочной комиссии в связи с отсутствием подписей членов приемочной комиссии в актах выполненных работ при приемке услуг по организации питания в пришкольных лагерях, при этом подпись заказчика в лице директора школы в указанных актах присутствовала.

6.3. МБОУ гимназия № 3 и МБОУ лицей № 1 Пролетарского района допущены:

1) при формировании приемочной комиссии учреждения несоблюдение пункта 6 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части количества членов приемочной комиссии (в составе комиссии вместо 5 человек утверждено 4 человека);

2) несоблюдение пункта 4.5 Положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы, утвержденного приказами учреждений, в связи с несоставлением актов приемки услуг.

7. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами:

– Управлением социальной защиты населения Администрации Егорлыкского района принята к учету товарная накладная с неверным указанием периода предоставления услуги по оздоровлению детей, что не соответствует условиям контракта.

8. Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта:

– Управлением социальной защиты населения Администрации Егорлыкского района осуществлен недостаточный контроль за принятием к учету первичных учетных документов, отражающих факты хозяйственной жизни учреждения.

Все факты нарушений и недостатков изложены в актах проверок муниципальных образований и акте проверки министерства труда области от 06.10.2021, подписанном в установленном порядке.

По результатам проверок, на основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков по итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ростовской области направлены представления: министру труда и социального развития Ростовской области Елисейевой Е.В., исполняющей обязанности главы Администрации Матвеево-Курганского района Алборово Д.В., исполняющему обязанности главы Администрации Каменского района Савину В.А., Главе Администрации города Новочеркасска Лысенко Ю.Е., Главе Администрации Егорлыкского района Абрамову А.А., Главе Администрации города Каменска-Шахтинского Шевченко В.Е., Главе Администрации Орловского района Харенко Ю.В., Главе Администрации города Донецка Кураеву Р.В., Главе Администрации Верхнедонского района Романову А.А., Главе Администрации Тащинского района Кошелеву Н.Н., Главе Администрации Азовского района Палатному А.Н., Главе Администрации Семикаракорского района Серокурову Л.Н., Главе Администрации города Шахты Ковалеву А.В., Главе Администрации Морозовского района Тришечкину П.Ф., Главе Администрации города Батайска Павлятенко Г.В., Главе Администрации города Гуково Гриненко Е.А., Главе Администрации города Волгодонска Мельникову В.П., а также направлены представления главам муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в следующих муниципальных образованиях: «Тарасовский район», «Пролетарский район», «Белокалитвинский район», «Город Новошахтинск», «Аксайский район», «Зерноградский район», «Мясниковский район», «Чертковский район», «Неклиновский район», «Обливский район», «Сальский район», «Красносулинский район», «Константиновский район», «Город Таганрог», «Цимлянский район», «Дубовский район».

Во исполнение представления министерством труда утвержден план мероприятий по устранению и недопущению нарушений при планировании средств, направляемых на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в соответствии с которым проводится следующая работа:

– уточнение методики расчета планируемого размера выделяемой муниципальному образованию субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время для даль-

нейшего внесения изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643;

– корректировка целевого показателя Программы «Доля оздоровленных детей от численности детей школьного возраста, проживающих в Ростовской области».

По итогам выявленных Палатой нарушений в целях укрепления финансовой дисциплины и недопущения указанных нарушений в дальнейшей работе министерством труда подготовлены и направлены обзорные и методические письма в адрес министерства общего и профессионального образования области и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Администрациями муниципальных образований приняты меры по устранению и прекращению выявленных Палатой нарушений в полном объеме.

По результатам проверки на должностных лиц составлено 6 протоколов об административном правонарушении. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 31 должностное лицо.

Информация о результатах контрольного мероприятия и проведенной работе по устранению допущенных нарушений и недостатков направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.4. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.08.2021 № 150 (с изм., внесенными распоряжениями от 27.08.2021 № 162, от 07.09.2021 № 168), удостоверения на право проведения проверки от 20.08.2021 № 100 (с изм. от 27.08.2021 № 108, от 07.09.2021 № 110).

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства по физической культуре и спорту Ростовской области, государственных учреждений, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Ростовской области, направленная на соблюдение законности, результативности, эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

Проверяемый период: 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко (руководитель проверки с 07.09.2021), А.В. Скрябина (руководитель проверки по 06.09.2021, заместитель руководителя проверки с 07.09.2021), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов, Ж.А. Гусева, О.В. Осколкова, И.В. Платонов и С.А. Силуков.

В рамках контрольного мероприятия проверены 6 объектов: министерство по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – министерство спорта) и 5 находящихся в его ведении государственных бюджетных учреждений: ГБПОУ РО «Ростовское областное училище (колледж) олимпийского резерва» (далее – РОУОР), ГБУ РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» (далее – СШОР № 3), ГБУ РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 8 им. В.В. Понедельника» (далее – СШОР № 8), ГБУ РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 9» (далее – СШОР № 9) и ГБУ РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 19 им. Б. Кабаргина» (далее – СШОР № 19). По результатам проверок оформлено 6 актов, подписанных в установленном порядке без замечаний и возражений.

Проведен анализ представленных документов других 16 государственных учреждений и 16 муниципальных спортивных школ о расходовании субсидий на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку

спортивного резерва для сборных команд; на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, мягкого инвентаря, экипировки и других основных средств.

Проверка проводилась выборочным методом.

Проверяемые направления отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» определены с учетом ранее проведенной УФК по Ростовской области в министерстве спорта проверки представления и использования средств из федерального бюджета на реализацию государственной программы Ростовской области «Развитие физкультуры и спорта» за 2019 и 2020 годы.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

В составе национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 по направлению «демография» в сфере физической культуры и спорта необходимо обеспечить: достижение целей и целевого показателя – увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Решение задачи – создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

На территории Ростовской области с 2019 года реализуется региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Ростовская область)» в рамках национального проекта «Демография» (далее – региональный проект «Спорт – норма жизни»). Руководителем регионального проекта является министр по физической культуре и спорту Ростовской области С.Р. Аракелян.

Для реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта заключено соглашение о реализации регионального проекта на территории Ростовской области от 01.02.2019.

На предоставление из федерального бюджета бюджету Ростовской области субсидии на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, заключено соглашение от 11.02.2019 (с изм., внесенными доп. соглашениями).

В целях реализации данного мероприятия регионального проекта «Спорт – норма жизни» в соответствии с заключенными соглашениями министерством спорта подведомственным учреждениям предоставлялись субсидии на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд.

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» в части государственной поддержки спортивным организациям исполнение финансового обеспечения результата «Все организации спортивной подготовки

предоставляют услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» исполнение составило:

– по состоянию на 31.12.2019 – 56 252,6 тыс. рублей (99,99% планового объема), из них федеральный бюджет – 48 939,2 тыс. рублей;

– за 2020 год – 21 497,4 тыс. рублей (99,99% планового объема), из них федеральный бюджет – 18 702,7 тыс. рублей;

– по состоянию на 31.08.2021 – 14 166,9 тыс. рублей (89,0% годового планового объема), из них федеральный бюджет – 12 325,2 тыс. рублей.

По результатам анализа выполнения Плана мероприятий по реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» в части оказания государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта в проверяемом периоде выполнены в установленный срок все 13 запланированных мероприятий, достигнуто 10 контрольных точек.

К приоритетным задачам Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, наряду с другими, отнесено: наращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Ростовской области. Для достижения намеченных целей и задач разработан комплекс мероприятий, в состав которого входит: обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки.

Согласно государственной программе Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 648, ответственным исполнителем госпрограммы является министерство спорта. Участниками госпрограммы, в числе других, являются государственные организации, подведомственные министерству спорта, органы местного самоуправления муниципальных образований.

В рамках контрольного мероприятия охвачены проверкой направления расходования бюджетных средств, предоставленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и регионального проекта «Спорт – норма жизни» в виде субсидий на иные цели подведомственным министерству спорта организациям, а также субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, в том числе:

– основное мероприятие 2.2 «Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе материально-техническое обеспечение»,

– основное мероприятие 2.3 «Обеспечение предоставления государственных услуг (выполнение работ) областными государственными учреждениями, образовательными организациями спортивной направленности»,

– приоритетное основное мероприятие 2.7 «Реализация регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической

культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Ростовская область)». Приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках проекта «Спорт – норма жизни»,

– основное мероприятие 3.4 Приобретение модульных спортивных залов.

В целях реализации данных мероприятий министерством спорта с государственными учреждениями ежегодно заключаются соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели.

Исполнение по расходам за счет субсидий на иные цели в рамках выполнения вышеуказанных мероприятий составило:

– субсидия на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в 2019 году – 56 252,6 тыс. рублей, или 99,99% от плана, в 2020 году – 21 497,4 тыс. рублей, или 99,99% от плана, по состоянию на 01.09.2021 – 14 166,9 тыс. рублей, или 89,0% от годового плана;

– субсидия на приобретение спортивного и хозяйственного инвентаря, оборудования, оргтехники, мебели, автотранспортных средств, прочих основных средств в 2019 году – 54 811,7 тыс. рублей, или 99,98% от плана, в 2020 году – 51 150,5 тыс. рублей, или 99,8% от плана, по состоянию на 01.09.2021 – 47 883,0 тыс. рублей, или 90,5% от годового плана;

– субсидия на приобретение мягкого инвентаря, в том числе экипировки, в 2019 году – 10 362,5 тыс. рублей, или 99,99% от плана, в 2020 году – 11 060,7 тыс. рублей, или 100,0% от плана, по состоянию на 01.09.2021 – 8 944,5 тыс. рублей, или 99,99% от годового плана;

– субсидия на приобретение спортивной экипировки в 2019 году – 367,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана, в 2020 году – 367,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана;

– субсидия на приобретение с доставкой и установкой модульного спортивного зала с оборудованием и инвентарем в 2019 году – 39 800,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана, в 2020 году – 43 992,2 тыс. рублей, или 100,0% от плана;

– субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, в 2019 году – 543,8 тыс. рублей, или 94,5% от плана, в 2020 году – 4 000,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана, по состоянию на 01.09.2021 – 2 991,7 тыс. рублей, или 83,1% от годового плана;

– субсидия на обеспечение мягким инвентарем и средствами личной гигиены обучающихся в учреждениях спортивной направленности Ростовской области в 2019 году – 1 035,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана, в 2020 году – 957,5 тыс. рублей, или 100,0% от плана.

Отчеты об использовании субсидий на иные цели в проверяемом периоде предоставлялись государственными учреждениями своевременно.

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 30.03.2020 № 250, и отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры

и спорта» за 2020 год, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 30.03.2021 № 269, вышеуказанные мероприятия государственной программы выполнены в полном объеме.

Приобретенный спортивный инвентарь, оборудование и другие товарно-материальные ценности, согласно информации министерства спорта, способствовали улучшению качества подготовки спортивного резерва для сборных команд Ростовской области и России, созданию условий для подготовки спортсменов области – кандидатов на участие в Играх XXXII летней Олимпиады и XVI Паралимпиады в 2021 году в Токио.

Как показала проверка использования вышеуказанных субсидий на иные цели в 5 государственных бюджетных учреждениях (РОУОР, СШОР № 3, СШОР № 8, СШОР № 9 и СШОР № 19), по результатам закупок заключено: в 2019 году – 112 контрактов на сумму 45 721,6 тыс. рублей, в 2020 году – 108 контрактов на сумму 83 184,6 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 89 контрактов на сумму 127 590,5 тыс. рублей.

В ходе проверки исполнения заключенных 5 учреждениями с поставщиками контрактов по объемам, стоимости, ассортименту товаров, срокам поставки нарушений не установлено.

Оплата за поставленные товарно-материальные ценности осуществлена в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Средства субсидий израсходованы на цели, предусмотренные заключенными соглашениями. Приобретение спортивного оборудования и инвентаря осуществлялось в соответствии с федеральными стандартами по видам спорта, реализуемым учреждениями.

Вместе с тем имели место нарушения ведения бухгалтерского учета.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в двух учреждениях (СШОР № 3 и СШОР № 8) были приняты к учету 18 объектов основных средств, являющихся транспортными средствами (гребные лодки, байдарки, каноэ и швертбот, общей балансовой стоимостью 2 946,4 тыс. рублей) по кодам учета, предназначенным для учета машин и оборудования, для производственного и хозяйственного инвентаря.

В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» в трех учреждениях (СШОР № 3, СШОР № 8 и СШОР № 19) не была отражена в инвентарных карточках учета нефинансовых активов информация о краткой индивидуальной характеристике по 65 объектам основных средств (балансовой стоимостью 18 216,2 тыс. рублей).

Не были приняты СШОР № 8 своевременные меры по обеспечению технологического присоединения к системе электроснабжения и водоснабжения модульного

спортивного зала стоимостью 43 992,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ представленных документов других 16 государственных учреждений (СШОР №№ 1, 5, 6, 11, 13, 15, 22, 25, 29, 35, ПАСШ № 27, СОК «Лидер», ЦОП № 1, ЦСП СК РО, Красносулинская школа-интернат спортивного профиля, Ростовская-на-Дону школа-интернат спортивного профиля) о расходовании субсидий на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, **на приобретение спортивного инвентаря, оборудования, оргтехники, мебели, автотранспортных средств, мягкого инвентаря, экипировки и других основных средств.**

За счет средств указанных субсидий 16 учреждениями заключено: в 2019 году – 281 контракт на сумму 116 902,7 тыс. рублей, в 2020 году – 162 контракта на сумму 45 839,0 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 168 контрактов на сумму 96 369,3 тыс. рублей.

Оплата за поставленные товарно-материальные ценности учреждениями произведена в полном объеме.

Анализ представленных документов показал, что среди наиболее распространенных нарушений следует отметить несвоевременность расчетов с поставщиками за полученные товары, услуги.

Такие факты в проверяемом периоде допущены 13 государственными бюджетными учреждениями: спортивными школами олимпийского резерва № 5, № 6, № 11 им. Г. Шатворяна, № 13, № 15 им. В.И. Алексеева, № 22, № 25, № 29, № 35 им. братьев Самургашевых, Паралимпийской адаптивной спортивной школой № 27, Центром олимпийской подготовки № 1, Ростовской-на-Дону и Красносулинской школами-интернатами спортивного профиля – с превышением установленных сроков оплаты от 2 до 153 дней по 93 договорам на приобретение товарно-материальных ценностей на сумму 17 997,5 тыс. рублей.

Исполнение за счет субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, в 2019 году составило 503,0 тыс. рублей, или 87,4% от плана; в 2020 году – 4 000,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана; по состоянию на 01.09.2021 – 2 991,7 тыс. рублей, или 83,0% от годового плана (3 600,0 тыс. рублей).

За счет указанной субсидии муниципальными спортивными организациями в соответствии с заключенными 45 договорами (контрактами) в 2019 году – текущем периоде 2021 года осуществлено приобретение спортивного инвентаря и оборудования по соответствующим направлениям спортивной подготовки. Оплата за поставленные товарно-материальные ценности спортивными школами произведена в полном объеме.

Отмечены случаи нарушения условий договоров, заключенных с поставщиками, в части своевременности оплаты за поставленные товары 10 муниципальными спортивными школами: № 1 и № 5 г. Шахты, № 1, № 2 и № 3 г. Таганрога, № 2 и № 5 г. Волгодонска, № 3 г. Новочеркаска, Сальского района и «Ника» Красносулинского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года – с превышением установленных сроков от 2 до 38 дней оплаты по 21 договору на сумму 3 566,6 тыс. рублей.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Как показали результаты проверок, министерством спорта, подведомственными ему государственными учреждениями и муниципальными учреждениями проведена работа по обеспечению реализации мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни», государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и заключенных соглашений на предоставление субсидий.

По итогам проведенных закупок за счет бюджетных средств государственными учреждениями заключено 920 договоров, муниципальными учреждениями – 45 договоров. Оплата по договорам осуществлена в полном объеме.

2. Вместе с тем установлены нарушения и недостатки.

2.1. Подведомственными министерству спорта учреждениями допущены:

– нарушения условий реализации контрактов на приобретение товарно-материальных ценностей в связи с превышением установленных сроков оплаты от 2 до 153 дней в 12 учреждениях по 93 договорам;

– непринятие СШОР № 8 своевременных мер по обеспечению технологического присоединения к системе электроснабжения и горячего водоснабжения модульного спортивного зала, приобретенного в 2020 году за счет субсидии из областного бюджета;

– нарушение учета основных средств в 3 учреждениях (83 объекта балансовой стоимостью 21 162,6 тыс. рублей).

2.2. В 10 муниципальных спортивных школах допущены нарушения условий реализации 21 договора в связи с превышением установленных сроков оплаты за поставленные товарно-материальные ценности от 2 до 38 дней.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Работа по устранению нарушений осуществлена в полном объеме в ходе проверки. В соответствии с предложениями Палаты учреждениями утверждены планы мероприятий, направленные на повышение оснащенности учреждений спортивным оборудованием и инвентарем, эффективности использования спортивных объектов и оборудования, на предоставление услуг населению в соответствии с Федеральными стандартами по спортивной подготовке, на обеспечение достижения показателей регионального проекта и госпрограммы.

Министерством спорта в целях усиления контроля утвержден Комплексный план мероприятий, направленный на устранение причин и условий допускаемых нарушений и недостатков, на повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений и обеспечение достижения показателей регионального проекта «Спорт – норма жизни» и государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

По результатам проверки министерством спорта проведено совещание с руководителями подведомственных учреждений по принятию мер, направленных на недопущение в дальнейшем нарушений и недостатков, усиление контроля по всем

*направлениям их деятельности. Запланировано обучение на курсах повышения квалификации и участие в онлайн-семинарах 6 сотрудников проверенных учреждений.
Проверка с контроля снята.*

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.09.2021 № 179, от 11.11.2021 № 199 и от 06.12.2021 № 227, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 28.09.2021 № 118, от 11.11.2021 № 132 и от 06.12.2021 № 161.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – министерство, минприроды области) – главный распорядитель бюджетных средств.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 1-й этап – с 30.09.2021 по 01.10.2021 (камерально), 2-й этап – с 25.10.2021 по 19.11.2021, в том числе непосредственно на проверяемом объекте: с 25.10.2021 по 29.10.2021 и с 08.11.2021 по 19.11.2021, 3-й этап – с 06.12.2021 по 17.12.2021, в том числе непосредственно на проверяемом объекте: с 6.12.2021 по 07.12.2021 и 14.12.2021.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ж.С. Калмыкова (руководитель контрольного мероприятия) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Пономарева (заместитель руководителя контрольного мероприятия), К.С. Ластовченко, Е.С. Логачева, М.В. Назаренко.

Всего по результатам настоящей проверки оформлен 1 акт, подписанный в установленном порядке без замечаний и разногласий.

В ходе настоящего контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка первичных бухгалтерских документов, журналов операций, форм бюджетной отчетности, договоров с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг и других документов.

Результаты проверки:

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.04.2014 № 320 (с изменениями).

Согласно Положению министерство является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим реализацию в соответствии с федеральным и областным законодательством полномочий Ростовской области, а также переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере использования, воспроизводства, защиты и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере охраны окружающей среды, водных отношений, в области безопасности гидротехнических сооружений.

Министерство является учредителем 1 государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения» (ГБУ РО «Дирекция») и 8 государственных автономных учреждений Ростовской области «Лес» (Верхнедонское ГАУ РО «Лес», Волгодонское ГАУ РО «Лес», Каменское ГАУ РО «Лес», Ремонтненское ГАУ РО «Лес», Селивановское ГАУ РО «Лес», Тарасовское ГАУ РО «Лес», Усть-Донецкое ГАУ РО «Лес», Шолоховское ГАУ РО «Лес»), созданных для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере обеспечения охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Фактическое исполнение по расходам областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области в 2020 году составило 789 288,5 тыс. рублей, или 98,2% от уточненного плана (803 857,6 тыс. рублей), по состоянию на 01.10.2021 – 533 932,1 тыс. рублей, или 67,9% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам министерства за 2020 год составило 22 076,5 тыс. рублей, или 2,6% от утвержденных бюджетных ассигнований, на 01.10.2021 – 252 128,1 тыс. рублей, или 32,1% от годового плана.

Исполнение по расходам министерства по государственной программе Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» за 2020 год составило 789 288,5 тыс. рублей, или 98,2% от уточненного плана (803 857,6 тыс. рублей), за 9 месяцев 2021 года – 514 667,5 тыс. рублей, или 68,0% плана.

Исполнение регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» в 2020 году составило 185 726,4 тыс. рублей, или 98,5% плановых назначений (188 644,2 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2021 кассовое исполнение бюджета по региональному проекту отсутствует.

Исполнение по региональному проекту «Сохранение лесов (Ростовская область)» в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» в 2020 году составило 84 242,3 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (84 306,3 тыс. рублей). Фактическое исполнение за девять месяцев 2021 года составило 102 785,65 тыс. рублей, или 93,37% утвержденных бюджетных назначений в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В проверяемом периоде минприроды области являлось участником 2 государственных программ Ростовской области: государственной программы Ростовской области «Информационное общество», государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках подпрограммы «Развитие информационных технологий»

государственной программы Ростовской области «Информационное общество» минприроды области на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 4 131,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение в 2020 году составило 4 040,4 тыс. рублей, или 97,8% к плану. Неисполнение составило 91,2 тыс. рублей, что обусловлено сложившейся экономией по торгам. На 2021 год минприроды области предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 6 599,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 3 253,7 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» минприроды области на 2020 год первоначально были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 500,0 тыс. рублей. Указанные бюджетные ассигнования были сокращены в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 16.03.2020 № 43 «О введении режима повышенной готовности на территории Ростовской области и мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции». На 2021 год минприроды области предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 239,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 2 239,4 тыс. рублей, или 100 процентов плана.

Проверка показала, что министерством как главным распорядителем средств областного бюджета в проверяемом периоде соблюдались регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Проверкой соблюдения министерством порядка расчетов по оплате труда работников, ведения кассовых и банковских операций, учета государственного имущества, а также обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами нарушений не установлено. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

В то же время в результате настоящего контрольного мероприятия выявлены отдельные факты несоблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов, а также недостатки, допущенные министерством при реализации установленных полномочий.

Так, министерством допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ГБУ РО «Дирекция», выразившееся в планировании субсидии на выполнение учреждением работ по охране лесов от пожаров, защите, воспроизводству лесов, направленных на достижение целей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» вместо подраздела 0407 «Лесное хозяйство»: в 2020 году – в сумме 3,3 млн рублей, в 2021 году – в сумме 5,3 млн рублей.

Установлено невключение в состав участников подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» ГБУ РО «Дирекция», фактически осуществляющее работы по охране лесов от пожаров, защите, воспроизводству лесов, направленные на достижение целей данной подпрограммы, что не соответствует п. 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростов-

ской области, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1.

При осуществлении министерством функций и полномочий учредителя, а также полномочий главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных государственных автономных и бюджетного учреждений установлены следующие нарушения и недостатки.

Проверкой установлено несоответствие Регламента работы по взаимодействию министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области и подведомственных государственных учреждений Ростовской области при формировании и выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного приказом министерства от 08.05.2020 № ПР-115 (далее – Регламент № ПР-115), Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582 (далее – Положение № 582), в части нормирования затрат на содержание неиспользуемого для выполнения государственного задания имущества, а также в части нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

Министерством допущено неутверждение приказами министерства нормативов затрат на плановый период для формирования финансового обеспечения выполнения государственного задания, что является нарушением п. 3.1 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ростовской области, подведомственными министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденного приказом от 29.08.2019 № ПР-168 (далее – Порядок № ПР-168).

Установлено несоответствие региональному перечню услуг и работ приказов министерства от 27.12.2019 № ПР-278, от 11.12.2020 № ПР-278 в части указания наименований нормативов затрат по 6 работам, выполняемым ГБУ РО «Дирекция», а также установления единого суммового норматива затрат на две работы вместо отдельных нормативов, рассчитанных по каждой работе.

Допущено внесение изменений в нормативы затрат после утверждения государственных заданий (25.12.2020), в нарушение пункта 3.1 Порядка № ПР-168, что привело к несоответствию нормативов затрат, использованных для расчета финансового обеспечения выполнения государственных заданий 9 подведомственных учреждений, приказу министерства от 11.12.2020 № ПР-278, действующему на момент их утверждения.

Выявлено несоблюдение требований пункта 5.5 Регламента № ПР-115 при формировании нормативов затрат на оплату труда с начислениями административно-управленческому персоналу в 2020 году в связи с расчетом затрат на административно-управленческий персонал без учета его количественного состава и фонда оплаты труда данной категории работников.

Государственные задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 9 подведомственных учреждений утверждены министерством без установления

показателей качества работ, предусмотренных региональным перечнем услуг и работ; без указания 2 наименований работ, не соответствующих региональному перечню, а также государственные задания 7 подведомственных учреждений – без указания в них конкретных видов работ по искусственному лесовосстановлению.

Государственные задания 8 ГАУ РО «Лес» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены с неверным указанием единиц измерения объема работы (вместо «единиц», предусмотренных региональным перечнем услуг и работ, указаны «литры»), также в них не отражены объемы работ, предусмотренные в ведомостях объемов работ на выполнение государственного задания, не установлены показатели качества работ, предусмотренные региональным перечнем услуг и работ.

Допущено установление норматива затрат по работе «Выполнение биотехнических мероприятий по обустройству мест кормления и отдыха объектов животного мира на территории ООПТ» не на единицу работы, а на работу в целом, что является нарушением п. 3.16 Положения № 582, п. 5.3 Регламента № ПР-115.

При расчете финансового обеспечения на выполнение государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов 8 подведомственных ГАУ РО «Лес» не применен коэффициент платной деятельности к затратам на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственных учреждений при фактическом осуществлении ими иной приносящей доход деятельности, что является нарушением п. 3.17 Положения № 582.

В 2020 году перечисление подведомственным учреждениям окончательного расчета по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов произведено до представления учреждениями отчетов о его выполнении, что является нарушением п. 2.1 Регламента № ПР-115.

Установлено несоответствие соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, заключенных с 8 подведомственными автономными учреждениями, государственным заданиям, п. 2.1 Регламента № ПР-115, п. 3.25 Положения № 582 в части сроков представления и состава отчетности; а также несоответствие соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, заключенного с ГБУ РО «Дирекция», государственному заданию, п.п. 2.2.1.1 и 2.2.2 Регламента № ПР-115 в части сроков представления отчетности.

В нарушение пункта 4 Регламента № ПР-115 в 2021 году не обеспечен должный контроль за выполнением государственного задания Шолоховского ГАУ РО «Лес» в части полноты представления подведомственным учреждением отчетности о его исполнении (квартальные отчеты за 2021 год не содержат информации о выполнении работы «Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов»).

В нарушение пункта 5 Регламента № ПР-115 не обеспечен должный контроль за размещением государственных заданий и отчетов о выполнении государственных заданий подведомственных учреждений в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), что привело к размещению государственного задания Ремонтненского ГАУ РО «Лес» от 11.10.2021 № 643/3 с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней, размещению отчета о выполнении государственного задания Тарасовским ГАУ РО «Лес» за 9 месяцев 2021 года с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.

Также не обеспечен должный контроль за своевременностью утверждения отчетов о результатах деятельности подведомственных ГАУ РО «Лес», что привело к утверждению 8 учреждениями отчетов за 2019 год с нарушением установленного срока на 30 дней, за 2020 год – на 41 день.

Осуществлено согласование планов финансово-хозяйственной деятельности 2 ГАУ РО «Лес» (Волгодонское, Тарасовское), не соответствующих Порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, утвержденному приказом министерства от 21.04.2020 № ПР-101, в части установления плановых значений по уплате штрафов.

Выявлены отдельные факты несоблюдения законодательства при осуществлении министерством государственных закупок и исполнении государственных контрактов.

Так, не утверждены требования к потребительским свойствам (в том числе качеству в части мощности двигателя и комплектации) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) по виду товаров «средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек», включенным в обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам и иным характеристикам, что является нарушением п. 2 Правил определения требований ккупаемым государственными органами Ростовской области отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 14.01.2016 № 5.

Допущено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с приемкой и оплатой оказанных услуг, не в полной мере соответствующих техническому заданию к государственному контракту от 22.03.2021 № Ф.2021.011, заключенному с ООО «Южный центр».

В нарушение ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не обеспечена прозрачность (полнота) информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, в связи с отсутствием в актах об оказании услуг расшифровки стоимости оказанных услуг, соответствующей техническому заданию к контрактам от 30.12.2019 № Ф.2019.000102, от 18.12.2020 № Ф.2020.078, невозможностью определения достоверности стоимости оказанных услуг.

Не применены меры ответственности по государственному контракту от 06.04.2021 № Ф.2021.019 на общую сумму 2,0 тыс. рублей за несоблюдение ООО «ГЕОИЗЫСКАНИЯ» сроков предоставления отчетов о выполненной работе за июль и август 2021 года.

В нарушение частей 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п.п. 4.3.4, 8.1 государственного контракта от 31.08.2020 № Ф.2020.055 министерством не проводилась претензионно-исковая работа в отношении ООО «КОСТ-Инжиниринг» за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту от 31.08.2020 № Ф.2020.055, претензии в адрес ООО «КОСТ-Инжиниринг» по фактам несвоевременного представления актов выполненных работ ф. КС-2 и справки ф. КС-3 и нарушения срока исполнения работ за 2020 год по контракту не выставлялись.

Допущено нарушение пункта 6.2 государственного контракта от 31.08.2020 № Ф.2020.055 в части неотражения в 4 заключениях по результатам проведения приемки работ фактов ненадлежащего исполнения государственного контракта, а именно нарушения подрядчиком срока исполнения работ за 2020 год.

В нарушение пункта 345 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н, министерством не произведено отражение на соответствующем забалансовом счете материальных ценностей на сумму 85,0 тыс. рублей, полученных по государственному контракту от 22.03.2021 № Ф.2021.011, а также оформление документов, подтверждающих их выдачу.

При осуществлении внутреннего финансового аудита в министерстве не соблюден принцип функциональной независимости, что не соответствует требованиям п. 3 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В акте по результатам контрольного мероприятия от 14.12.2021 отражены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области, а также учтены меры, принятые министерством в ходе проверки, по устранению отдельных нарушений и недостатков на момент подписания акта.

По результатам проверки:

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 28.12.2021 № 28).

Министру природных ресурсов и экологии Ростовской области направлено представление от 28.12.2021 № 05.226/А-1.

Министерством как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений принимаются меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 19.01.2022 № ПР-20 утвержден план мероприятий по устранению нарушений.

Внесены соответствующие изменения в действующие законодательные, нормативные правовые и локальные акты. Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сводной бюджетной росписью предусмотрены средства субсидии ГБУ РО «Дирекция» на выполнение учреждением работ по охране лесов от пожаров, защите, воспроизводству лесов, направленных на достижение целей подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» по подразделу 0407 и на обеспечение деятельности учреждения в рамках подпрограммы «Охрана окружающей среды в Ростовской области» по подразделу 0605.

Постановлением Правительства Ростовской области от 02.02.2022 № 50 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 638» в государственную программу Ростовской области «Охрана окружающей

среды и рациональное природопользование» внесены следующие изменения: в состав участников подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» включено ГБУ РО «Дирекция» (изменения внесены в паспорт подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области», приложения государственной программы: № 2 «Перечень подпрограмм, основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», № 3 «Расходы областного бюджета на реализацию государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»).

При формировании приказа о нормативных затратах для формирования финансового обеспечения выполнения государственного задания утверждены нормативы затрат на текущий финансовый год и плановый период (приказ министерства от 30.12.2021 № ПР-305). Приказы министерства от 27.12.2019 № ПР-278, от 11.12.2020 № ПР-278 приведены в соответствии с требованиями регионального перечня услуг и работ (приказ министерства от 09.12.2021 № ПР-278).

В соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ГАУ РО «Лес» предусмотрены сроки представления и состав отчетности в соответствии с утвержденными государственными заданиями. В соглашении о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ГБУ РО «Дирекции» предусмотрены сроки представления отчетности в соответствии с утвержденными государственными заданиями; министерством ведется претензионно-исковая работа в отношении ООО «Геоизыскания» за нарушение сроков предоставления отчетов о выполненной работе за июль и август 2021 года (рассчитаны штраф и пеня на общую сумму 43,4 тыс. рублей), в отношении ООО «КОСТ-Инжиниринг» – за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту от 31.08.2020 № Ф.2020.055 (рассчитан штраф на сумму 140,0 тыс. рублей).

В единой информационной системе в сфере закупок размещен приказ министерства от 24.02.2022 № ПР-54 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения», в котором актуализированы требования, содержащиеся в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества), и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним.

Усилен контроль за своевременным предоставлением первичных учетных документов в отдел бухгалтерского учета и отчетности для отражения на счетах бюджетного учета. Приказом министерства от 22.02.2022 № ПР-49 утвержден порядок распространения типографской и иной продукции в рамках мероприятий по экологическому просвещению.

Приняты и иные меры.

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской обла-

сти А.В. Ищенко. Палатой внесено предложение – ограничиться мерами, принятыми министерством по результатам проверки.

Работа над устранением нарушений и недостатков продолжается и находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.6. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Песчанокопского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2021 № 197, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.11.2021 № 129.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Администрация Песчанокопского района (далее – Администрация района), финансовый отдел Администрации Песчанокопского района (далее – финансовый отдел), отдел образования Администрации Песчанокопского района (далее – отдел образования), Управление социальной защиты населения Администрации Песчанокопского района (далее – УСЗН, Управление), муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Песчанокопского района (далее – ЦСО), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Развиленская средняя общеобразовательная школа № 9 (далее – МБОУ РСОШ № 9), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Жуковская средняя общеобразовательная школа № 22 (далее – МБОУ ЖСОШ № 22), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Песчанокопская средняя общеобразовательная школа № 1 имени Г.В. Алисова (далее также – МБОУ Песчанокопская СОШ № 1), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Краснополянская средняя общеобразовательная школа № 32 имени Героя Советского Союза Михаила Григорьевича Владимировича (далее также – МБОУ Краснополянская СОШ № 32), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа Песчанокопского района (далее также – МБУ ДО Детско-юношеская спортивная школа), муниципальное автономное учреждение Песчанокопского района «Расчетный кассовый центр» (далее – МАУ «Расчетный кассовый центр»), администрация Богородицкого сельского поселения, администрация Жуковского сельского поселения, администрация Зареченского сельского поселения, администра-

ция Краснополянского сельского поселения, администрация Летницкого сельского поселения, администрация Песчанокопского сельского поселения, администрация Поливянского сельского поселения, администрация Развильненского сельского поселения, администрация Рассыпненского сельского поселения.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.11.2021 по 30.12.2021, в том числе: камерально, преимущественно в дистанционной форме, при необходимости с выездом на проверяемые объекты – с 15.11.2021 по 03.12.2021, проверка отдельных вопросов с выездом на проверяемые объекты – с 15.11.2021 по 19.11.2021, с 22.11.2021 по 26.11.2021, с 29.11.2021 по 03.12.2021.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: С.А. Хотина (руководитель контрольного мероприятия) и В.П. Балахнин; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В.Ф. Бенья, Е.Ю. Курильчик, Е.С. Логачева, Д.В. Лухин, А.С. Пономарев, С.А. Репа, Н.Г. Федченко (заместитель руководителя контрольного мероприятия).

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в Песчанокопском районе проверено 20 объектов, оформлено 26 актов (с учетом сводного акта по району), в том числе: 9 актов проверок сельских поселений, 2 акта встречных проверок и 7 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Песчанокопского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджет Песчанокопского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов был утвержден решением Собрания депутатов Песчанокопского района от 25.12.2019 № 330 «Об утверждении бюджета Песчанокопского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 25.12.2020 № 403) по доходам в сумме 1 251 485,4 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 213 280,1 тыс. рублей, или 17,0% в общей сумме доходов района, безвозмездные поступления – 1 038 205,3 тыс. рублей, или 83,0% в общей сумме доходов; по расходам – в сумме 1 272 912,4 тыс. рублей. С превышением расходов над доходами бюджета (дефицит) в размере 21 427,0 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2021 исполнение по доходам составило 1 243 301,4 тыс. рублей, или 100,8% по отношению к уточненным бюджетным назначениям (1 233 825,2 тыс. рублей), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 222 225,4 тыс. рублей, или 104,2% уточненного плана (213 280,1 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям – в сумме 1 021 076,0 тыс. рублей, или 100,05% по отношению к уточненному плану (1 020 545,1 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 1 214 223,1 тыс. рублей, или 96,7% уточненных бюджетных значений (1 255 252,1 тыс. рублей). Бюджет

исполнен с превышением доходов над расходами бюджета (профицит) в размере 29 078,3 тыс. рублей при запланированном дефиците в размере 21 427,0 тыс. рублей.

В 2020 году муниципальное образование «Песчанокопский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 015 902,9 тыс. рублей, или 99,2% от плана (1 023 818,1 тыс. рублей), в том числе:

– дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 99 434,0 тыс. рублей, или 100% плана;

– субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 320 156,1 тыс. рублей, или 98,4% плана (325 429,3 тыс. рублей);

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 573 339,7 тыс. рублей, или 99,6% плана (575 759,8 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – 22 973,1 тыс. рублей, или 99,0% плана (23 195,0 тыс. рублей).

Бюджет Песчанокопского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов был утвержден решением Собрания депутатов Песчанокопского района от 25.12.2020 № 404 «Об утверждении бюджета Песчанокопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 29.09.2021 № 446) по доходам в сумме 1 344 011,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 211 671,6 тыс. рублей, или 15,7% от общей суммы доходов района, безвозмездные поступления – 1 132 339,4 тыс. рублей, или 84,3% от общей суммы доходов; по расходам – в сумме 1 394 516,3 тыс. рублей. С превышением расходов над доходами бюджета (дефицит) в размере 50 505,3 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.11.2021 исполнение по доходам составило 977 359,4 тыс. рублей, или 69,9% годовых бюджетных значений (1 350 147,8 тыс. рублей), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 171 715,5 тыс. рублей, или 81,1% годовых бюджетных значений (211 671,6 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям – в сумме 805 643,9 тыс. рублей, или 70,8% годовых бюджетных значений (1 138 476,2 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 961 815,0 тыс. рублей, или 68,7% годовых бюджетных значений (1 400 653,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.11.2021 бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в размере 15 544,4 тыс. рублей.

В январе-октябре 2021 года муниципальное образование «Песчанокопский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 813 460,5 тыс. рублей, или 71,0% годовых бюджетных значений (1 146 292,8 тыс. рублей), в том числе:

– дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 97 633,5 тыс. рублей, или 83,3% годового плана (117 160,2 тыс. рублей);

– субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 147 190,6 тыс. рублей, или 44,4% годового плана (331 423,5 тыс. рублей);

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 548 572,5 тыс. рублей, или 81,9% годового плана (669 634,5 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – 20 063,9 тыс. рублей, или 71,5% годового плана (28 074,6 тыс. рублей).

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и

(или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов, составляла: в 2017 году – 43,3%, в 2018 году – 38,8%, в 2019 году – 36,1 процента.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального района, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Песчанокопский район», установленного Правительством Ростовской области, за 2020 год нарушений не установлено.

Исполнение в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Песчанокопский район» составило 19,39%, что ниже на 1,75 процентных пункта норматива, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2020 год», для муниципального образования.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Песчанокопский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений), показала, что при расходовании субвенции в целом соблюдены муниципальные правовые акты, регламентирующие процедуры бюджетного процесса.

При этом проверка показала, что отделом образования Администрации Песчанокопского района допущено:

– в нарушение пункта 4.1 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бес-

платного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, отделом образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 9 общеобразовательных учреждений включены расходы на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, не относящихся к основным видам деятельности этих учреждений, – в 2020 году на сумму 2 658,3 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 2 512,8 тыс. рублей;

– отделом образования в 2020 году в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по реализации программ начального, основного и среднего общего образования 11 общеобразовательным учреждениям неправомерно включены расходы на содержание школьных автобусов и заработную плату водителей, не относящиеся к оказанию образовательных услуг, не связанные с выполнением муниципального задания, на осуществление деятельности, не предусмотренной уставами этих учреждений, на общую сумму 4 754,4 тыс. рублей;

– формирование и утверждение отделом образования муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на оказание услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего образования с показателями, не соответствующими Общероссийскому базовому перечню государственных и муниципальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043;

– при формировании муниципального задания 9 общеобразовательным учреждениям включена услуга по реализации дополнительных общеобразовательных программ, не относящаяся к основным видам деятельности, предусмотренным уставами этих учреждений.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Песчанокоспский район» в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» показала, что условия предоставления субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, предусмотренные соглашением от 31.08.2020 № 60644000-1-2020-011, выполнены.

В то же время установлено, что отделом образования нарушен срок (установленный соглашением между министерством образования Ростовской области и Администрацией Песчанокоспского района от 31.08.2020 № 60644000-1-2020-011) предоставления в министерство образования Ростовской области отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, – за IV квартал 2020 года на 11 календарных дней.

Кроме того, муниципальными учреждениями Развиленская СОШ № 9

и Жуковская СОШ № 22 не соблюдены требования пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неуказания в договорах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Песчанокопский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, показала, что в целом соблюдены Правила и порядок расходования субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, определенные постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения».

При этом установлены нарушения порядка и условий оплаты труда, допущенные управлением социальной защиты населения, связанные с выплатой премий в общей сумме 354,2 тыс. рублей, не предусмотренных положением об оплате труда.

Проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Песчанокопский район» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан».

Выборочной проверкой целевого использования субсидий в части наличия и обоснованности расчетов для формирования муниципального задания нарушений не установлено.

В то же время МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в проверяемом периоде допущено несоблюдение требований пункта 4.3.2 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2020 год и Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2021 год в связи с заполнением Отчета о выполнении муниципального задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 11.01.2021 и Отчета о выполнении муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 05.10.2021 с указанием значения показателя «Допустимое (возможное) отклонение» не в единицах измерения

показателя, установленных в муниципальном задании (графа 8), (2 случая).

Кроме того, МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» допущены нарушения условий реализации договоров:

– в части своевременности расчетов на общую сумму 109,8 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 27 случаев от 1 до 6 дней позже установленного срока (на сумму 86,7 тыс. рублей) и 1 случай на 1 рабочий день (на сумму 0,6 тыс. рублей), в текущем периоде 2021 года – 9 случаев от 2 до 5 рабочих дней позже установленного срока (на сумму 22,5 тыс. рублей);

– в связи с оплатой за поставленный товар без подписания документа о приемке, наличие которого предусмотрено условиями муниципальных контрактов, в общей сумме 109,8 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 9 случаев на сумму 87,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 9 случаев на сумму 22,5 тыс. рублей.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Песчанокопский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области») показала, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73 «О порядке расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Песчанокопский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно) установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Песчанокопская средняя общеобразовательная школа № 1 им. Г.В. Алисова с. Песчанокопское Песчанокопского района Ростовской области, в размере 79 198,2 тыс. рублей (средства областного бюджета – 73 459,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 5 738,6 тыс. рублей).

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком подрядных работ установлено, что за период с 01.01.2020 по состоянию на 01.11.2021 оплата произведена в размере 78 231,8 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 73 459,6 тыс. рублей, местного бюджета – 4 772,2 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.4.2 контракта от 10.04.2018 № 918917 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 63 941,3 тыс. рублей (за счет областного бюджета – 62 878,1 тыс. рублей, местного бюджета – 613,2 тыс. рублей) произведена

в проверяемом периоде с нарушением установленного срока от 4 до 42 календарных дней (6 фактов).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 91,7 тыс. рублей, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами (вместо березы бородавчатой посажены клены остролистные, вместо голубых елей и туй Даника посажены ели восточные).

В рамках начала реализации мероприятий по устранению указанного замечания заказчиком представлены копии следующих документов: акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 02.12.2021 № 325 на сумму 91,7 тыс. рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 02.12.2021 № 28 на сумму 91,7 тыс. рублей; локальная смета на исключаемые виды работ на сумму 91,7 тыс. рублей; локальная смета на включаемые виды работ на сумму 91,7 тыс. рублей; акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 02.12.2021 № 326 на сумму 91,7 тыс. рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 02.12.2021 № 29 на сумму 91,7 тыс. рублей; акт сверки взаимных расчетов между МБОУ ПСОШ им. Г.В. Алисова и ООО «СЭМ-21»; акт повторных выборочных контрольных обмеров от 02.12.2021.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на капитальный ремонт МБОУ Краснополянская СОШ № 32, в общей сумме 106 587,1 тыс. рублей:

- в 2020 году – 49 948,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 46 250,1 тыс. рублей, средства местного бюджета – 3 697,9 тыс. рублей);
- в 2021 году – 56 639,1 тыс. рублей (средства областного бюджета – 52 705,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 3 933,9 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки полноты и своевременности оплаты выполненных подрядных работ установлено, что оплата заказчиком работ произведена в полном объеме на сумму 105 383,7 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 98 955,3 тыс. рублей, местного бюджета – 6 428,4 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 4.10 контракта от 03.03.2020 № КР-32-2020 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 4 920,7 тыс. рублей (за счет областного бюджета) произведена в проверяемом периоде с нарушением установленного срока от 3 до 17 календарных дней (3 факта).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2021 году на капитальный ремонт раздевалок, футбольного поля с заменой покрытия и устройством подогрева, беговых дорожек, модульных трибун, автоматизированной системы контроля доступа зрителей и дооснащение объекта спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим и иным вспомогательным оборудованием (модернизация), расположенных по адресу: Ростовская область, с. Песчанокопское, ул. Суворова, 1-б, в размере 22 271,9 тыс. рублей (средства областного бюджета – 19 516,2 тыс. рублей, средства местного бюджета – 2 755,7 тыс. рублей).

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком подрядных работ установлено, что в 2021 году по состоянию на 01.11.2021 оплата произведена в размере 21 870,9 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 19 516,2 тыс. рублей, местного бюджета – 2 354,7 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.11 контракта от 30.04.2021 № 1/2021 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 19 516,3 тыс. рублей (за счет областного бюджета) произведена в проверяемом периоде с нарушением установленного срока от 11 до 25 календарных дней (4 факта).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 644,2 тыс. рублей (частично отсутствуют работы по установке бортовых камней и устройству ограждений КПП).

В период подготовки сводного акта в целях устранения указанного замечания заказчиком представлены копии следующих документов: акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 01.12.2021 № 50.1 на сумму 644,2 тыс. рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 01.12.2021 № 9.1 на сумму 644,2 тыс. рублей; акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 14.12.2021 № 50.2 на сумму 644,2 тыс. рублей; справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 14.12.2021 № 9.2 на сумму 644,2 тыс. рублей; акт сверки взаимных расчетов между МБУ ДО Детско-юношеская спортивная школа и ООО «Ли́ра» на 14.12.2021; акт повторных выборочных контрольных обмеров от 14.12.2021.

2. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Песчанокопского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов.

Бюджеты поселений на 01.01.2021 исполнены по доходам в сумме 202 667,1 тыс. рублей, что составляет 99,2% плановых назначений, по расходам – в сумме 202 324,5 тыс. рублей, или 96,9% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 342,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 4 466,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2021 исполнены в сумме 82 266,6 тыс. рублей, или 99,7% плановых назначений и 40,6% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2021 составили 120 400,5 тыс. рублей, или 98,8% плановых назначений и 59,4% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.11.2021 исполнены по доходам в сумме 133 648,9 тыс. рублей, что составляет 69,1% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 135 068,3 тыс. рублей, или 68,1% годовых плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 1 419,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.11.2021 исполнены в сумме 59 647,7 тыс. рублей, или 67,1% годовых плановых назначений и 44,6% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.11.2021 составили 74 001,2 тыс. рублей, или 70,8% годовых плановых назначений и 55,4% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Песчанокопского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2020 год проведена в 8 поселениях (за исключением Песчанокопского сельского поселения).

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех 8 проверенных сельских поселений норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000, соблюден.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Песчанокопского района, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, проведена в 4 поселениях (Богородицкое, Песчанокопское, Поливянское, Краснополянское) и показала, что в проверенных поселениях при планировании и расходовании субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса и порядка санкционирования бюджетных расходов, определенные муниципальными правовыми актами, а также Правила предоставления субвенции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов», в части отчетности об использовании средств субвенции.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения порядка оплаты труда инспекторов ВУС на общую сумму 18,3 тыс. рублей за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета в 3 поселениях (Краснополянское, Песчанокопское, Поливянское):

– в результате нарушения пунктов 2, 15 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, положений пункта 6 статьи 52 и абзаца четвертого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации и положения об оплате труда, утвержденного муниципальным правовым актом, допущены недоплаты заработной платы инспекторам ВУС (с учетом начислений): в 2020 году в общей сумме 6,2 тыс. рублей, в 2021 году – 5,0 тыс. рублей;

– в результате неверного применения положений статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации и положения об оплате труда, утвержденного муниципаль-

ным правовым актом, допущена излишняя выплата заработной платы инспекторам ВУС (с учетом начислений): в 2020 году в общей сумме 3,8 тыс. рублей, в 2021 году – 2,5 тыс. рублей;

– в результате несоблюдения положения об оплате труда, утвержденного муниципальным правовым актом, администрацией Краснополянского поселения допущена излишняя выплата заработной платы сотрудникам, осуществляющим воинский учет (с учетом начислений), – в 2020 году в общей сумме 0,4 тыс. рублей, и недоплата заработной платы в 2020 году в общей сумме 0,1 тыс. рублей; в 2021 году в общей сумме 0,4 тыс. рублей; администрацией Поливянского поселения допущена излишняя выплата заработной платы инспектору ВУС (с учетом начислений) – в 2020 году в общей сумме 26,7 рубля.

В 2 поселениях (Поливянское, Краснополянское) установлено несоблюдение принципа эффективности при расходовании бюджетных средств. Так, в результате несоблюдения положений подпункта 11 пункта 1 статьи 422 Налогового кодекса Российской Федерации, а также подпункта 12 пункта 1 статьи 20.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» оплачены страховые взносы, излишне начисленные на оплату труда инспектора ВУС: в 2020 году на сумму 2,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1,2 тыс. рублей.

В 2 поселениях установлены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, связанные с несоответствием данных в регистрах бухгалтерского учета по начислению налога на доходы физических лиц и страховых взносов (Поливянское – 2 факта, Краснополянское – 1 факт).

Также установлено, что органами местного самоуправления 3 поселений при выполнении муниципальных задач и функций допущены факты некачественной подготовки проектов решений собраний депутатов поселений о внесении изменений в решения о бюджете в части объема субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (Краснополянское – 2 факта, Песчанокопское – 6 фактов, Поливянское – 4 факта).

Кроме того, в проверяемом периоде администрацией Богородицкого сельского поселения допущено несоблюдение пункта 3 Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Богородицкого сельского поселения, утвержденного распоряжением администрации Богородицкого сельского поселения от 01.12.2008 № 41, при установлении должностного оклада инспектора ВУС.

Администрацией Краснополянского поселения в результате несоблюдения пункта 2 приложения № 6 к решению Собрании депутатов Краснополянского сельского поселения от 30.11.2016 № 13 «Об условиях оплаты труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и обслуживающего персонала в органах местного самоуправления Краснополянского сельского поселения» в штатном расписании от 25.12.2019 № 1, действовавшем с 01.01.2020 по 30.09.2020, установлены размеры ежемесячной материальной помощи в сумме 865,67 рублей вместо 941,67 рублей.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Песчанокопского района, на финансируема-

ние расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту проведена выборочно в 3 сельских поселениях: Песчанокопское, Жуковское, Развильненское.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено использование бюджетных средств в Песчанокопском сельском поселении, выделенных на 2020-2021 годы по объекту «Благоустройство общественного пространства по адресу: Ростовская область, с. Песчанокопское, ул. Суворова, 2Е», в общей сумме 60 294,5 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 41 305,7 тыс. рублей, областного бюджета – 16 292,7 тыс. рублей, местного бюджета – 2 696,1 тыс. рублей), в том числе:

– в 2020 году в общей сумме 30 580,5 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 13 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 15 715,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1 865,5 тыс. рублей);

– в 2021 году в общей сумме 29 714,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 28 305,7 тыс. рублей, областного бюджета – 577,7 тыс. рублей, местного бюджета – 830,6 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что, в нарушение пункта 4.4 раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района, утвержденного постановлением администрации Песчанокопского сельского поселения от 27.11.2020 № 191, муниципальная программа Песчанокопского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района на 2019-2022 годы» не приведена в соответствие с решением Собрания депутатов Песчанокопского сельского поселения от 25.12.2020 № 179 «О бюджете Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком подрядных работ установлено, что за период с 01.01.2020 по состоянию на 01.11.2021 оплата произведена в размере 60 294,5 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 41 305,7 тыс. рублей, областного бюджета – 16 292,7 тыс. рублей, местного бюджета – 2 696,1 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.4.2 контракта от 09.09.2019 № 169 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 13 869,1 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета) произведена в проверяемом периоде с нарушением срока от 8 до 42 календарных дней (5 фактов).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1 305,1 тыс. рублей (вместо термобруса 40x40 мм установлен брус конструкционный (термомодифицированный)).

В Жуковском сельском поселении выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных на 2020 год в сумме 14 542,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 14 184,5 тыс. рублей, областного бюджета – 289,5 тыс. рублей, местного бюджета – 68,8 тыс. рублей) по объекту «Благоустройство парка по адресу: Ростовская область, с. Жуковское, ул. Гагарина, 35».

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком под-

рядных работ установлено, что по состоянию на 01.01.2021 оплата произведена в размере 14 492,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 14 184,5 тыс. рублей, областного бюджета – 289,5 тыс. рублей, местного бюджета – 18,8 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.4.2 контракта от 25.02.2020 № 0158300050420000001 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 14 492,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 14 184,5 тыс. рублей, областного бюджета – 289,5 тыс. рублей, местного бюджета – 18,8 тыс. рублей) произведена в 2020 году с нарушением срока от 3 до 68 календарных дней (7 фактов).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В Развильненском сельском поселении выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных на 2020 год по объекту «Общественная территория с. Развильное, пл. Ленина», в общей сумме 18 723,5 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 18 325,2 тыс. рублей, областного бюджета – 374,0 тыс. рублей, местного бюджета – 24,3 тыс. рублей).

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком подрядных работ установлено, что по состоянию на 01.01.2021 оплата произведена в размере 18 723,5 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 18 325,2 тыс. рублей, областного бюджета – 374,0 тыс. рублей, местного бюджета – 24,3 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.2 контракта от 25.02.2020 № 0158300050420000001 оплата принятых заказчиком подрядных работ на сумму 9 381,2 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 9 181,6 тыс. рублей, областного бюджета – 187,4 тыс. рублей, местного бюджета – 12,2 тыс. рублей) произведена в 2020 году с нарушением срока от 13 до 34 календарных дней (5 фактов).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Также в Развильненском сельском поселении выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных на 2021 год по объекту «Благоустройство общественной территории парка, с. Развильное, ул. Комсомольская, 50 м на северо-восток от д. 2/2», в общей сумме 9 118,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 8 629,8 тыс. рублей, областного бюджета – 477,1 тыс. рублей, местного бюджета – 11,8 тыс. рублей).

В ходе проверки полноты и своевременности оплаты принятых заказчиком подрядных работ установлено, что по состоянию на 01.11.2021 оплата произведена в размере 9 118,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 8 629,8 тыс. рублей, областного бюджета – 477,1 тыс. рублей, местного бюджета – 11,8 тыс. рублей).

Однако в нарушение пункта 2.5 контракта от 06.11.2020 № 0158300050420000003 оплата подрядных работ, принятых заказчиком на основании форм КС-2 и КС-3 от 23.03.2021 № 1 на сумму 236,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 231,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 4,7 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,3 тыс. рублей) и подлежащих оплате до 22.04.2021, фактически была произведена только 02.06.2021 (в части средств местного бюджета на сумму 0,3 тыс. рублей) и 03.06.2021 (в части средств федерального и областного бюджетов на общую сумму 236,3 тыс. рублей), т. е. с нарушением срока на 42 и 41 календарных дня соответственно.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Песчанокосского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов за 2020 год, проведена в 3 поселениях (Зареченское, Летницкое, Рассыпненское) и показала, что органами местного самоуправления проверенных поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

В то же время выборочной проверкой установлено, что администрациями 2 проверенных поселений (Рассыпненского и Летницкого) были допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности в течение финансового года.

Так, администрацией Рассыпненского сельского поселения, в нарушение условий 5 договоров, осуществлено погашение кредиторской задолженности на общую сумму 63,5 тыс. рублей с несоблюдением установленных сроков от 7 до 25 дней. Администрацией Летницкого сельского поселения осуществлено погашение кредиторской задолженности по страховым взносам в общей сумме 90,6 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 6 дней.

Кроме того, проверкой установлено, что администрацией Летницкого сельского поселения, в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не включена информация о причинах увеличения кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Песчанокосского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 28.01.2022 № 2).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации Песчанокосского района и главам администраций 8 сельских поселений (Богородицкого, Жуковского, Краснополянского, Летницкого, Песчанокосского, Поливянского, Рассыпненского, Развильненского).

Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. В ходе контрольного мероприятия по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 2,0 млн рублей, проведены сверки расчетов и контрольные обмеры. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 25 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 19 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.7. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения проверки: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2021 № 195, программа проверки от 11.11.2021, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.11.2021 № 131.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года, по обеспечению отдельных неналоговых поступлений в доходную часть местного бюджета – 2019 год.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко (руководитель контрольного мероприятия), Ж.С. Калмыкова и В.В. Кочергина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Ж.А. Гусева, А.В. Космынин, К.С. Ластовченко, В.П. Наливайченко, С.А. Силуков и Н.В. Славгородский.

Всего в ходе контрольного мероприятия в Волгодонском районе проверено 15 объектов, оформлено 22 акта, из них 3 акта контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Волгодонской район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Волгодонской район» бюджет муниципального района:

– по состоянию на 01.01.2021 исполнен по доходам в сумме 1 221 838,2 тыс. рублей, или на 100,6% к уточненному плану (1 214 305,3 тыс. рублей), по расходам в сумме 1 206 148,8 тыс. рублей, или на 97,0% к уточненному плану (1 243 970,8 тыс. рублей). Безвозмездные поступления составили 1 084 539,4 тыс. рублей, или 99,1% к уточненным плановым назначениям (1 094 135,1 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 88,8% от общей суммы доходов;

– по состоянию на 01.11.2021 исполнен по доходам в сумме 1 274 539,3 тыс. рублей, или на 79,1% к уточненному годовому плану (1 611 775,9 тыс. рублей), по рас-

ходам в сумме 1 207 613,5 тыс. рублей, или на 72,9% к уточненному годовому плану (1 657 024,7 тыс. рублей). Безвозмездные поступления составили 1 121 044,7 тыс. рублей, или 78,1% к уточненным годовым плановым назначениям (1 435 214,4 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 88,0% от общей суммы доходов.

Объем расходов на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета муниципального района в 2020 году составил 12,79%, что ниже норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области 25.12.2019 № 1000 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» на 4,0 процента.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета муниципальных образований района, осуществление бюджетных расходов, составление отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем были допущены различные нарушения, среди основных необходимо выделить следующие.

Завышение стоимости выполненных работ выявлено на объекте строительства здания начальной школы на 100 мест для МБОУ Лагутнинская СОШ на сумму 369,5 тыс. рублей, связанное с частичным отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах (по установке металлопластиковых окон и устройству асфальтобетонного покрытия проездов).

По результатам проведенных в ходе проверки выборочных контрольных обмеров двух других объектов строительства (разводящих водопроводных сетей в ст. Романовская, дошкольной образовательной организации в х. Лагутники) фактов завышения стоимости выполненных работ не установлено.

Допущены нарушения при формировании отделом образования муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов 4 муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям (Октябрьская ООШ, Побединская СОШ, Донская ООШ и Краснодонская ООШ) – на оказание муниципальных услуг (при отсутствии в учредительных документах учреждений основных видов деятельности).

Установлены нарушения при планировании отделом образования бюджетных ассигнований в связи с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг 7 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (Дубенцовская СОШ, Лагутнинская СОШ, Мокро-Соленовская ООШ, Побединская СОШ, Потаповская СОШ, Романовская СОШ, Рябичевская СОШ) расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, не связанных с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг, на осуществление деятельности, не предусмотренной уставами указанных учреждений: на 2020 год на сумму 8 638,0 тыс. рублей, на 2021 год на сумму 10 054,7 тыс. рублей.

МБОУ Лагутнинская СОШ в нарушение условий заключенного контракта на строительство здания начальной школы оплата принятых в 2021 году подрядных работ (на сумму 35 150,6 тыс. рублей) осуществлена подрядчику с нарушением срока от 2 до 4 календарных дней.

В нарушение заключенного договора электроснабжения Администрацией района оплата за электроэнергию за январь 2020 года осуществлена позже установленного срока.

Не применены меры ответственности за несоблюдение исполнителем сроков оказания услуг и предоставления актов об оказанных услугах, предусмотренных муниципальным контрактом на оказание услуг по защите информации и передаче прав на использование программного обеспечения.

Допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с отнесением управлением социальной защиты населения (далее – УСЗН) при планировании и осуществлении расходов по оказанию услуг по повышению квалификации на сумму 16,0 тыс. рублей по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», подлежащих отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

При предоставлении социальных услуг Центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – ЦСО) не обеспечено по отдельным наименованиям продуктов соблюдение натуральных норм питания, утвержденных постановлением Администрации Волгодонского района «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».

Имели место нарушения при оформлении УСЗН приказов о премировании директора ЦСО.

Отмечены нарушения бухгалтерского учета Администрацией района и ЦСО.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н), и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, учетной политикой ЦСО не была утверждена форма «штатное расписание».

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н не были учтены в 2018-2019 годах и 9 месяцах 2020 года на счете «Непроизведенные активы» земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот; не были приняты к учету на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование» права на использование программного обеспечения.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н и Федерального стандарта «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, учет материальных запасов (стоимостью 29,8 тыс. рублей) осуществлялся на несоответствующем счете.

В нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами

местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» списание дверных блоков оформлено несоответствующими первичными учетными документами; не была отражена в инвентарной карточке объекта нефинансовых активов – нежилого помещения – информация о краткой индивидуальной характеристике объекта.

В результате проверки деятельности органов местного самоуправления по обеспечению полноты и своевременности отдельных неналоговых поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования «Волгодонской район» в 2019 году установлено следующее.

В нарушение Порядка и сроков составления проекта бюджета Волгодонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Администрации района от 16.07.2018 № 550, отделом имущественных отношений допущено представление в Администрацию района на 27 дней позже установленного срока проекта решения «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Волгодонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», что привело к утверждению прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Волгодонского района на 2019 год на 6 рабочих дней позже установленного срока.

В прогнозный план приватизации на 2019 год не включено 2 объекта муниципальной собственности (с установленной ценой продажи 206,0 тыс. рублей). При этом, согласно отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Волгодонской район» за 2019 год, осуществлена продажа этих объектов.

Допущено ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества в отношении 2 муниципальных предприятий, которое привело к дополнительным расходам бюджета в 2019 году на сумму 926,3 тыс. рублей, в 2020 году – на 496,6 тыс. рублей в связи с погашением Администрацией района задолженности МУП «Романовский вестник» и МУПТИ Волгодонского района при их ликвидации.

Не обеспечен достаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и неразграниченные земельные участки.

При продаже земельного участка по договору купли-продажи от 18.03.2019 допущено нарушение Порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже таких земельных участков без проведения торгов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2015 № 243, в связи с расчетом цены продажи земельного участка не от кадастровой, а от рыночной стоимости.

Имел место случай неправильного расчета пени за несвоевременную оплату по договору купли-продажи земельного участка от 18.03.2019. В результате ее занижения в бюджет района недопоступило 12,1 тыс. рублей.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного

бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов сельских поселений составило:

– за 2020 год по доходам 193 284,6 тыс. рублей, или 101,1% от утвержденного объема поступлений (191 237,7 тыс. рублей), по расходам 187 603,2 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденного плана (196 673,2 тыс. рублей). Безвозмездные поступления составили 158 707,2 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденного плана (160 568,8 тыс. рублей);

– по состоянию на 01.11.2021 по доходам 119 498,3 тыс. рублей, или 72,4% от утвержденного годового объема поступлений (165 044,5 тыс. рублей), по расходам 117 386,4 тыс. рублей, или 66,6% от утвержденного годового плана (176 151,8 тыс. рублей). Безвозмездные поступления составили 93 394,1 тыс. рублей, или 70,2% от утвержденного годового плана (133 047,8 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений Волгодонского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Имело место принятие администрациями 6 поселений (Добровольского, Дубенцовского, Потаповского, Прогрессовского, Романовского и Рябичевского) в декабре 2020 года к оплате счетов на сумму 277,4 тыс. рублей до окончания периода оказания коммунальных услуг (электроэнергия и газ), составленных с нарушением условий договоров, заключенных с поставщиками коммунальных услуг.

Также администрациями вышеуказанных 6 поселений допущены превышения от 3 до 16 дней установленных заключенными договорами сроков оплаты за коммунальные услуги (электроэнергия и газ) и услуги связи за декабрь 2020 года на общую сумму 94,4 тыс. рублей.

При подготовке проектов решений о бюджете 2 поселений (Победенского и Романовского) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в нарушение решений Собраний депутатов указанных поселений об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, не установлены сроки и размеры индексации должностных окладов технического персонала администрации поселения.

Отмечены нарушения бухгалтерского учета администрациями 2 поселений в связи с принятием не на соответствующие счета учета приобретенных товарно-материальных ценностей: администрацией Победенского сельского поселения в нарушение пункта 53 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н – многофункционального устройства (стоимостью 9,9 тыс. рублей), администрацией Романовского поселения в нарушение пунктов 118, 121 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н – системного блока (стоимостью 30,0 тыс. рублей).

Администрациями указанных 2 поселений допущено принятие к учету поставленных товаров (на сумму 19,4 тыс. рублей) на 2 и 14 дней позже получения первичных учетных документов.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Вместе с тем установлены различные нарушения.

2. В муниципальном образовании «Волгодонской район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. При формировании и исполнении бюджета:

– завышение стоимости выполненных работ, допущенное школой в ходе строительства здания начальной школы для Лагутнинской СОШ, на сумму 369,5 тыс. рублей в связи с частичным отсутствием работ, отраженных в первичных учетных документах,

– нарушение УСЗН порядка применения бюджетной классификации в части предоставленных услуг по повышению квалификации на сумму 16,0 тыс. рублей;

2.2. В нарушение «Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Волгодонского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», утвержденного постановлением Администрации Волгодонского района от 18.02.2019 № 81, сформированы муниципальные задания 4 муниципальным общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг при отсутствии в учредительных документах учреждений основных видов деятельности;

2.3. Нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 7 общеобразовательных учреждений расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, не связанных с выполнением утвержденного задания, на осуществление деятельности, не предусмотренной уставами школ, – на 2020 год на сумму 8 638,0 тыс. рублей, на 2021 год на сумму 10 054,7 тыс. рублей;

2.4. При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (их отраслевыми органами):

– нарушение Положения о премировании директора ЦСО, утвержденного приказом УСЗН, в связи с отсутствием надлежащим образом оформленных документов для премирования директора ЦСО,

– невключение в прогнозный план приватизации на 2019 год двух объектов муниципальной собственности при осуществлении фактической продажи указанных объектов в 2019 году и ее отражении в отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Волгодонского района за 2019 год;

2.5. Нарушения условий реализации контрактов (договоров) в части установленных сроков оплаты: МБОУ Лагутнинская СОШ за выполненные работы по строительству здания начальной школы – позже на 2-4 дня; Администрацией района за электроэнергию – позже на 5-20 дней;

2.6. Нарушения бухгалтерского учета Администрацией района при учете земельных участков, основных средств и материальных запасов и ЦСО при оформлении учетной политики учреждения;

2.7. При предоставлении социальных услуг ЦСО не обеспечено соблюдение рекомендуемых натуральных норм питания по отдельным наименованиям продуктов питания, утвержденных постановлением Администрации района;

2.8. Не обеспечена эффективность управления объектами муниципальной собственности в отношении 2 муниципальных унитарных предприятий, что привело к дополнительным расходам бюджета в 2019 году на сумму 926,3 тыс. рублей, в 2020 году – на 496,6 тыс. рублей, в связи с погашением администрацией района задолженности этих МУПов;

2.9. При осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения земельными участками:

- нарушение Порядка определения цены земельного участка при его продаже (расчет не от кадастровой, а от рыночной стоимости),
- неверный расчет пени за несвоевременную оплату по договору купли-продажи земельного участка,
- не обеспечен достаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за земельные участки.

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

3.1. Нарушения условий реализации контрактов (договоров) администрациями 6 поселений в связи с принятием в декабре 2020 года к оплате счетов на сумму 277,4 тыс. рублей до окончания периода оказания услуг, составленных с нарушением условий договоров, заключенных с поставщиками коммунальных услуг, а также в связи с превышением установленных договорами сроков оплаты услуг от 3 до 16 дней – на сумму 94,4 тыс. рублей;

3.2. Нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета администрациями 2 поселений (Победенского и Романовского) при принятии к учету приобретенных основных средств и материальных запасов общей стоимостью 39,9 тыс. рублей на несоответствующих счетах бухгалтерского учета, а также принятие к учету поставленных товаров стоимостью 19,4 тыс. рублей позже получения первичных учетных документов.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Волгодонского района и главам администраций 7 поселений направлены представления Палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений в соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты области, выполнены и подтверждены повторными обмерами работы на объекте строительства здания начальной школы для МБОУ Лагутнинская СОШ на сумму 369,5 тыс. рублей. Проведена работа по приведению в соответствие муниципальных заданий и учредительных документов школ. Внесены изменения в бюджет района на 2022 год в части планирования расходов на образование.

Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, соблюдением порядка применения бюджетной классификации, ведением бухгалтерского учета, соблюдением натуральных норм питания, за реализацией полномочий по управлению и распоряжению земельными участками. Ведется претензионно-исковая работа с должниками и подрядчиком.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 15 работников.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Целинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2021 № 198, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.11.2021 № 128.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Целинского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Целинского района, (далее – Администрация района), финансовый отдел Администрации Целинского района (далее – финансовый отдел), управление социальной защиты населения Целинского района (далее – УСЗН), отдел образования Администрации Целинского района (далее – отдел образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Лопанская средняя общеобразовательная школа № 3. (далее – МБОУ Лопанская СОШ № 3), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Целинская средняя общеобразовательная школа № 9 (далее – МБОУ ЦСОШ № 9), муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО), Администрация Кировского сельского поселения, Администрация Лопанского сельского поселения, Администрация Михайловского сельского поселения, Администрация Новоцелинского сельского поселения, Администрация Ольшанского сельского поселения, Администрация Среднегорлыкского сельского поселения, Администрация Хлеборобного сельского поселения, Администрация Целинского сельского поселения, Администрация Юловского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Целинский район» и проверок муниципальных образований, входящих в состав Целинского района, оформлено 24 акта, в том числе 5 актов обмеров, 2 акта встречных проверок общеобразовательных учреждений. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2019 год (по некоторым вопросам контрольного мероприятия), 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Володин (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Т.В. Углова (заместитель

руководителя контрольного мероприятия), И.Г. Бахарев, Л.Ю. Винникова, О.А. Зерщикова, И.Ю. Куцев, Э.Е. Лебедева, М.В. Назаренко, И.В. Платонов, В.В. Туров.

Результаты контрольного мероприятия.

Согласно отчету об исполнении бюджета (код формы по ОКУД 0503117) бюджет муниципального образования «Целинский район» за 2020 год исполнен по доходам в сумме 1334649,7 тыс. рублей, что составляет 99,31% от уточненных плановых назначений (1343818,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1320079,3 тыс. рублей, или 97,44% от уточненных плановых назначений (1354778,3 тыс. рублей), за январь-октябрь 2021 года исполнен по доходам в сумме 1314690,5 тыс. рублей, что составляет 68,06% от уточненных плановых назначений (1931562,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1326329,6 тыс. рублей, или 67,77% от уточненных плановых назначений (1957092,1 тыс. рублей).

В 2020 году профицит бюджета муниципального образования «Целинский район» составил 14570,4 тыс. рублей при планируемом дефиците 10959,6 тыс. рублей, в январе-октябре 2021 года (на 01.11.2021) дефицит бюджета муниципального образования «Целинский район» составил 11639,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 25530,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по бюджету муниципального образования «Целинский район» в 2020 году исполнены в сумме 251104,6 тыс. рублей, или 99,34% от плановых назначений (252754,2 тыс. рублей) и 18,81% в общем объеме доходов, на 01.11.2021 исполнены в сумме 195924,4 тыс. рублей, или 81,78% от плановых назначений (239571,9 тыс. рублей) и 14,90% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Целинский район» в 2020 году составили 1083545,0 тыс. рублей, или 99,31% плановых назначений (1091064,4 тыс. рублей) и 81,19% в общем объеме доходов, на 01.11.2021 составили 1118766,1 тыс. рублей, или 66,12% плановых назначений (1691990,2 тыс. рублей) и 85,09% в общем объеме доходов.

В 2020 году и в текущем периоде 2021 года в Целинском районе в рамках консолидированного бюджета Целинского района осуществлялась деятельность 10 бюджетов муниципальных образований: 1 бюджета муниципального района и 9 бюджетов сельских поселений.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) консолидированный бюджет Целинского района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 1468789,4 тыс. рублей, или 98,84% от утвержденных бюджетных назначений (1485885,9 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1464309,5 тыс. рублей, или 97,22% от уточненных плановых назначений (1506091,2 тыс. рублей), за январь-октябрь 2021 года (на 01.11.2021) исполнен по доходам в сумме 1394909,4 тыс. рублей, или 68,14% от утвержденных бюджетных назначений (2046856,8 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1412253,2 тыс. рублей, или 67,61% от уточненных плановых назначений (2088601,1 тыс. рублей).

Профицит консолидированного бюджета Целинского района в 2020 году по состоянию на 01.01.2021 составил 4479,9 тыс. рублей при планируемом дефиците 20205,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года (на 01.11.2021) дефицит консолидированного бюджета Целинского района составил 17343,8 тыс. рублей при планируемом дефиците 41744,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету Целинского района в 2020 году исполнены в сумме 348482,1 тыс. рублей, или 97,39% от плановых

назначений (357803,5 тыс. рублей) и 23,73% в общем объеме доходов, в текущем периоде 2021 года (на 01.11.2021) исполнены в сумме 273241,8 тыс. рублей, или 77,99% от плановых назначений (350350,1 тыс. рублей) и 19,59% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Целинского района в 2020 году составили 1120307,2 тыс. рублей, или 99,31% плановых назначений (1128082,4 тыс. рублей) и 76,27% в общем объеме доходов, в текущем периоде 2021 года (на 01.11.2021) составили 1121667,6 тыс. рублей, или 66,11% плановых назначений (1696506,7 тыс. рублей) и 80,41% в общем объеме доходов.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем на объекте муниципального образования «Целинский район» выявлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 253,5 тыс. рублей по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. С.М. Кирова в п. Вороново, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

В нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований отделом образования неправомерно включались в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг расходы, не относящиеся к оказанию образовательных услуг, не связанных с выполнением утвержденного муниципального задания (на заработную плату водителей и содержание школьных автобусов), на общую сумму 15,9 млн рублей.

Центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а также администрациями Целинского, Лопанского и Юловского поселений допущены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников учреждений.

Имели место и другие факты нарушений: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, нарушения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов, нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд в части несвоевременности оплаты выполненных работ и оказанных услуг, а также нарушения при ведении бухгалтерского учета и другие.

Выводы:

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Целинский район», а также поселений входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных правовых актов.

В муниципальном образовании «Целинский район»:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

1.1. Администрацией района допущены:

1.1.1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 253,5 тыс. рублей

по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги, протяженностью 1,3 км, по ул. С.М. Кирова в п. Вороново Кировского сельского поселения Целинского района Ростовской области, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами (взамен кронштейнов К1-2,0-1,5-7-1 для монтажа светильников наружного освещения, предусмотренных проектно-сметной документацией, установлены кронштейны КПП1-2,0-2,0-7-1-ц).

1.1.2. Нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 06.02.2018 № 102, в связи с отсутствием в муниципальной программе Целинского района «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением администрации района от 07.12.2018 № 1117, перечня инвестиционных проектов на 2020 и 2021 годы.

1.2. Отделом образования:

1.2.1. Допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с неправомерным включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, не связанных с выполнением утвержденного муниципального задания (на заработную плату водителей и содержание школьных автобусов), на общую сумму 15 878,4 тыс. рублей (2020 год – 7 659,9 тыс. рублей, 2021 год – 8 218,5 тыс. рублей).

1.2.2. В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 06.02.2018 № 102, в муниципальную программу «Развитие образования», утвержденную постановлением Администрации района от 04.12.2018 № 1089, не включено мероприятие «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях», на реализацию которого предоставлена субсидия из областного бюджета.

Целевой показатель и ожидаемые результаты итогов реализации указанного мероприятия, в рамках которого предоставляется субсидия бюджетным учреждениям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, в указанной муниципальной программе не установлены.

1.3. Муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО) допущены:

1.3.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов на общую сумму 2595,4 тыс. рублей.

1.3.2. Нарушение раздела 2 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Администрации района от 19.07.2016 № 312, в связи с установлением размеров ставок заработной платы, не соответствующих квалификационным характеристикам, что привело к завышению планового фонда оплаты труда и расходов на страховые выплаты.

1.3.3. Нарушение постановления Администрации района от 26.01.2015 № 29 «Об утверждении отдельных нормативов для муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в связи с несоблюдением в 2020 году норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений при оказании социальных услуг (3 случая).

2. При выполнении муниципальных задач и функций:

2.1. Управлением социальной защиты населения (далее – УСЗН) допущены:

2.1.1 Нарушение пункта 5.10 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Администрации района от 19.07.2016 № 312, в связи с невключением в трудовой договор директора ЦСО размера предельного соотношения дохода к величине среднемесячной заработной платы списочного состава ЦСО.

2.1.2 Нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячных денежных выплат на полноценное питание беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 28.08.2017 № 38, в связи с отсутствием регистрации запрашиваемых документов (сведений) и фиксации результатов выполнения административной процедуры в журнале регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги и в журнале регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги.

2.2. Администрацией района (ЗАГС) допущено некачественное заполнение ЗАГСом раздела 2 формы отчета за 2020 год, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.08.2015 № 125н, в связи с отражением выплат по больничным листам на общую сумму 8,3 тыс. рублей по коду БКР 0113 9990059310 121 211 вместо кода БКР 0113 9990059310 121 266.

2.3. Финансовым отделом не были внесены изменения в приказы финансового отдела от 30.01.2014 № 2 и от 28.12.2020 № 100, а также в Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, утвержденный приказами финансового отдела от 30.01.2014 № 2 и от 28.12.2020 № 100, в которых имеются ссылки на статью 269.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утратившую силу с 6 августа 2019 года согласно пункту 32 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ.

2.4. Отделом образования:

2.4.1. Допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание 16 общеобразовательными организациями муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования и основного общего образования при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 85.12 – образование начальное общее, 85.13 – образование основное общее).

2.4.2. В соглашениях с 18 общеобразовательными организациями на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, показатели результативности использования субсидии не установлены.

Не приняты меры по утверждению формы отчетов об использовании субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, предусмотренных соглашением между министерством образования Ростовской области и Администрацией района.

3. При ведении бухгалтерского учета ЦСО допущено нарушение: требований по оформлению учетной политики, предусмотренных пунктом 6 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, подпунктом «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в связи с неутверждением формы «Штатное расписание» и неопределением способа заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421).

4. При реализации контрактов, заключенных по результатам закупок для муниципальных нужд:

4.1. Превышение установленных контрактами сроков оплаты за оказанные услуги по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, 7 общеобразовательными учреждениями по 9 контрактам на 3-25 календарных дней на сумму 821,4 тыс. рублей.

4.2. Администрацией района допущены нарушения условий контракта по выполнению работ на объекте «Реконструкция автомобильной дороги по ул. 7-я линия в п. Целина Целинского района Ростовской области» в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2021 году от 4 до 60 дней на общую сумму 161131,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 159870,3 тыс. рублей (3 случая), местного бюджета – 1260,9 тыс. рублей (2 случая).

5. Иные нарушения и недостатки.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Целинского района, установлены следующие основные нарушения:

В муниципальном образовании «Целинское сельское поселение» допущены следующие нарушения:

1. Нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2016 № 417, выразившееся в утверждении показателей (изменений) сводной бюджетной росписи на 11 дней раньше принятия решения Собрания депутатов Целинского сельского поселения от 29.12.2020 № 159 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Целинского сельского поселения от 25.12.2019 № 129 «О бюджете Целинского сельского поселения Целинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Переплата заработной платы двум инспекторам ВУС за декабрь 2020 года с начислениями на общую сумму 2,2 тыс. рублей по причине произведенной выплаты «доплата до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ)» при фактически начисленном заработке с учетом стимулирующих выплат, который уже превышал МРОТ.

3. Нарушение пункта 2.3 Порядка разработки муниципальных программ, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Целинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.03.2018 № 59 (далее – Порядок разработки муниципальных программ), в связи с отсутствием:

– в перечне инвестиционных проектов муниципальной программы Целинского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Целинского сельского поселения», утвержденной постановлением администрации Целинского сельского поселения от 30.11.2017 № 175, объекта «Благоустройство пешеходной зоны по ул. Советская пос. Целина (от ул. 3-я линия до ул. 7-я Линия) Целинского района Ростовской области»;

– в перечне инвестиционных проектов муниципальной программы Целинского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Целинского сельского поселения», утвержденной постановлением администрации Целинского сельского поселения от 30.11.2017 № 175, объекта «п. Целина, ул. 7-я Линия. 236 м, зона отдыха Юго-западного микрорайона (благоустройство)»;

– в перечне инвестиционных проектов муниципальной программы Целинского сельского поселения «Развитие культуры в Целинском сельском поселении», утвержденной постановлением администрации поселения от 25.10.2018 № 221, объекта «Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории Обелиска, расположенного по ул. 7-я линия, дом № 62/5 в п. Целина Ростовской области».

4. Нарушение пункта 2.4 Порядка разработки муниципальных программ в связи с применением в муниципальной программе Целинского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Целинского сельского поселения», утвержденной постановлением администрации Целинского сельского поселения от 30.11.2017 № 175, показателей (индикаторов), количественное значение которых не зависит от степени выполнения программных мероприятий, а также не характеризует ход их реализации по двум объектам:

– «Благоустройство пешеходной зоны по ул. Советская пос. Целина (от ул. 3-я линия до ул. 7-я линия) Целинского района Ростовской области»;

– «п. Целина, ул. 7-я линия. 236 м, зона отдыха Юго-западного микрорайона (благоустройство)».

5. Нарушение условий реализации трех контрактов на выполнение работ:

– на объекте «Благоустройство пешеходной зоны по ул. Советская пос. Целина (от ул. 3-я линия до ул. 7-я линия) Целинского района Ростовской области» в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2019 году от 5 до 35 дней на общую сумму 3 868,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 3 864,1 тыс. рублей (2 случая), местного бюджета 4,5 тыс. рублей (2 случая);

– на объекте «п. Целина, ул. 7-я линия. 236 м, зона отдыха Юго-западного микрорайона (благоустройство)» в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2020 году от 18 до 37 дней на общую сумму 16 317,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 16 304,4 тыс. рублей (33 случая), местного бюджета 13,4 тыс. рублей (12 случаев).

– на объекте «Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории Обелиска, расположенного по ул. 7-я линия, дом № 62/5 в п. Целина Ростовской области» в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2020 году от 1 до 24 дней за счет средств областного бюджета на общую сумму 7 190,9 тыс. рублей (7 случаев).

Вышеуказанные нарушения установленных сроков оплаты выполненных работ создают риски уплаты штрафов за счет бюджетных средств.

6. Нарушение пункта 4.3.3 соглашения от 30.01.2020 № 1, заключенного между отделом культуры администрации Целинского района и администрацией сельского

поселения, в связи с несвоевременным выполнением работ и введением в эксплуатацию объекта «Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории Обелиска, расположенного по ул. 7-я линия, дом № 62/5 в п. Целина Ростовской области» в IV квартале 2020 года вместо III квартала 2020 года.

В муниципальном образовании «Лопанское сельское поселение» допущены следующие нарушения:

1. Нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 30.12.2016 № 210, выразившееся в утверждении показателей (изменений) сводной бюджетной росписи на 7 календарных дней раньше принятия решения Собрания депутатов Лопанского сельского поселения от 25.12.2020 № 21 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Лопанского сельского поселения от 25.12.2019 № 33 «О бюджете Лопанского сельского поселения Целинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Нарушение порядка и условий оплаты труда работников администрации поселения:

– в 2020 году осуществлено планирование, начисление и выплата работнику, занимающему должность инспектора ВУС, ежемесячной компенсационной доплаты, не предусмотренной Положением об оплате труда, утвержденным решением Собрания депутатов Лопанского сельского поселения от 29.12.2012 № 2, на сумму 0,8 тыс. рублей;

– нарушение пункта 2.2 Положения о выплатах стимулирующего и компенсационного характера, утвержденного постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 29.02.2012 № 21, в связи с неначислением и невыплатой инспектору ВУС премии по результатам работы за 2020 год на сумму 4,2 тыс. рублей;

– нарушение пункта 2.2 Положения о выплатах стимулирующего и компенсационного характера, утвержденного постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 29.02.2012 № 21, в связи с занижением размера начисленной инспектору ВУС премии по результатам работы за 2021 год, что привело к ее недоплате на сумму 0,1 тыс. рублей в январе 2021 года при расчете уволенного работника.

В муниципальном образовании «Юловское сельское поселение» допущены следующие нарушения:

1. Нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 30.12.2016 № 227, выразившееся в утверждении показателей (изменений) сводной бюджетной росписи на 5 календарных дней раньше принятия решения Собрания депутатов Юловского сельского поселения от 25.12.2020 № 1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Юловского сельского поселения от 25.12.2019 № 1 «О бюджете Юловского сельского поселения Целинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Переплата заработной платы инспектору ВУС за декабрь 2020 года с начислениями на общую сумму 1,4 тыс. рублей по причине произведенной выплаты «доплата до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ)» при фактически начисленном заработке с учетом стимулирующих выплат, который уже превышал МРОТ.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Главе Администрации Целинского района Косенко О.К., Главе Администрации Целинского сельского поселения Москаленко Е.В., Главе Администрации Лопанского сельского поселения Качаровой М.В., исполняющему обязанности Главы Администрации Юловского сельского поселения Грошевой И.И. направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Администрациями района и поселений, муниципальными учреждениями как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.

Проведена работа по приведению сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

В целях исключения случаев неправомерного включения отделом образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, внесены изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета района субсидий на иные цели и в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

Проведена работа по недопущению в дальнейшем нарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, при ведении бухгалтерского учета и другая работа.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кагальницкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2021 № 196, удостоверение на право проведения проверки от 11.11.2021 № 130.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления, входящих в состав Кагальницкого района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года, по отдельным вопросам – 2019 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.11.2021 по 19.11.2021, с 22.11.2021 по 26.11.2021, с 29.11.2021 по 03.12.2021.

Перечень проверенных объектов: Администрация Кагальницкого района (далее – Администрация); Финансовый отдел Кагальницкого района (далее – финансовый отдел); Управление социальной защиты населения Кагальницкого района (далее – УСЗН, Управление); Муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Кагальницкого района (далее – ЦСО); Отдел образования Кагальницкого района (далее – отдел образования); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кагальницкая средняя общеобразовательная школа № 1 (далее – МБОУ «Кагальницкая СОШ № 1»); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кировская СОШ № 4 (далее – МБОУ «Кировская СОШ № 4»), а также администрации Иваново-Шамшевского, Хомутовского, Калининского, Кировского, Мокробатайского, Новобатайского, Родниковского и Кагальницкого сельских поселений.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.А. Милейчик, С.А. Вериго, А.В. Скрыбина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликов, Е.И. Капустина, О.В. Осколкова, Н.А. Пономарева, Н.И. Саламзон, Н.Г. Шапранова и Р.А. Яценко.

В результате контрольного мероприятия установлено, что осуществление в муниципальных образованиях расходов и учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

Так, проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» на организацию исполнительно-

распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в 2020 году и текущем периоде 2021 года, показала следующее.

Порядок расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 (далее – постановление Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304).

В нарушение пункта 3 Приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 заявки на доведение объемов средств областного бюджета в виде субвенции на август, ноябрь, декабрь 2020 года направлены Администрацией в Правительство Ростовской области с нарушением срока на 1 день.

Кроме того, пунктом 6 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, определено, что администрации городов и районов или органы местных администраций в сфере управления муниципальным имуществом ежемесячно, в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, представляют главному распорядителю средств областного бюджета отчет о расходовании субвенций по форме, разработанной главным распорядителем средств областного бюджета.

В нарушение этих требований отчеты о расходовании средств указанной выше субвенции на 01.07.2020 и на 01.10.2020 направлены Администрацией в Правительство Ростовской области с нарушением срока на 1 день.

Приложениями № 6 и № 7 к государственной программе Ростовской области «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640, определены:

– Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области за счет средств областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 (приложение № 7));

– Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области за счет средств областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 (приложение № 6)).

В соответствии с этими порядками в проверяемом периоде между Правительством Ростовской области и Администрацией заключены соглашения:

– от 30.01.2020 № 69 о предоставлении субсидии на организацию предоставления областных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

– от 30.01.2020 № 14 о предоставлении субсидии на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Общий объем средств, перечисленных на счет МАУ «МФЦ Кагальницкого района» в соответствии с соглашением от 30.01.2020 № 69, в 2020 году составил 127,5 тыс. рублей, за 10 месяцев 2021 года – 90,1 тыс. рублей. В рамках соглашения от 30.01.2020 № 14 на счет МАУ «МФЦ Кагальницкого района» в 2020 году перечислены средства в общей сумме 24,6 тыс. рублей, за 10 месяцев 2021 года – 24,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 (Приложение № 7), расходование субсидии осуществляется ежеквартально. В целях расчета квартального размера субсидии учредители МФЦ в срок не позднее 3-го числа месяца, следующего за отчетным, представляют в Управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области отчеты о фактическом количестве услуг и консультаций по областным услугам, оказанным за отчетный квартал. Отчеты за IV квартал представляются не позднее 27 ноября текущего года.

В нарушение этих требований отчет о фактическом количестве услуг и консультаций по областным услугам, оказанным за IV квартал 2020 года, направлен Администрацией в Управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области с несоблюдением срока на 5 дней.

Аналогичным образом отчет о фактическом количестве услуг и консультаций, оказанных по принципу экстерриториальности за IV квартал 2020 года, направлен Администрацией в Управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области с нарушением срока, установленного пунктом 7 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 (Приложение № 6), на 5 дней.

Кроме того, по условиям указанных выше соглашений Администрация обязуется представить в установленные сроки в Правительство Ростовской области в электронном виде с использованием межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело» отчетов:

- об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета, по прилагаемой к соглашению форме (Приложение № 4);
- о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование субсидии по прилагаемой к соглашению форме (Приложение № 2);
- о достижении значений показателей результативности использования субсидии по прилагаемой к соглашению форме (Приложение № 5).

Однако Администрацией не было обеспечено представление в Правительство Ростовской области отчетов об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг за II, III кварталы 2020 года в сроки, установленные пунктами 4.3.5 и 6.1.2 соглашения от 30.01.2020 № 69. Отчеты предоставлены на один день позже срока.

С нарушением на 1 день срока, установленного соглашением от 30.01.2020 № 69, Администрацией направлены в Правительство Ростовской области два отчета за I квартал 2021 года: об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, по форме Приложения № 4 и о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование

субсидии на организацию предоставления областных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, по форме Приложения № 2.

Аналогичным образом Администрацией нарушены сроки предоставления отчетов, установленные соглашением от 30.01.2020 № 14. Отчеты об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг за II, III кварталы 2020 года направлены Администрацией в Правительство Ростовской области на один день позже установленного срока.

Также с нарушением на 1 день установленного срока Администрацией направлены в Правительство Ростовской области два отчета за I квартал 2021 года: об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, по форме Приложения № 4 и о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование субсидии на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, по форме Приложения № 2.

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2020 год и текущий период 2021 года, установлены следующие нарушения.

Постановлением Администрации от 19.10.2015 № 793 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Кагальницкого района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» утверждено Положение о формировании муниципального задания и финансовом обеспечении, согласно которому муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, соответствующими видам экономической деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения Кагальницкого района.

Несмотря на это, отделом образования при формировании на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов муниципальных заданий 8 общеобразовательным организациям была включена муниципальная услуга «реализация дополнительных общеразвивающих программ», тогда как согласно уставам эта услуга не относилась к основным видам деятельности.

В дальнейшем по итогам промежуточного мониторинга и в целях соблюдения действующего законодательства отделом образования на основании приказа 04.10.2021

№ 363 из муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов всех общеобразовательных организаций с 01.10.2021 исключена муниципальная услуга «реализация дополнительных общеразвивающих программ», в том числе МБОУ Вильямсской СОШ № 3 и МБОУ Васильево-Шамшевской СОШ № 8, для которых в соответствии с Уставами реализация общеобразовательных программ дополнительного образования отнесена к основным видам деятельности.

Вследствие ненадлежащего осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных общеобразовательных организаций отделом образования допущены нарушения при формировании муниципальных заданий 10 общеобразовательным организациям: в связи с включением в муниципальные задания на 2020 год и на 2021 год 8 общеобразовательным организациям муниципальной услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, не относящейся к основным видам деятельности, предусмотренным Уставами; в связи с исключением указанной муниципальной услуги из муниципальных заданий на 2021 год 2 общеобразовательным организациям, осуществляющим реализацию дополнительных общеразвивающих программ в качестве основных видов деятельности.

По данным отчета ф. 0503127, составленного отделом образования на 01.01.2021, исполнение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями составило 251245,5 тыс. рублей, или 100,0% к плану, на финансовое обеспечение реализации дополнительных общеразвивающих программ – 3794,7 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

По состоянию на 01.11.2021 исполнение плановых ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями составило 216446,2 тыс. рублей, или 84,8% к плану, на финансовое обеспечение реализации дополнительных общеразвивающих программ – 3080,0 тыс. рублей, или 65,6% к плану.

Порядок расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961 (далее – Порядок расходования субвенции).

Муниципальным бюджетным учреждениям, осуществляющим реализацию образовательных программ в соответствии с учредительными документами, в качестве основных видов деятельности согласно пункту 4.1 Порядка расходования субвенции предоставляются субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на предоставление муниципальных услуг по реализации образовательных программ, учреждениям, осуществляющим реализацию указанных программ в качестве иных видов деятельности, – в форме субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как показала проверка, согласно учредительным документам (уставам) у 8 из 10 муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций (кроме МБОУ Вильямсской СОШ № 3 и МБОУ Васильево-Шамшевской СОШ № 8) реализация дополнительных образовательных программ не относится к перечню основных видов деятельности.

В результате отделом образования допущено нарушение подпункта 4.1 Порядка расходования субвенции, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, при планировании финансового обеспечения выполнения муниципального задания 10 общеобразовательным организациям, реализующим образовательные программы дополнительного образования, в связи с включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 году 8 общеобразовательным организациям расходов на сумму 3971,2 тыс. рублей на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, не относящихся к основным видам деятельности, а также в связи с исключением из расчета указанной субсидии расходов в 2020 году на сумму 473,5 тыс. рублей и в 2021 году на сумму 631,8 тыс. рублей на реализацию дополнительных общеразвивающих программ 2 общеобразовательным организациям, осуществляющим их реализацию в качестве основных видов деятельности.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» за 2020 год и текущий период 2021 года, показала, что финансирование этих расходов осуществлялось на основании соглашения от 31.08.2020 № 60622000-1-2020-011, заключенного между министерством общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования).

Указанным соглашением предусмотрена обязанность муниципалитета предоставлять отчет о расходах бюджета Кагальницкого муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по утвержденной форме в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В ходе проверки представлен отчет отдела образования по состоянию на 01.01.2021 (за IV квартал 2020 года), направленный в министерство образования 14.01.2021, согласно которому кассовый расход средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, по состоянию на отчетную дату составил 6459,7 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, отделом образования допущено нарушение срока предоставления в министерство образования отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, за IV квартал 2020 года на 4 календарных дня.

На организацию горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, со всеми муниципальными бюджетными общеобразовательными организациями отделом образования заключены соглашения о предоставлении субсидии, в том числе: в 2020 году – 10 соглашений на общую сумму 6687,2 тыс. рублей, в текущем

периоде 2021 года – 10 соглашений на общую сумму 16173,0 тыс. рублей. Однако соглашениями, заключенными в 2020 году, не были определены показатели результативности и обязанность по их достижению, а также форма отчета об их достижении.

В итоге для обеспечения контроля за достижением показателя результативности, установленного Соглашением от 31.08.2020 № 60622000-1-2020-011, заключенным с министерством образования, отдел образования в 2020 году осуществлял сбор данных по общеобразовательным организациям в телефонном режиме. В результате достоверность сведений о достижении в 2020 году показателя результативности использования субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях Кагальницкого района, определенного Соглашением от 31.08.2020 № 60622000-1-2020-011, документально не подтверждена.

В ходе контрольного мероприятия в МБОУ «Кагальницкая СОШ № 1» и МБОУ «Кировская СОШ № 4» проведены проверки по вопросу организации предоставления горячего питания обучающимся 1-4 классов, которые выявили ненадлежащее исполнение обязательств по заключенным договорам, связанное с нарушением сроков оплаты поставщикам за поставленные продукты питания от 1 до 40 дней.

Таким образом, МБОУ «Кагальницкая СОШ № 1» и МБОУ «Кировская СОШ № 4» в проверяемом периоде допущены нарушения условий 39 контрактов в связи с несвоевременной оплатой поставщикам за поставленные продукты питания по 179 поставкам на общую сумму 265,1 тыс. рублей (в том числе за 2020 год – по 142 поставкам на сумму 1797,0 тыс. рублей, за текущий период 2021 года – по 37 поставкам на сумму 3468,1 тыс. рублей), что создает условия возникновения рисков дополнительных избыточных расходов бюджетной системы.

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» в форме субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», установлены нарушения порядка и условий оплаты труда, утвержденного решением Кагальницкого районного Собрания депутатов от 28.04.2011 № 88 «О денежном содержании муниципальных служащих в муниципальном образовании «Кагальницкий район».

Согласно пунктам 2, 12 и 17 Типового положения о порядке выплаты премий (Приложение 3 к решению Кагальницкого районного Собрания депутатов от 28.04.2011 № 88) решение о выплате ежеквартальной и единовременной премии оформляется правовым актом Администрации, органа Администрации района. Однако в нарушение этого требования в мае 2020 года начальнику УСЗН начислена и выплачена единовременная премия в размере 4,4 тыс. рублей (с учетом страховых взносов) на основании приказа УСЗН от 29.05.2020 № 6 «О выплате единовременной премии сотрудникам управления», а не правового акта Администрации.

Проверка также показала, что начисление заработной платы работников УСЗН отражалось в карточке-справке ф. 0504417 по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н. Однако не все предусмотренные

унифицированной формой справочные сведения о заработной плате работников указывались в карточках-справках ф. 0504417 (отсутствовали сведения о видах и суммах постоянных начислений, надбавок, доплат и других выплат).

Кроме того, суммы начислений ежеквартальных, единовременных премий, премий по итогам работы за год в карточках-справках ф. 0504417 и в расчетно-платежных ведомостях ф. 0504401 были отражены общей суммой по строке как «премия разовая».

В ходе проверки соблюдения норм на списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) установлено, что приказом УСЗН от 30.05.2019 № 42/1 норма списания бензина на автомобиль LADA GRANTA 219010 определена в размере, превышающем норму, установленную в методических рекомендациях «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенных в действие распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р. Таким образом, в 2020 году излишне списано бензина 66,55 литра на сумму 3,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года – 34,51 литра на сумму 1,6 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, УСЗН не было обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с осуществлением расходов на ГСМ с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата – в 2020 году на сумму 3,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года на сумму 1,6 тыс. рублей.

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1. статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в 2020 году и текущем периоде 2021 года, выявлены факты несоблюдения рекомендованных постановлением Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 «Об утверждении отдельных нормативов и норм для организаций социального обслуживания Ростовской области» норм питания в день на человека, проживающего в социально-реабилитационном отделении ЦСО по 34 наименованиям продуктов питания.

Выборочной проверкой организации и ведения бухгалтерского учета установлено, что, согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н для учета использования рабочего времени или регистрации различных случаев отклонений от нормального использования рабочего времени, в ЦСО применялся табель учета использования рабочего времени (ф. 0504421). Выбор способа заполнения табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) должен определяться актом учреждения в рамках формирования учетной политики учреждения.

В нарушение этого требования способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) учетной политикой ЦСО определен не был.

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кагальницкий район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в 2019 году, 2020 году и текущем периоде 2021 года, проведены выборочные контрольные обмеры выполнен-

ных подрядными организациями работ, в ходе которых выявлены факты завышения стоимости выполненных работ, связанные с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, в сумме 382,7 тыс. рублей, в том числе допущенные в ходе:

– выборочного капитального ремонта МБОУ Вильямсская СОШ № 3 на сумму 21,6 тыс. рублей (вместо электроводонагревателей накопительных установлены электроводонагреватели проточные);

– капитального ремонта здания МБУ ДО СЮТ КР на сумму 361,1 тыс. рублей (вместо щита распределительного напольного ПР8501С-2148-31 УХЛЗ установлен щит настенный ВРУЗ-400-10-УХЛ4, взамен щита распределительного навесного ПР8501С-1008-31 установлен щит ЩРЗ-160-2-УХЛ4, вместо электроводонагревателей накопительных вертикального исполнения объемом 100 л мощностью 2 кВт размером 460*1070*440 установлены водонагреватели емкостью 100 л и мощностью 1,5 кВт, вместо стоечного сервера 1(ур2)х3104 Xeон-В 6С 1.7 GHz 1*16Gb-R DDR4 установлен сервер HPE Proliant ML110, взамен патч-панели NTSS Premium установлена патч-панель Suprlan, взамен видеорегистратора RVi-IPN16/1L-4K установлен видеорегистратор RVi-2NR16240).

Однако документы, подтверждающие приобретение и использование подрядными организациями указанного выше оборудования, а также его приемку отделом образования в рамках муниципальных контрактов, на момент проведения контрольных обмеров представлены не были.

Кроме того, проверка исполнения обязательств, принятых по муниципальному контракту от 31.05.2021 № 03583003665210000030001, заключенному с ООО «Ной строй сервис» на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБОУ Кагальницкая СОШ № 1, показала, что оплата работ стоимостью 5660,1 тыс. рублей производилась МБОУ Кагальницкая СОШ № 1 с нарушением срока от 4 до 18 календарных дней.

С нарушением срока от 8 до 130 календарных дней отделом образования производилась оплата работ стоимостью 17213,2 тыс. рублей по муниципальному контракту от 06.03.2019 № Ф.2019.7499, заключенному с ООО «Ол-Строй» на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МБОУ Вильямсская СОШ № 3.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Кагальницкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения проводилась в Иваново-Шамшевском, Хомутовском, Калининском, Кировском, Мокробатайском, Новобатайском, Родниковском и Кагальницком сельских поселениях.

Проверкой соблюдения порядка и условий оплаты труда сотрудников, осуществляющих первичный воинский учет, установлено, что в результате несоблюдения требований постановления администрации Кагальницкого сельского поселения от 01.12.2008 № 184 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Кагальницкого сельского поселения», должностной оклад инспектора ВУС с 01.01.2020 и с 01.10.2020 установлен

с занижением на 1 рубль соответственно, что привело к недоплате заработной платы в 2020 году в общей сумме 16,16 рубля.

Кроме того, администрацией Кагальницкого сельского поселения допущено нарушение пунктов 2, 5, 10, 15, 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при определении среднего заработка в расчетах отпускных инспекторов ВУС, что привело к недоплате отпускных в общей сумме 3,2 тыс. рублей (в том числе: в 2020 году – 1,6 тыс. рублей, в 2021 году – 1,6 тыс. рублей), а также начислений на выплаты по оплате труда в общей сумме 1,0 тыс. рублей.

Так, из расчета среднего заработка инспекторов ВУС не исключались время освобождения от работы и суммы оплаты труда за указанный период, в полном объеме были учтены суммы годовой премии за 2020 год, начисленной в фиксированном размере, а не пропорционально отработанному в расчетном периоде времени. В то же время из расчета среднего заработка инспекторов ВУС были исключены суммы материальной помощи, не являющейся выплатой социального характера, а также не учитывался коэффициент повышения окладов в июле-сентябре 2020 года, что в целом привело к недоплате отпускных.

Аналогичное нарушение допущено администрацией Кировского сельского поселения. Несоблюдение требований пунктов 5, 10, 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при определении среднего заработка в расчете отпускных инспектора ВУС привело к недоплате заработной платы в 2021 году в сумме 0,3 тыс. рублей (с учетом начислений).

Кроме того, в феврале 2021 года администрацией Кировского сельского поселения ошибочно начислена и выплачена инспектору ВУС заработная плата в сумме 0,8 тыс. рублей (с учетом начислений) за фактически неотработанное время (1 день).

Также в 2020-2021 годах инспектору ВУС администрацией Кировского сельского поселения производились выплаты квартальных премий в общей сумме 30,9 тыс. рублей, не предусмотренные Положением о системе оплаты труда и материальном стимулировании работников, утвержденным решением Собрании депутатов Кировского сельского поселения от 26.06.2009 № 50 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда и материальном стимулировании работников Администрации Кировского сельского поселения».

Проверка также показала, что, в нарушение положений приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, администрациями Кагальницкого и Кировского сельских поселений в 2020 году для учета рабочего времени применялась форма 0301007, утвержденная постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1, вместо унифицированной формы первичных учетных документов (ф. 0504421) «Табель учета использования рабочего времени».

Кроме того, установлен ряд несоответствий, допущенных администрацией поселения при подготовке проектов решений Собрании депутатов Кагальницкого сельского поселения:

– от 25.12.2019 № 127 «О бюджете Кагальницкого сельского поселения Кагальницкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части несоответствия сумм поступлений субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, отраженных в текстовой части проекта решения и в приложении № 10 к

данному проекту решения, а также в части несоответствия общей суммы и ее распределения по видам расходов, отраженных в приложениях № 7, 8, 9, 10 к проекту решения;

– от 06.10.2020 № 139 «О внесении изменений и дополнений в решение № 127 от 25.12.2019 «О бюджете Кагальницкого сельского поселения Кагальницкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в связи с несоответствием кодов видов расходов в приложениях № 7, 8, 9, 10 к указанному проекту решения при планировании расходов по переданным полномочиям на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В то же время проверкой установлено, что администрацией Кагальницкого сельского поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, связанное с планированием расходов в сумме 44227,1 тыс. рублей и финансированием расходов в сумме 30013,7 тыс. рублей на создание объектов основных средств в результате выполнения работ по благоустройству общественной территории «Парк, ст-ца Кагальницкая, в 30 м на восток от ул. Горького, 25», а также общественной территории по адресу: Ростовская область, Кагальницкий район, ст-ца Кагальницкая, пер. Буденновский, 50а, по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Как показала проверка, планирование и расходование бюджетных средств на благоустройство общественных территорий осуществлялось администрацией сельского поселения по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как сметными расчетами и дизайн-проектами было предусмотрено: установка малых архитектурных форм (игровых комплексов, скамеек, урн), устройство площадок с резиновым покрытием, пешеходных дорожек с покрытием из тротуарной плитки, устройство системы полива и др.

Согласно Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденному приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», операции по поступлению (принятию к учету) объектов основных средств, а также расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, должны относиться на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ.

В ходе проверки также установлено, что оплата выполненных и принятых работ по благоустройству общественной территории: «Парк, ст-ца Кагальницкая, в 30 м на восток от ул. Горького, 25» в сумме 4353,5 тыс. рублей произведена с нарушением срока, установленного контрактом от 02.09.2020 № 0158300028720000001, на 11 календарных дней.

Выявлено завышение стоимости выполненных работ по благоустройству общественной территории: «Парк, ст-ца Кагальницкая, в 30 м на восток от ул. Горького, 25» в сумме 622,0 тыс. рублей, обусловленное несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Так, взамен системы для полива «Rain Bird» установлена система «Rain Spa», взамен лавочек «ЗигЗаг» арт. 01.021.1 установлены лавочки «Stand OSC 746», взамен урн «Город» артикул urn 036 установлены урны «Вох OZC0157000», взамен урн «Город для

раздельного сбора мусора» артикул urn 018 установлены урны «ЕСО OZC7147000», взамен велопарковки 7-местной «VELO-3» арт. 7273 установлена велопарковка Wave OIC0154000, взамен стульев для шахматного стола «Монталь» арт. 01.055.1 установлены скамейки Flash OSC01217000, взамен стола шахматного «Лудум» арт. 12926 установлены столы шахматные OSC91270000, взамен стола для пинг-понга «Стриж» арт. SO001 изг. ООО «Аданат» установлен стол для пинг-понга «Стриж» изг. ООО «СИ-ТИМАФ» арт. 3000. Однако документы, подтверждающие их приобретение и использование подрядной организацией ООО «СТРОЙ-СТАНДАРТ 55», а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров не представлены.

По итогам контрольного мероприятия в адрес главы Администрации Кагальницкого района и глав администраций Кагальницкого и Кировского сельских поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В рамках мер по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, Администрацией района и поселений предоставлены документы, согласно которым сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными объемами работ. Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой строительно-монтажных работ, соблюдением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, реализацией полномочий по формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципальных заданий.

За допущенные нарушения 14 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

IV. Экспертно-аналитические мероприятия

4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2021 год

Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2021 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2020 года № 66-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2021 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 2021 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2021 год целевые показатели по итогам периода за январь-декабрь 2021 года в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2021 году продолжала осуществлять реализацию мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области в 2021 году проведены 3 запланированные обменные выставки между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 29 марта 2021 года № 226 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 25 мая 2021 года № 372 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Разработаны и осуществляются дополнительные мероприятия по профилактике и лечению сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, лечению пострадавших в ДТП. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области министерством образования области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 3 декабря 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 29 марта 2021 года).

В соответствии с заключенными Соглашениями между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2021 году была предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 2021 год в 11 муниципальных образованиях в рамках

проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (города Новошахтинск и Таганрог, Волгодонской, Дубовский, Кагальницкий, Константиновский, Песчанокопский, Пролетарский, Тарасовский, Целинский, Цимлянский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления
экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

V. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2021 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года»
2	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
3	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)»
4	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в III квартале 2021 года
5	О вручении нагрудного знака «Почетный знак Контрольно-счетной палаты Ростовской области»
6	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2021 года
7	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2021 году» за 9 месяцев 2021 года
8	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой г. Таганрога»
9	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по управлению архивным делом Ростовской области
10	О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

№ п/п	Наименование вопросов
11	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области», в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», за 2019, 2020 годы и текущий период 2021 года»
12	О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов»
13	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем – комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года
14	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Апаринское сельское поселение» Усть-Донецкого района за 2020 год
15	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение» Шолоховского района за 2020 год
16	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района за 2020 год
17	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Митякинское сельское поселение» Тарасовского района за 2020 год
18	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Пухляковское сельское поселение» Усть-Донецкого района за 2020 год
19	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Терновское сельское поселение» Шолоховского района за 2020 год
20	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района за 2020 год
21	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинский район» за 2020 год
22	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вербовологовское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
23	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
24	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района за 2020 год

№ п/п	Наименование вопросов
25	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кировское сельское поселение» Зимовниковского района за 2020 год
26	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
27	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснозоринское сельское поселение» Боковского района за 2020 год
28	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малолученское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
29	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мальчевское сельское поселение» Миллеровского района за 2020 год
30	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Присальское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
31	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Романовское сельское поселение» Дубовского района за 2020 год
32	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» Зимовниковского района за 2020 год
33	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Титовское сельское поселение» Миллеровского района за 2020 год
34	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования
35	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года
36	О рассмотрении проекта плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год
37	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Песчанокского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года
38	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года

№ п/п	Наименование вопросов
39	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Целинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
40	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кагальницкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
41	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростовской области, а также использования средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области»
42	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)» национального проекта «Здравоохранение»

Кроме того, в IV квартале 2021 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

2. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

3. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

4. Проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год следующих муниципальных образований: «Багаевский район»; «Елкинское сельское поселение» Багаевского района; «Ажиновское сельское поселение» Багаевского района; «Большеорловское сельское поселение» Мартыновского района; «Ильиновское сельское поселение» Мартыновского района; «Рубашкинское сельское поселение»

Мартыновского района; «Мокрологское сельское поселение» Октябрьского района; «Николаевское сельское поселение» Пролетарского района; «Опенкинское сельское поселение» Пролетарского района; «Суховское сельское поселение» Пролетарского района; «Уютненское сельское поселение» Пролетарского района; «Калининское сельское поселение» Цимлянского района.

5. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2020 год и истекший период 2021 года.

6. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

7. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством экономического развития Ростовской области за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года.

8. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

9. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области.

10. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем – комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года.

11. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем – министерством здравоохранения Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года.

12. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.

13. Проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год следующих муниципальных образований: муниципального образования «Апаринское сельское поселение» Усть-Донецкого района; муниципального образования «Пухляковское сельское поселение» Усть-Донецкого района; муниципального образования «Дубровское сельское поселение» Шолоховского района; муниципального образования «Терновское сельское поселение» Шолоховского района; муниципального образования «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района; муниципального образования «Митякинское сельское поселение» Тарасовского района; муниципального образования «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района.

14. Проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год следующих муниципальных образований: муниципального образования «Краснозоринское сельское поселение» Боковского района; муниципального образования

«Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района; муниципального образования «Вербовологовское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Малолученское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Присальское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Романовское сельское поселение» Дубовского района; муниципального образования «Кировское сельское поселение» Зимовниковского района; муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» Зимовниковского района; муниципального образования «Мальчевское сельское поселение» Миллеровского района; муниципального образования «Титовское сельское поселение» Миллеровского района.

VI. Официальная хроника

19 января Счетная палата Российской Федерации поддержала кандидатуру В.И. Хрипуна на должность председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Квалификационной комиссии Счетной палаты РФ кандидатуру В.И. Хрипуна представил Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

С 2022 года изменены процедуры назначения председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Перед утверждением нового главы КСО региональным парламентом кандидатуру рассматривает Квалификационная комиссия Счетной палаты Российской Федерации.

Представляя кандидата, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области отметил, что Контрольно-счетную палату Ростовской области В.И. Хрипун возглавляет с 2002 года. За это время Палата зарекомендовала себя в качестве важнейшего инструмента организации системного парламентского контроля по подготовке бюджета и эффективности расходования бюджетных средств.

Спикер донского парламента отметил, что рост бюджетных расходов на социально-значимые направления повышает нагрузку на Контрольно-счетную палату Ростовской области. Поэтому опыт и профессионализм такого руководителя как В.И. Хрипун будут крайне востребованы.

Кроме того, А.В. Ищенко сообщил, что сегодня большое значение приобретает новое направление работы Контрольно-счетной палаты области – финансовый контроль муниципальных образований, который позволяет обеспечить прозрачность бюджетных процессов не только на региональном, но и на муниципальном уровне.

По итогам заседания Квалификационной комиссии Счетной палаты РФ кандидатура В.И. Хрипуна была одобрена на новый срок исполнения полномочий в качестве председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Новый срок полномочий председателя Палаты начнется после утверждения его кандидатуры на заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

24 января Правовым департаментом Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции проведен семинар на тему «Актуальные изменения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Модератором встречи выступила консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ В.Д. Сидорова. К участию в мероприятии были приглашены представители всех региональных контрольно-счетных палат страны.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в вебинаре принял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

В ходе видеоконференции шла речь об изменениях в 44-ФЗ, вступивших в силу 1 января 2022 года, которые меняют порядок осуществления закупок по данному закону.

В качестве основного докладчика семинара выступила ведущий советник отдела правового сопровождения процессного управления Правового департамента аппарата Счетной палаты РФ В.А. Захарова. Так, ею были представлены новые понятия, которые используются в Федеральном законе; отношения, не регламентированные указанным

ФЗ и связанные с оплатой судебных издержек в случаях, которые предусмотрены Арбитражным процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом административного судопроизводства, Уголовно-процессуальным кодексом.

Кроме того, в рамках обучающей встречи рассматривались изменения в части хранения заказчиком информации и документов, предусмотренных 44-ФЗ (например, информации и документов, которые подготавливаются заказчиком на бумажных носителях), в части организации документооборота в контрактной системе в сфере закупок и другие нововведения.

В завершение мероприятия его участники смогли задать организаторам вебинара интересующие их вопросы.

Материалы семинара будут использованы Контрольно-счетной палатой Ростовской области при организации внутренней и контрольной работы.

25 января в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание «круглого стола» Законодательного Собрания Ростовской области на тему «Цифровая трансформация реального сектора экономики».

Организатором мероприятия выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

В обсуждении приняли участие: председатель комитета И.В. Бураков, руководители фракций и депутаты, руководители профильных министерств и ведомств, представители предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» участвовала аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В рамках встречи была озвучена мысль, что цифровая трансформация в настоящее время пронизывает абсолютно все сферы жизни, начиная от промышленности, сельского хозяйства, государственного управления и заканчивая повседневной деятельностью каждого человека. Поэтому органам власти важно «держат руку на пульсе» и оперативно реагировать на меняющуюся действительность.

С основными докладами на заседании «круглого стола» выступили руководители региональных филиалов ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ООО «САП СНГ», а также представитель ООО «ПК «НЭВЗ». Руководитель проекта «Цифровой завод НЭВЗ» поделился опытом внедрения цифровых технологий на предприятии и рассказал о сложностях реализации проекта.

Все предложения, прозвучавшие в ходе обсуждения, в дальнейшем будут обобщены профильным комитетом Законодательного Собрания и изучены для возможного принятия соответствующих законодательных решений.

9 февраля Счетной палатой Российской Федерации в режиме видео-конференц-связи был организован семинар-совещание, посвященный обсуждению основных вопросов программ проведения в 2022 году ряда кросс-отраслевых (КОКМ) и отраслевых (ОКМ) комплексов мероприятий.

Реализация указанных контрольных мероприятий будет осуществляться в соответствии с годовым Планом работы Счетной палаты РФ и с участием контрольно-счетных органов всех субъектов Российской Федерации.

Участниками семинара-совещания со стороны Счетной палаты Российской Фе-

дерации выступили: аудитор Палаты Н.А. Трунова, директор Департамента аудита регионального развития и ЖКХ М.К. Ковалевич и его заместитель Л.В. Богданов, начальник инспекции по контролю за ходом реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства А.В. Глазачев, начальник сводно-аналитической инспекции Е.В. Русских.

В мероприятии приняли участие руководители и профильные специалисты региональных контрольно-счетных органов из 85 субъектов федерации, входящих в состав 8 федеральных округов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области по видеосвязи в семинаре-совещании участвовали: председатель Палаты В.И. Хрипун, аудитор КСП Ростовской области Н.А. Калашникова и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В рамках встречи была заслушана серия докладов по актуальным вопросам кросс-отраслевого комплекса мероприятий «Анализ модели бюджетного федерализма в России» и отраслевых комплексов мероприятий: «Анализ развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан», «Аудит мер, направленных на совершенствование энергоэффективности многоквартирных домов и систем теплоснабжения».

В завершение семинара-совещания руководители КСО из разных регионов страны получили ответы на интересующие их вопросы, обменялись опытом, внесли свои предложения в целях организации предстоящего эффективного взаимодействия с коллегами из Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов России.

22 февраля председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун представил депутатам Законодательного Собрания отчет о деятельности Палаты в 2021 году.

Отчет о работе Палаты был подготовлен в соответствии с областным законом о Контрольно-счетной палате, в установленном порядке внесен в Законодательное Собрание области.

В качестве одного из приоритетов деятельности Палаты В.И. Хрипун в своем выступлении выделил обеспечение баланса при использовании ресурсов по всем трем видам контроля: предварительному, текущему (оперативному) и последующему.

Так, в рамках предварительного контроля КСП Ростовской области проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. В отчетном году проведены экспертизы и подготовлены заключения на 103 проекта областных законов, на 9 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области. Также Палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 168 проектов постановлений Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственные программы, осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

В рамках оперативного контроля Палатой ежеквартально проводились: анализ хода исполнения областного бюджета; мониторинг хода реализации 44 региональных проектов и 23 государственных программ Ростовской области; мониторинг мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации; мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

В рамках последующего контроля обеспечена предусмотренная областным законодательством периодичность, не реже одного раза в два с половиной года, проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов, а также проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств. Такими проверками охвачено 2 городских округа, 19 муниципальных районов, 193 городских и сельских поселения, 12 главных распорядителей средств областного бюджета.

Кроме того, проведено 12 масштабных тематических контрольных мероприятий, включая 4 аудита эффективности, в ходе которых рассматривались вопросы реализации региональной составляющей национальных проектов и государственных программ Ростовской области.

С учетом установленной Бюджетным кодексом обязательной периодичности проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов не реже 1 раза в два года, проверено 47 муниципальных образований. Проведены внешние проверки бюджетной отчетности 36 главных распорядителей средств областного бюджета.

В перечисленных направлениях контроля реализован еще один приоритет деятельности Палаты – сочетание сплошного и риск-ориентированного подходов при организации и осуществлении контроля. Применение риск-ориентированного подхода осуществляется при планировании тематических контрольных мероприятий. Такое сочетание позволяет эффективно использовать ресурсы Палаты, концентрировать их на объектах с наибольшими финансовыми потоками, имеющими риски невыполнения, риски системных нарушений.

В целом все запланированные на 2021 год мероприятия Палатой выполнены в полном объеме. Всего проведено 129 контрольных мероприятий. Проверено 702 объекта, по итогам проверок составлено 1 087 актов. При этом различными видами контроля охвачены средства на общую сумму 139,9 млрд рублей.

Как отметил председатель Палаты, итоги работы регионального органа внешнего финансового контроля в прошедшем году свидетельствуют о сложившейся тенденции снижения объема отдельных видов выявленных нарушений: неподтвержденных и сверхнормативных расходов, неэффективного использования бюджетных средств, нарушений порядка и условий оплаты труда. Сохранилась и тенденция к снижению общего объема нецелевого использования бюджетных средств.

По итогам контрольных мероприятий аудиторами Палаты составлено 30 протоколов об административном правонарушении. По результатам их рассмотрения к административной ответственности привлечены 25 должностных лиц, в том числе отдельные должностные лица неоднократно. Для принятия мер по результатам проверок 2021 года направлено 229 представлений, большинство из которых до конца года исполнено. Отдельные проверки IV квартала остаются на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

Кроме того, принят ряд мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2021 году.

Так, в Арбитражный суд Ростовской области направлены иски, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 694,8 млн рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 3 млрд 709,1 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 4,9 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 10,9 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам,

восстановлена задолженность подрядных организаций на сумму 1,1 млн рублей.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе органов исполнительной власти и муниципальных образований издано 412 правовых актов. Применены меры дисциплинарного характера к 404 ответственным работникам проверенных организаций. Взыскано штрафов за нарушение бюджетного законодательства на основании судебных решений на общую сумму 370,0 тыс. рублей.

Все предложения Палаты по итогам контрольных мероприятий, направленные на совершенствование деятельности по усилению контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством по инициативе представительных органов муниципальных образований заключены соглашения о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Таких соглашений заключено 129, из них: 15 – с муниципальными районами, 2 – с городскими округами и 112 – с городскими и сельскими поселениями.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2021 год был единогласно поддержан депутатами донского парламента.

22 февраля постановлением областного Законодательного Собрания на новый срок полномочий председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области назначен действующий руководитель Палаты В.И. Хрипун. За это решение проголосовали присутствующие на заседании депутаты донского парламента. Возглавлять Палату В.И. Хрипун будет следующие 5 лет, в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

С 2014 года В.И. Хрипун – председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, член Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации.

На этом же заседании Законодательного Собрания были утверждены в должностях аудиторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области, чьи кандидатуры были ранее внесены на рассмотрение депутатов председателем Палаты В.И. Хрипуном по согласованию с Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым и председателем Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

На должность аудитора «Направления по контролю расходов областного бюджета на образование, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт, а также территориального фонда обязательного медицинского страхования» назначена М.Ф. Костюченко, возглавляющая данное направление в настоящее время.

На должность аудитора «Направления по контролю расходов областного бюджета на национальную экономику (топливно-энергетический комплекс, сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды)), а также на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт» назначен возглавляющий сегодня данное направление И.В. Галушкин.

28 февраля в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар на тему «Новации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)».

Организатором видеоконференции выступил Департамент финансового аудита аппарата Счетной палаты Российской Федерации. В рабочей встрече приняли участие

руководители и инспекторский состав контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в мероприятии участвовали: начальник управления правового и кадрового обеспечения Л.В. Савина и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В рамках семинара рассматривались изменения, внесенные в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а именно: критерии оценки нарушений в денежном выражении; примеры расчета сумм по отдельным кодам Классификатора; актуальная информация по разделу № 4 новой редакции документа, которая касается нарушений в сфере госзакупок; меры ответственности за выявленные нарушения.

Также в ходе мероприятия были уточнены отдельные формулировки и термины обновленного Классификатора нарушений, обговаривались вопросы организации работы в процессе его практического применения.

Помимо региональных контрольно-счетных органов ознакомиться с ключевыми новациями Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), смогли представители муниципальных КСО посредством видеотрансляции на платформе Youtube.

25 февраля в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание «круглого стола» Законодательного Собрания Ростовской области на тему «Эффективные механизмы финансового оздоровления предприятий Ростовской области».

Организатором мероприятия выступил комитет по бюджету, налогам и собственности донского парламента.

В обсуждении приняли участие: председатель комитета А.В. Харченко, депутаты донского парламента, представители Правительства Ростовской области, налоговой службы, общественных организаций и бизнеса.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» участвовала аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

На заседании шла речь о наиболее эффективных способах оздоровления предприятий, имеющих признаки несостоятельности. Однако проблема в том, что в настоящее время федеральным законом предусмотрено, что реструктуризация возможна только в отношении сельскохозяйственных предприятий, что значительно ограничивает варианты использования этого механизма.

Еще один момент, требующий изменения законодательства на федеральном уровне, касается сроков проведения процедуры банкротства. На сегодняшний день нормативно эти сроки никак не обозначены, поэтому восстановление платежеспособности должника может затягиваться на долгие годы без какого-либо ощутимого результата.

В ходе обсуждения также прозвучали предложения ввести в законодательство понятие «технический дефолт», когда предприятие на определенный срок может быть освобождено, например, от уплаты налогов, предусмотреть досудебную поддержку организаций и ввести систему реабилитации собственников обанкротившихся предприятий.

Все эти и другие предложения будут внимательно изучены комитетом Законодательного Собрания по бюджету, налогам и собственности.

2 марта в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание «круглого стола» на тему «Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» в Ростовской области: итоги 2021 года», проведение которого организовал комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям.

На встрече присутствовали депутаты донского парламента, представители министерств Ростовской области, предпринимательского сообщества и бизнес-объединений. От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» участвовала аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В рамках мероприятия обсуждались вопросы ориентации внешнеторговых связей региона на рынки, которые сейчас называют перспективными в качестве замещения рынков Евросоюза, а также подводились итоги донского экспорта в физических объемах и стоимостном выражении. Традиционно наибольший объем экспорта из Ростовской области приходится на сельскохозяйственную продукцию. В 2021 году ее было вывезено на 6,8 млрд долларов, рост по сравнению с 2020 годом составил 17 %.

9 марта в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание областной комиссии по координации работы по противодействию коррупции, проводимое под руководством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева в режиме видео-конференц-связи.

В ходе встречи обсуждалась организация работы по противодействию коррупции в коммерческом секторе экономики. По данным ежегодного опроса «Бизнес-барометр коррупции» в 2021 году предприниматели называли проблемным слишком сложное законодательство, сложившиеся традиции и менталитет. При этом бизнесмены отметили, что антикоррупционная деятельность госорганов оказывает положительное влияние на снижение уровня коррупции в регионе.

На совещании были также подведены итоги ежегодного областного конкурса «СМИ против коррупции». По итогам конкурса 2021 года девять журналистов региональных и муниципальных изданий отмечены дипломами победителей.

Участие в заседании комиссии принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

23 марта на внеочередном 39-м заседании донского парламента VI созыва на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области депутатами единогласно назначен С.Л. Бездольный, занимавший эту должность предыдущие 5 лет.

Кандидатура С.Л. Бездольного, внесенная Губернатором области В.Ю. Голубевым и Председателем Законодательного Собрания области А.В. Ищенко на рассмотрение депутатов, была представлена председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Хрипуном.

Исполнять полномочия заместителя председателя КСП Ростовской области С.Л. Бездольный будет следующие 5 лет, в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

25 марта в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, в режиме видео-конференц-связи состоялся семинар на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита».

Организатором видеоконференции выступил Департамент финансового аудита аппарата Счетной палаты РФ.

В мероприятии приняли участие: заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.А. Бойцова, заместитель директора Департамента финансового аудита Счетной палаты РФ А.И. Кибитов, начальник инспекции по развитию финансового аудита Департамента финансового аудита Счетной палаты РФ В.А. Бойкова, главные инспекторы указанной инспекции М.А. Лазарев и В.В. Язев, а также консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ В.Д. Сидорова.

На видеоконференцию были приглашены руководители, аудиторы и начальники инспекций контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре участвовали аудиторы Палаты Н.А. Калашникова и М.Ф. Костюченко.

В рамках онлайн-встречи рассматривались основные направления развития финансового аудита в России. Вниманию слушателей были представлены последние наработки Счетной палаты Российской Федерации в части совершенствования методологии финансового аудита, обсуждалась доработка ИТ-систем, процессы автоматизации финансового аудита.

С информацией по заявленной теме на мероприятии выступила начальник инспекции по развитию финансового аудита Департамента финансового аудита аппарата Счетной палаты Российской Федерации В.А. Бойкова.

В ходе семинара его участники смогли задать интересующие их вопросы в чате на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашикова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 1 (77) май 2022

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ
Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: ksprob1@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.
Тираж 100 экз. Заказ № 216 от 26.05.2022 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.





A series of horizontal dotted lines for writing, spaced evenly down the page.

